

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**Контрольно-счетной палаты Ивановской области**  
**на проект закона Ивановской области**  
**«Об областном бюджете на 2026 год**  
**и на плановый период 2027 и 2028 годов»**

г. Иваново

11 ноября 2025 года

**С О Д Е Р Ж А Н И Е:**

	Общие положения.....	2-4
1.	Параметры прогноза исходных социально-экономических показателей для составления проекта областного бюджета.....	4-35
2.	Основные характеристики областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.....	36-37
3.	Анализ доходной части проекта областного бюджета Ивановской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов .....	37-100
4.	Дорожный фонд Ивановской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов .....	100-116
5.	Анализ расходной части проекта областного бюджета Ивановской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов. Общие сведения	116-118
5.1.	Условно утвержденные расходы на 2026 и 2027 годы .....	118-119
5.2.	Программная структура расходов областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов .....	119-133
5.3.	Формирование расходов на реализацию проектной части государственных программ Ивановской области .....	133-140
5.4.	Непрограммные расходы областного бюджета.....	140-141
5.5	Анализ бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства собственности Ивановской области	141-149
5.6.	Резервный фонд Ивановской области.....	149
5.7.	Резервный фонд Правительства Ивановской области.....	149-150
5.8.	Публичные нормативные обязательства	150-154
5.9.	Межбюджетные трансферты из областного бюджета.....	155-166
6.	Анализ источников внутреннего финансирования дефицита проекта областного бюджета Ивановской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов .....	166-180
7.	Государственный внутренний долг Ивановской области, программы государственных внутренних заимствований и государственных гарантий Ивановской области на 2026 – 2028 годы.....	180-186

## **Общие положения.**

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Ивановской области (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области» (далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области» и распоряжением Ивановской областной Думы от 01.11.2025 № 580-Р «О рассмотрении проекта закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», материалов и документов, предоставленных одновременно с ним, а также проекта закона Ивановской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – распоряжение Ивановской областной Думы от 01.11.2025 № 580-Р).

Проект закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» внесен Правительством Ивановской области (письмо Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского от 01.11.2025 № СВ-1-99-2380) на рассмотрение Ивановской областной Думы 01.11.2025 с соблюдением сроков, установленных частью 1 статьи 185 БК РФ и частью 1 статьи 4 Закона о бюджетном процессе.

Распоряжение Ивановской областной Думы от 01.11.2025 № 580-Р о подготовке заключения на проект закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» в срок не позднее 11 ноября 2025 года поступило в Контрольно-счетную палату 1 ноября 2025 года.

В соответствии со статьей 36 БК РФ проект закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» размещен на официальном сайте<sup>1</sup> Ивановской областной Думы.

В соответствии с Законом Ивановской области от 04.07.2012 № 60-ОЗ «О публичных слушаниях по проекту областного бюджета и годовому отчету об исполнении областного бюджета» публичные слушания по проекту закона

---

<sup>1</sup> <https://www.ivoblduma.ru>

Ивановской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» прошли 11.11.2025.

Контрольно-счетная палата установила, что перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», включая обязательные приложения к пояснительной записке к проекту закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, отвечает требованиям статьи 184.2 БК РФ, части 3 статьи 4 и части 1 статьи 4.3. Закона о бюджетном процессе<sup>2</sup>.

В ходе предварительной экспертизы проекта закона Контрольно-счетная палата установила, что его содержание отвечает требованиям статьи 184.1 БК РФ и части 7 статьи 3 Закона о бюджетном процессе.

Отметим, что настоящее заключение Контрольно-счетная палата подготовила по результатам экспертизы проекта закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – законопроект) с учетом принятого в первом чтении проекта федерального закона № 1026188-8 «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году», согласно которому приостанавливаются до 1 января 2026 года положения статьи 174.1 (за исключением положения о прогнозировании доходов бюджета на основе прогноза социально-экономического развития территории, действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган) Бюджетного кодекса.

В работе над законопроектом Контрольно-счетная палата учитывала необходимость реализации в нем положений, содержащихся в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации<sup>3</sup> в части бюджетной политики, Основных направлениях государственной долговой политики Ивановской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденных постановлением Правительства Ивановской области от 25.09.2025 № 371-п (далее – Основные

---

<sup>2</sup> необходимые для представления одновременно с законопроектом об областном бюджете проект закона Ивановской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» и оценка ожидаемого исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области за 2025 год представлены в Ивановскую областную Думу письмом Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского от 01.11.2025 № СВ-1-99-2378.

<sup>3</sup> ПОСЛАНИЕ Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024

направления государственной долговой политики Ивановской области), Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ивановской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики Ивановской области).

Учитывая, что в представленном одновременно с законопроектом документе «Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета за 2025 год» сведения об объемах ожидаемого исполнения доходов, расходов и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета приведены в несопоставимых с законопроектом единицах измерения (в тыс. руб., тогда как проект областного бюджета сформирован в руб.) и без разбивки по кодам бюджетной классификации, которые согласно статье 18 БК РФ обеспечивают сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, Контрольно-счетная палата построила анализ законопроекта на сопоставлении с показателями областного бюджета, утвержденными Законом Ивановской области от 20.12.2024 № 70-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (в редакции от 01.10.2025) (далее – Закон о бюджете).

Порядок подготовки проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период определен Порядком составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 26.05.2009 № 150-п. Следует отметить, что в абзаце 2 подпункта 1 пункта 3.2 указанного Порядка допущено некорректное (ошибочное) название Общих требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574. **Контрольно-счетная палата предлагает Правительству Ивановской области внести изменение в указанный Порядок** составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, заменив в абзаце 2 подпункта 1 пункта 3.2 Порядка слова «по источникам финансирования дефицита бюджета» словами «доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

### **1. Параметры прогноза исходных социально-экономических показателей для составления проекта областного бюджета.**

В соответствии со статьями 172, 184.2 БК РФ одновременно с законопроектом Правительство Ивановской области внесло на рассмотрение Ивановской областной Думы Прогноз социально-экономического развития Ивановской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

В соответствии с частью 3 статьи 173 БК РФ, с частью 3 статьи 10 Закона Ивановской области от 01.06.2016 № 40-ОЗ «О стратегическом планировании в Ивановской области» (далее – Закон о стратегическом планировании в Ивановской области, Закон № 40-ОЗ) и пунктом 2.3. Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Ивановской области на среднесрочный период, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 30.12.2015 № 639-п<sup>4</sup> (далее - Порядок разработки среднесрочного прогноза, Порядок № 639-п), Прогноз социально-экономического развития Ивановской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов одобрен постановлением Правительства Ивановской области от 01.11.2025 № 442-п, согласно которому решено внести Прогноз одновременно с проектом бюджета Ивановской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов в Ивановскую областную Думу в установленном законом порядке.

Центральным исполнительным органом государственной власти Ивановской области, проводящим государственную политику и осуществляющим межотраслевое управление и координацию, а также функциональное регулирование в сфере единой экономической политики Ивановской области, в частности, по вопросам анализа, прогнозирования и планирования социально-экономического развития Ивановской области, а также осуществляющим прогнозирование и стратегическое планирование социально-экономического развития Ивановской области, разработку предварительных и уточненных прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на среднесрочный и долгосрочный периоды на основе анализа основных тенденций и динамики показателей социально-экономического развития Ивановской области за предыдущие периоды, является<sup>5</sup> Департамент экономического развития и торговли Ивановской области.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ), части 2 статьи 10 Закона № 40-ОЗ, пункта 2.7. Порядка № 639-п, прогноз социально-

---

<sup>4</sup> в редакции от 09.06.2025

<sup>5</sup> Согласно Положению о Департаменте экономического развития и торговли Ивановской области, утвержденному постановлением Правительства Ивановской области от 04.04.2013 № 118-п, (далее - Положение о ДЭРТ) в компиляции с Порядком составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 26.05.2009 № 150-п (в редакции от 23.09.2025)(далее – Порядок №150-п).

экономического развития Ивановской области на среднесрочный период должен разрабатываться на вариативной основе.

Согласно рекомендации<sup>6</sup> Контрольно-счетной палаты Порядок разработки среднесрочного прогноза приведен в соответствие с требованиями части 2 статьи 35 Федерального закона № 172-ФЗ, части 2 статьи 10 Закона № 40-ОЗ. Пункт 2.8 Порядка № 639-п, с учетом внесенных в него изменений<sup>7</sup>, определяет необходимость разработки прогноза социально-экономического развития на среднесрочный период на вариативной основе с определением варианта, служащего основой для составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Следуя требованиям измененного Порядка разработки среднесрочного прогноза, Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области подготовлен Прогноз социально-экономического развития Ивановской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов **содержащий 2 варианта оценки социально-экономического состояния Ивановской области на следующий трехлетний период: консервативный и базовый.**

Департамент экономического развития и торговли Ивановской области в пояснительной записке к Прогнозу определил вариант, служащий основой для составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период – базовый, который учитывает реальную ситуацию в экономике области, является более оптимистичным по сравнению с консервативным вариантом и отличается более высокими прогнозируемыми темпами роста по основным социально-экономическим показателям в связи с развитием новых логистических и производственных цепочек деятельности предприятий с дружественными и нейтральными странами. Контрольно-счетной палатой проведен анализ основных показателей **базового варианта** прогноза социально-экономического развития Ивановской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Среднесрочный прогноз на 2026 – 2028 годы, Прогноз развития Ивановской области, Прогноз).

**Отличительной и, вместе с тем, положительной особенностью Среднесрочного прогноза на 2026 – 2028 годы является включение в него прогнозной оценки развития на перспективу социальной сферы Ивановской области, учитывая, что Прогноз должен выступать основой формирования бюджета Ивановской области, традиционно имеющего ярко**

---

<sup>6</sup> Даны Департаменту экономического развития и торговли Ивановской области при подготовке Заключения на проект закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

<sup>7</sup> в редакции постановления Правительства Ивановской области от 09.06.2025 № 222-п

выраженную социальную направленность. Отметим, что дополнение Прогноза новым разделом 1.2.5. «Основные направления развития отраслей социальной сферы» отвечает требованиям части 1 статьи 10 Закона о стратегическом планировании в Ивановской области и пунктов 1.2. и 2.6 Порядка разработки среднесрочного прогноза.

Кроме того, в Среднесрочный прогноз на 2026 – 2028 годы **включен прогноз баланса трудовых ресурсов Ивановской области, в том числе потребности в привлечении иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности**, как того требует пункт 2.4. Порядка № 639-п<sup>8</sup>.

Согласно пункту 2.4. Порядка разработки среднесрочного прогноза, среднесрочный прогноз должен содержать положения, определенные частью 3 статьи 35 Федерального закона № 172-ФЗ. В частности, пунктом 4 части 3 указанной статьи установлено требование о необходимости отражения в прогнозе социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период основных параметров государственных программ субъекта Российской Федерации. В целях реализации указанного требования Департамент экономического развития и торговли Ивановской области **включил во второй раздел Прогноза значения показателей 21-й государственной программы**, которые реализуются на территории Ивановской области.

**Отметим, что указанные дополнения в Прогноз сделаны Департаментом в результате реализации соответствующих рекомендаций Контрольно-счетной палаты, отраженных в прошлогоднем Заключении на проект закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».**

Однако, прогноз баланса трудовых ресурсов Ивановской области, в том числе потребности в привлечении иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности, **сделан в единственном варианте по каждому из трех прогнозируемых лет, что идет в разрез с утвержденным в региональном Порядке формирования прогноза требованием об обязательности его вариативности.** Надо сказать, что Прогноз баланса трудовых ресурсов разрабатывается Комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции в соответствии с Порядком разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области

---

<sup>8</sup> прогноз должен содержать положения, определенные частью 3 статьи 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ

от 01.04.2020 № 139-п «О разработке прогноза баланса трудовых ресурсов Ивановской области», **который не предусматривает вариативности.**

***Сравнительный анализ показателей прогноза и документов, послуживших основой его разработки в соответствии со статьей 10 Закона Ивановской области от 01.06.2016 № 40-ОЗ «О стратегическом планировании в Ивановской области».***

Согласно части 1 статьи 35 Федерального закона № 172-ФЗ, части 1 статьи 10 Закона о стратегическом планировании в Ивановской области, пункту 1.2. Порядка № 639-п прогноз социально-экономического развития Ивановской области на среднесрочный период разрабатывается ежегодно на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, стратегии социально-экономического развития Ивановской области с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Ивановской области.

**Контрольно-счетной палатой проведен анализ согласованности показателей Среднесрочного прогноза на 2026 – 2028 годы и вышеуказанных документов, послуживших основой его разработки.**

***Сравнительный анализ показателей Среднесрочного прогноза на 2026 – 2028 годы с показателями Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов***

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Прогноз развития России) разработан **в двух вариантах** - базовом и консервативном.

Основным вариантом развития Российской Федерации на ближайшие три года принят базовый вариант, **который основан на предпосылках о сохранении текущего уровня санкционного давления на российскую экономику.** Прогноз развития России разрабатывался на фоне роста неопределенности в связи с жесткой риторикой о протекционистской политике администрации США, а также на фоне возможных ответных мер их основных торговых партнеров. Однако, по мере адаптации участников международной торговли к регулярным заявлениям об изменении объемов пошлин, сроков и адресатов их введения, рынки будут не так волатильно реагировать на них, как в начале 2025 года. По мере приближения инфляции к таргетируемым значениям Центральный банк продолжит смягчать денежно-кредитную политику для поддержания экономики. Основная причина охлаждения экономики - замедление внутреннего спроса как



потребительского, так и инвестиционного на фоне жестких денежно-кредитных условий, что в свою очередь, формирует определенные бюджетные риски, связанные с сокращением доходных поступлений в бюджет и, как следствие, сокращением отдельных расходных направлений. Важнейшим фактором роста продолжит оставаться развитие экономики предложения: **расширение внутреннего производства и продолжение процесса импортозамещения.**

Контрольно-счетная палата проанализировала, насколько прогноз макроэкономического развития России (в базовом варианте) учтен при разработке Среднесрочного прогноза на 2026 – 2028 годы в базовом варианте - как основы для составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Информация приведена в таблице:

№ п/п	Показатель		Оценка	Прогноз			
			2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	
1.	Индекс потребительских цен / декабрь к декабрю предыдущего года, %	Прогноз развития Ивановской области	107,9	107,4	106,3	105,6	
		Прогноз развития РФ	106,8	104,0	104,0	104,0	
	Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ		+1,1↑	+3,4↑	+2,3↑	+1,6↑	
2.	Индекс физического объема ВРП / % к предыдущему году в сопоставимых основных ценах	Прогноз развития Ивановской области	101,2	101,3	101,8	102,4	
		Прогноз развития РФ	101,0	101,3	102,8	102,5	
	Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ		+0,2↑	0,0	-1,0↓	-0,1↓	
3.	Индекс промышленного производства / % к предыдущему году	Прогноз развития Ивановской области	100,1	101,1	101,6	102,1	
		Прогноз развития РФ	101,5	102,3	103,1	102,8	
	Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ		-1,4↓	-1,2↓	-1,5↓	-0,7↓	
3.1.	Добыча полезных ископаемых (Индекс производства/ % к предыдущему году)	Прогноз развития Ивановской области	101,7	102,0	102,1	102,3	
		Прогноз развития РФ	99,7	101,7	101,8	101,8	
	Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ		+2,0↑	+0,3↑	+0,3↑	+0,5↑	
3.2.	Обрабатывающие производства (Индекс производства/ % к предыдущему году)	Прогноз развития Ивановской области	98,9	101,0	101,5	102,0	
		Прогноз развития РФ	105,4	104,8	104,1	104,3	
	Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ		-6,5↓	-3,8↓	-2,6↓	-2,3↓	
3.3.	Обеспечение электроэнергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (Индекс производства/ % к предыдущему году)	Прогноз развития Ивановской области	112,5	102,2	102,7	103,1	
		Прогноз развития РФ	98,6	101,1	101,7	101,7	
	Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ		+13,9↑	+1,1↑	+1,0↑	+1,4↑	
3.4.	Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации	Прогноз развития Ивановской области	100,7	101,1	101,5	102,0	

№ п/п	Показатель		Оценка	Прогноз			
			2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	
	отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (Индекс производства/ % к предыдущему году)	Прогноз развития РФ	95,8	100,4	101,9	101,7	
		Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ		+4,9↑	+0,7↑	-0,4↓	+0,3↑
	4.	Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий / % к предыдущему году	Прогноз развития Ивановской области	107,7	101,7	101,9	101,6
Прогноз развития РФ			102,2	103,9	102,0	102,8	
Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития		+5,5↑	-2,2↓	-0,1↓	-1,2↓		
5.	Оборот розничной торговли / % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Прогноз развития Ивановской области	104,5	103,5	103,2	103,4	
		Прогноз развития РФ	102,5	101,1	103,9	103,6	
	Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ		+2,0↑	+2,4↑	-0,7↓	-0,2↓	
6.	Объем платных услуг населению / % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Прогноз развития Ивановской области	101,5	101,7	101,9	102,1	
		Прогноз развития РФ	102,6	101,0	102,4	102,4	
	Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ		-1,1↓	+0,7↑	-0,5↓	-0,3↓	
7.	Инвестиции в основной капитал / % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Прогноз развития Ивановской области	100,2	100,9	101,6	102,2	
		Прогноз развития РФ	101,7	99,5	103,8	103,3	
	Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ		-1,5↓	+1,4↑	-2,2↓	-1,1↓	
8.	Среднемесячная номинальная заработная плата работников организаций, руб. / мес.	Прогноз развития Ивановской области	57 230,6	63 754,9	69 429,1	75 122,3	
		Прогноз развития РФ	100 327,0	107 949,0	116 601,0	125 163,0	
	Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ (в рублях/ в процентных пунктах)		-43 096,4	-44 194,1	-47 171,9	-50 040,7	
9.	Величина прожиточного минимума на душу населения/ рублей/месяц	Прогноз развития Ивановской области	16 669,0	17 803,0	18 515,0	19 256,0	
		Прогноз развития РФ	17 733,0	18 939,0	19 697,0	20 485,0	
	Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ (в рублях/ в процентных пунктах)		-1 064,0	-1 136,0	-1 182,0	-1 229,0	
10.	Уровень зарегистрированной безработицы, %	Прогноз развития Ивановской области	0,2	0,2	0,2	0,2	
		Прогноз развития РФ	2,3	2,6	2,5	2,3	
	Отклонение параметров Прогноза Ивановской области от параметров Прогноза развития РФ		-2,1↓	-2,4↓	-2,3↓	-2,1↓	

Согласно оценочным значениям макроэкономических показателей 2025 года стартовая экономическая позиция для формирования областного

**бюджета на предстоящую трехлетку демонстрирует рост региональной экономики на фоне уровня зарегистрированной безработицы, который в 11,5 раз ниже общероссийского показателя, и опережающих российские темпов инфляционных процессов.** В Прогнозе отмечено, что сохранению стабильности на рынке труда в прогнозируемом периоде будет способствовать дальнейшая реализация программных мероприятий<sup>9</sup>, содействующих трудоустройству безработных граждан (организация ярмарок вакансий, профессиональное обучение безработных граждан, содействие началу осуществления предпринимательской деятельности, организация оплачиваемых временных и общественных работ и другие). Продолжат действовать дополнительные меры поддержки соискателей и работодателей. В среднесрочной перспективе одной из основных проблем регионального рынка труда останутся дефицит кадров и высокая конкуренция за трудовые ресурсы. В этих условиях основным вектором в деятельности заинтересованных органов государственной власти станет:

- дальнейшее развитие механизма гарантированной подготовки специалистов под имеющуюся потребность в кадрах (целевое обучение);
- подготовка системой образования кадров под потребности рынка труда.

**Важно отметить, что оценка исполнения основных показателей развития области в 2025 году свидетельствует о замедлении темпов экономического роста Ивановской области в сравнении с общероссийскими темпами, и только по 4-м<sup>10</sup> из 10-ти сравниваемых основных макроэкономических показателей Ивановская область оценивается оптимистичнее.**

Вектор изменений основного макроэкономического показателя по Ивановской области – валового регионального продукта (ВРП) в предстоящий трехлетний период предусматривает, что положительная динамика ВРП после 2025 года сохранится и будет постепенно наращиваться, при этом темпы динамики ВРП в прогнозном периоде ниже заложенных общероссийским сценарием для Валового внутреннего продукта.

Прогноз развития России демонстрирует с 2026 года выход инфляции на уровень в 4,0 % (декабрь к декабрю), что соответствует таргету Банка России и удержание его от роста в последующие 2 года, тогда как

---

<sup>9</sup> в рамках государственной программы Ивановской области «Содействие занятости населения Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 09.07.2013 № 279-п

<sup>10</sup> Индекс физического объема ВРП, индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, оборот розничной торговли, уровень зарегистрированной безработицы

региональный сценарий предусматривает незначительное снижение уровня инфляционных процессов в Ивановской области в 2026 году в сравнении с 2025 годом (107,4 к 107,9 в 2025 году) и темпы инфляции, превышающие российские в каждом из трех лет прогнозируемого периода. Согласно пояснительной записке к Среднесрочному прогнозу на 2026 – 2028 годы на рост цен наибольшее влияние оказывает рост цен, как на продовольственные товары, так и на товары непродовольственной группы, а также ожидаемый рост совокупных платежей населения за коммунальные услуги. **При этом несоблюдение российского тренда по снижению инфляции до целевого уровня (4,0%) в сценарии развития Ивановской области не поясняется.**

По оценке, по итогам 2025 года ожидается увеличение индекса промышленного производства в Ивановской области в целом на 0,1 процентных пункта к уровню 2024 года, тогда как по Прогнозу развития России в 2025 году ожидается рост объема промышленного производства более динамичными темпами - на 1,5 процентных пункта. В отличие от Российского прогноза основной рост в промышленности Ивановской области по оценке 2025 года ожидается по виду деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» на 12,5 процентных пункта к 2024 году. Локомотивом же прироста выпуска товаров и услуг, производимых промышленными предприятиями России в 2025 году, является увеличение объема производства в отрасли обрабатывающих производств (рост индекса обрабатывающих производств, в сравнении с 2024 годом, ожидается на 5,4 процентных пункта). Следует отметить, что согласно оценке 2025 года по Среднесрочному прогнозу на 2026 – 2028 годы индекс производства по виду деятельности «Обрабатывающие производства», объем которых имеет наибольший удельный вес в объеме всего промышленного производства региона (88,0 %) <sup>11</sup>, свидетельствует о сокращении производства в данной отрасли к уровню 2024 года на 1,1 процентных пункта.

В прогнозном периоде 2026 - 2028 годов показатели индекса промышленного производства Ивановской области, демонстрируя наращивание объемов промышленного производства год к году, следуют общероссийскому сценарию, однако прогнозируют более сдержанные темпы роста, чем в Прогнозе развития России.

Несмотря на «охлаждение» экономики в целом на фоне жестких денежно-кредитных условий, способствовать росту, как промышленного производства, так и экономики в целом, будет сохранение инвестиционной

---

<sup>11</sup> По данным Доклада «Социально экономическое положение Ивановской области за январь-июль 2025 года»

активности. Согласно оценке показателя 2025 года и прогнозным показателям на 2026 – 2028 годы в Ивановской области ожидается незначительная положительная динамика инвестиций в основной капитал с поступательным наращиванием темпов роста год к году. Тогда как по Прогнозу развития России по итогам 2025 года ожидается замедление динамики инвестиций в основной капитал: рост в реальном выражении составил 1,7 %, что значительно ниже роста в 2024 году - 7,4%, на 2026 год прогнозируется сокращение инвестиционной активности на 0,5 %, а в 2027 и 2028 годах с учетом лагов смягчения денежно-кредитных условий ожидается возврат высоких темпов роста инвестиционной активности - до 3,8 % и 3,3 % соответственно.

Помимо инвестиционной активности в Ивановской области ожидается рост и в потребительском секторе как по итогам 2025 года, так и на всем протяжении прогнозного периода до 2028 года. Так по итогам 2025 года, по оценке, розничный товарооборот вырастет на 4,5%, в 2026 году прогнозируется рост на 3,5%, в 2027 году – на 3,2% и в 2028 году – на 3,4%. Как следует из пояснительной записки к Прогнозу, этому будет способствовать устойчивый рост доходов населения на среднесрочном прогнозном горизонте. При этом оценка 2025 года и прогноз на 2026 год уровня динамики розничного товарооборота даже выше, чем по Прогнозу развития России.

Вектор изменений размера среднемесячной номинальной заработной платы работников организаций Ивановской области в прогнозном периоде демонстрирует его ежегодное увеличение и полностью соответствует общероссийскому тренду, однако прогнозные значения среднемесячной номинальной заработной платы по Ивановской области в каждом из 3-х прогнозируемых лет существенно в 1,7 раза ниже значений Прогноза развития РФ.

*Анализ согласованности прогноза развития социальной сферы Ивановской области основным задачам, поставленным в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024 (далее – Послание Президента, Послание) и перечне поручений Президента Российской Федерации от 30.03.2024 № Пр-616 (далее – Перечень поручение № ПР-616) в разрезе отраслей социальной сферы.*

#### **Образование.**

В сфере образования задачи, поставленные Президентом РФ в ежегодном Послании, нашли свое отражение в Прогнозе развития

Ивановской области. Так, в рамках реализации в регионе мероприятий регионального проекта «Все лучшее детям (Ивановская область)», направленных на достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Все лучшее детям», входящего в состав национального проекта «Молодежь и дети» планируется:

- осуществление комплексного капитального ремонта в 33 общеобразовательных школах региона и оснащение их современным оборудованием и материалами для организации учебного процесса.

Так же в Прогнозе во исполнение Перечня поручений № ПР-616 запланированы мероприятия по осуществлению выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций.

Немаловажным в направлении развития образования в российских общеобразовательных школах, как подчеркнул Президент РФ в своем Послании, является укрепление связи всех уровней образования от школы до вуза, чему должно способствовать развитие системы профориентации, основной задачей которой станет активное участие школьников в выборе будущей специальности и дальнейшему обучению по специализированным программам уже с акцентом на выбранную профессию. Важная роль здесь отводится вовлечению будущих работодателей в образовательный процесс, что поможет подготовить в школах, учреждениях среднего профессионального образования и вузах будущих специалистов с необходимыми профессиональными навыками, обеспечив основу экономического роста региона. **Несмотря на важность и экономическую значимость данного направления Прогнозом оно не учтено.**

Развивая принципы тесной кооперации образования и отраслевых предприятий реального сектора экономики, в рамках реализации в регионе мероприятий регионального проекта «Профессионалитет (Ивановская область)», направленных на достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Профессионалитет», входящего в состав национального проекта «Молодежь и дети», которые позволят обновить образовательные программы среднего профессионального образования и подготовить специалистов рабочих профессий. Реализация регионального территориального компонента федерального проекта предусмотрена с 2026 года и в Ивановской области, в связи с чем разработчиками Прогноза запланировано в 2026 году создание в регионе сельскохозяйственного кластера на базе Шуйского технологического колледжа, в котором, начиная с 01.09.2026, более 700 студентов начнут

обучение по 12-ти обновленным образовательным программам с акцентом на практическую подготовку в тесной взаимосвязи с ведущими сельскохозяйственными предприятиями-партнерами региона (СПК колхоз им. Арсения, СПК колхоз «Перемиловский», СПК «Афанасьевский», ЗАО «Племзавод «Заря», ООО «ГОР МОЛ», СПК Племенной завод «Ленинский путь», КФК Рубинский Ю.В., СПК «Рассвет», СПК (колхоз) «Милюковский», ООО «АгроВит», АО Племзавод им. Дзержинского», ООО «Кинешемская Нива», СПК «Панинское», ООО «Шартом»). Новый сельскохозяйственный кластер объединит 14 колледжей Ивановской области.

### **Здоровье.**

В Послании Президент России вновь акцентирует внимание на одной из ключевых задач – повышение рождаемости. Кроме того, согласно Перечню поручений № ПР-616, в процессе реализации в регионе мероприятий региональных проектов «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации (Ивановская область)», «Борьба с сахарным диабетом (Ивановская область)», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями (Ивановская область)», «Борьба с онкологическими заболеваниями (Ивановская область)», «Борьба с гепатитом С и минимизация рисков распространения данного заболевания (Ивановская область)», направленных на достижение целей, показателей и результатов одноименных федеральных проектов в рамках национального проекта «Продолжительная и активная жизнь» предусматривается реализация, в частности, мероприятий по строительству, ремонту и оснащению объектов здравоохранения, по борьбе с сахарным диабетом, сердечно-сосудистыми, онкологическими и инфекционными заболеваниями, включая гепатит С, исходя из необходимости снижения его распространенности до минимума к 2030 году, внедрение единой цифровой платформы по управлению здоровьем человека.

В Прогнозе развития Ивановской области решение на уровне региона поставленных задач нашло отражение в новом разделе, в котором предусмотрены мероприятия, планируемые к реализации в рамках действующей на территории региона государственной программы «Развитие здравоохранения Ивановской области»:

- по повышению суммарного коэффициента рождаемости, увеличению продолжительности жизни, снижению смертности населения;

- модернизации первичного звена здравоохранения Ивановской области на 2026-2030 годы, в том числе улучшение состояния инфраструктуры системы здравоохранения, дополнительное оснащение и переоснащение медицинских учреждений современным диагностическим и лечебным оборудованием, а также санитарным автотранспортом и

передвижными мобильными медицинскими комплексами с учетом проведения профилактических осмотров в малонаселенных и отдаленных населенных пунктах;

- повышению качества и доступности медицинской помощи для профилактики, диагностики и лечения сахарного диабета, обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений, онкологическими и инфекционными заболеваниями, включая гепатит С;

- развитию информатизации в здравоохранении.

Кроме того, Прогноз включил ряд показателей, требующих достижения к 2026 и 2027 годам в рамках реализации указанных мероприятий:

- в 2026 году запланировано оснащение двух медицинских организаций реабилитационным оборудованием – ОБУЗ «Вичугская ЦРБ» и ОБУЗ «ОДКБ» на сумму 23,5 млн. рублей;

- в 2027 году запланировано оснащение двух медицинских организаций реабилитационным оборудованием – ОБУЗ «Шуйская ЦРБ» и ОБУЗ «ИООД» на сумму 34,6 млн. рублей.

### **Культура.**

Одной из актуальных задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании, является развитие культурного потенциала и сохранение культурного наследия каждого региона. Согласно Перечню поручений № ПР-616 в рамках реализации в регионе мероприятий регионального проекта «Семейные ценности и инфраструктура культуры (Ивановская область)», обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Семейные ценности и инфраструктура культуры», входящего в состав национального проекта «Семья», в частности, необходимо продолжать реализацию мероприятий по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и оснащению организаций культуры, включая обновление инфраструктуры музеев, театров, библиотек, клубов, детских школ искусств, малых кинозалов.

В Прогнозе развития Ивановской области запланировано, что в рамках действующей государственной программы «Развитие культуры в Ивановской области» будут реализовываться мероприятия по исполнению на территории Ивановской области целей национального проекта «Семья» в трехлетнем плановом периоде будут созданы модельные муниципальные библиотеки, осуществлен капитальный ремонт библиотек, культурно-досуговых учреждений, музеев и театров, проведено техническое оснащение региональных музеев и оснащение музыкальными инструментами детских школ искусств.



Однако, учитывая отсутствие конкретных показателей по указанным мероприятиям, Контрольно-счетная палата в ходе проведения экспертизы проекта бюджета, на основании представленных к законопроекту паспортов государственных программ уточняет, что в рамках регионального проекта «Семейные ценности и инфраструктура культуры (Ивановская область)»<sup>12</sup> будет осуществлен капитальный ремонт 9-ти библиотек, 9-ти музеев, одного театра, 15-ти учреждений культурно-досугового типа, созданы 14 детских культурно-просветительских центров на базе действующих учреждений культуры, проведен капитальный ремонт и реконструкция 28-ми зданий, в которых располагаются детские школы искусств, являющиеся важным звеном отечественного художественного образования.

### **Спорт.**

«Одним из значимых достижений – отмечает Президент РФ – становится рост числа граждан, занимающихся спортом и подходящих более ответственно к своему здоровью. Развитие спортивного духа в стране необходимо поддерживать за счет строительства в регионах и, прежде всего, в малых городах и на сельских территориях спортивных объектов – универсальных комплексов, быстровозводимых площадок, где смогут заниматься и дети, и взрослые, и целые семьи. Кроме того, для создания условий занятия спортом в вузах, колледжах, школах и дошкольных учреждениях, необходимо обновление инфраструктуры этих организаций, предназначенной для занятий физической культурой и спортом».

В полной мере поддерживает данную концепцию прогнозный сценарий развития Ивановской области в рамках реализации в регионе мероприятий регионального проекта «Развитие физической культуры и массового спорта», обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Развитие физической культуры и массового спорта», предусматривая необходимость введения в эксплуатацию Дворца водных видов спорта в г. Иваново, завершение строительства физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном в г. Тейково, строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с крытым катком с искусственным льдом в г. Фурманов, создание шести «умных» спортивных площадок, двух универсальных модульных спортивных залов, десяти малых спортивных площадок, оснащенных оборудованием для выполнения нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

---

<sup>12</sup> Паспорт регионального проекта «Семейные ценности и инфраструктура культуры (Ивановская область)», размещенный в подсистеме управления государственными программами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»

## **Туризм.**

Одной из задач, поставленных Президентом РФ в Послании, является увеличение к 2030 году количества туристических поездок по территории Российской Федерации. В указанном направлении в рамках реализации в регионе мероприятий регионального проекта «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения (Ивановская область)», обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения», входящего в состав национального проекта «Туризм и гостеприимство», Прогноз формирует перспективный план развития в Ивановской области туристской индустрии в сфере круизного туризма по волжским городам Ивановской области, предусматривая необходимость достижения прогнозных значений туристического потока с ростом год к году. Количество туристских поездок на территории Ивановской области в 2023 году составляло 0,3 млн. единиц. К 2028 году рост данного показателя прогнозируется на 66,7 процентных пункта за счет увеличения количества доступных номеров для размещения граждан, а также создания и развития современной и качественной туристской инфраструктуры в регионе.

### ***Оценка согласованности Среднесрочного прогноза на 2026 – 2028 годы с приоритетами и целями, установленными Стратегией социально-экономического развития Ивановской области до 2030 года, с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Ивановской области***

Анализ согласованности Среднесрочного прогноза на 2026 – 2028 годы с приоритетами и целями, установленными Стратегией социально-экономического развития Ивановской области до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 27.04.2021 № 220-п (в редакции от 09.09.2022) (далее - Стратегии развития до 2030 года, Стратегия), с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Ивановской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, проведенный Контрольно-счетной палатой, показал следующее.

Стратегическая цель и задачи Стратегии развития до 2030 года направлены на реализацию сценария интенсивного развития Ивановской области. Основная стратегическая цель – повышение качества жизни населения региона, создание условий для развития человеческого капитала на основе реализации промышленного, научного и культурно-туристического потенциала. Достижение стратегических целей – это процесс, в ходе которого происходят изменения и улучшения, как в экономической, так и в социальной сферах жизни общества.

Как отмечается в разделе 3.2. Стратегии развития до 2030 года, достижение основной стратегической цели будет обеспечиваться через достижение следующих целей:

- ✓ развитие промышленного кластера (в текстильном и швейном производстве) и машиностроительного производственного комплекса;
- ✓ поддержка действующих территорий опережающего развития (далее - ТОР) на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов);
- ✓ развитие особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Иваново»;
- ✓ повышение инвестиционной привлекательности региона в целях динамичного развития экономики региона;
- ✓ создание и развитие инфраструктуры в рамках формирования индустриальных парков;
- ✓ повышение конкурентоспособности и производительности труда;
- ✓ формирование инновационной инфраструктуры и инфраструктуры научной деятельности;
- ✓ развитие процессов импортозамещения в сфере промышленного и сельскохозяйственного производства;
- ✓ совершенствование системы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства;
- ✓ развитие сбалансированного сельскохозяйственного производственного комплекса;
- ✓ опережающее развитие территорий с низким уровнем социально-экономического развития, обладающих собственным потенциалом экономического роста, а также территорий с низкой плотностью населения и прогнозируемым наращиванием экономического потенциала, в том числе через развитие опорных населенных пунктов;
- ✓ развитие инженерной, транспортной и туристической инфраструктуры;
- ✓ улучшение здоровья населения, значительное сокращение миграции в соседние регионы;
- ✓ создание условий для развития человеческого капитала региона;
- ✓ увеличение доходов населения и повышение качества социального обслуживания.

**Анализ показал, что Среднесрочный прогноз на 2026-2028 годы, формируя сценарные условия развития экономики и положительных изменений (улучшений) в социальной сфере жизни общества региона, в основном ориентирован на вышерассмотренные цели. Так, например:**

Достижение цели «развитие промышленного кластера (в текстильном и швейном производстве) и машиностроительного производственного комплекса» в среднесрочной перспективе прогнозируется, в частности через развитие созданных на территории Ивановской области двух промышленных кластеров:

- промышленный кластер мембранных текстильных технологий, участниками которого являются 5 организаций: ООО «ФОТОПРИНТ-ИВАНОВО», ООО «Меркурий», ООО «ДЕТЛАЙН», ООО «Форвард», ООО «КосмоТекс. Мембранная Одежда».

- промышленный кластер «Зеленая нить», участниками которого являются ООО «Бизнес-проф», ООО «Промснаб», ООО «Савтекс», ИП Медведева М.В.

Достижение цели «повышение инвестиционной привлекательности региона в целях динамичного развития экономики региона» просматривается в Прогнозе, в частности через продвижение промышленного и инвестиционного потенциала региона посредством участия Правительства Ивановской области в конгрессных, выставочных и презентационных мероприятиях, а также продолжение работы по привлечению потенциальных инвесторов на территорию особой экономической зоны ППТ «Иваново», резиденты которой имеют право получать налоговые преференции.

Достижение таких целей, как «улучшение здоровья населения, значительное сокращение миграции в соседние регионы», «создание условий для развития человеческого капитала региона», «увеличение доходов населения и повышение качества социального обслуживания» в среднесрочной перспективе прогнозируется в рамках реализации соответствующих государственных программ Ивановской области, основные параметры которых представлены в Прогнозе.

Однако, Контрольно-счетная палата отмечает, что реализация и достижения (с учетом возможных тенденций развития), а так же возможные риски недостижения такой цели как «опережающее развитие территорий с низким уровнем социально-экономического развития, обладающих собственным потенциалом экономического роста, а также территорий с низкой плотностью населения и прогнозируемым наращиванием экономического потенциала, в том числе через развитие опорных населенных пунктов» **не просматривается в Прогнозе и результаты ее реализации не спроецированы на показатели экономического развития региона.**

Как отмечалось выше, в соответствии с частью 1 статьи 10 Закона № 40-ОЗ Среднесрочный прогноз на 2026-2028 годы должен формироваться с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики, на

которых, согласно пункту 2 статьи 172 БК РФ, основывается составление проекта областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

В ходе анализа установлено, что в настоящем Прогнозе достигнута согласованность с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики, в частности, благодаря формированию в нем раздела 1.2.5. «Основные направления развития отраслей социальной сферы», содержащего **прогнозную оценку развития социальной сферы Ивановской области**, а также основные параметры государственных программ Ивановской области на 2026 - 2028 годы.

Однако в прогнозном сценарии социально-экономического развития Ивановской области на предстоящую трехлетку, осталось не раскрыто такое направление бюджетной политики так «создание мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, обеспечения санитарно эпидемиологическими благополучия населения, а также правилами благоустройства муниципальных образований».

***Анализ и оценка отчетных данных и степени достижения в текущем году прогнозных значений основных макроэкономических показателей, являющихся базой для формирования прогноза, динамики и тенденций их изменений***

***Анализ достигнутого уровня социально-экономического развития Ивановской области за 2024 год (по отчетным данным), а также оценка исполнения основных показателей, характеризующих социально-экономическое развитие Ивановской области в 2025 году***

Согласно пункту 2.7 Порядка разработки среднесрочного прогноза, прогнозирование социально-экономического развития строиться на основе анализа сложившейся ситуации в экономике Ивановской области. Анализ достигнутого уровня социально-экономического развития Ивановской области за 2024 год (по отчетным данным), а также оценка исполнения основных показателей, характеризующих социально-экономическое развитие Ивановской области в 2025 году, проведен Контрольно-счетной палатой на основании данных, приведенных в постановлении Правительства Ивановской области от 01.10.2024 № 441-п «О прогнозе социально-экономического развития Ивановской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Среднесрочный прогноз на 2025 – 2027

годы, предыдущий Прогноз) и Среднесрочном прогнозе на 2026-2028 годы. Результаты анализа приведены в таблице ниже:

№ п/п	Показатель / Единица измерения	Среднесрочный прогноз		Среднесрочный прогноз на		Уточнение параметров	
		на 2025 – 2027 годы		2026 – 2028 годы			
		Оценка	Прогноз	Отчет	Оценка		
		2024 год	2025 год	2024 год	2025 год	2024 год	2025 год
Подраздел 2.1. Экономические показатели							
1	Валовой региональный продукт (ВРП)/ млн руб. в основных ценах соответствующих лет	441740,3	478094,6	485279,8*	536284,6	+43 539,5↑ +9,9 п.п.	+58190,0↑ +12,2п.п.
2	Индекс физического объема ВРП/ % к предыдущему году в сопоставимых основных ценах	102,1	102,2	102,2	101,2	+0,1↑	-1,0↓
3	Индекс промышленного производства/ % к предыдущему году	106,2	101,9	102,9	100,1	-3,3↓	-1,8↓
4	Индекс обрабатывающего производства/ % к предыдущему году	106,7	102,1	99,8	98,9	x	x
5	Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий/ % к предыдущему году	100,5	101,5	98	107,7	x	+6,2↑
6	Индекс потребительских цен/ декабрь к декабрю предыдущего года, %	105,7	106,3	110,0	107,9	+4,3↑	+1,6↑
7	Оборот розничной торговли/ % к предыдущему году в сопоставимых ценах	106,3	104,2	103,1	104,5	-3,2↓	+0,3↑
8	Объем платных услуг населению/ % к предыдущему году в сопоставимых ценах	103,5	103,4	102,7	101,5	-0,8↓	-1,9↓
9	Инвестиции в основной капитал/ % к предыдущему году в сопоставимых ценах	101,1	101,7	93,7	100,2	x	-1,5↓
10	Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство»/ % к предыдущему году в сопоставимых ценах	92,1	99,2	72,7	89,3	-19,4↓	-9,9↓
	Подраздел 2.2. Показатели, характеризующие уровень жизни населения Ивановской области						
11	Численность постоянного населения (среднегодовая), всего/ тыс. человек	902	894,7	902,2	894,3	+0,2↑	-0,4↓
12	Среднемесячная номинальная заработная плата/ рублей	47463,6	51355,6	49722,5	57230,6	+2 258,9↑	+5875,0↑

\* оценка

x – несопоставимые показатели, так как по оценке (прогнозу) – рост, по отчету (оценке) – спад

Как видно из таблицы, Среднесрочный прогноз на 2025 – 2027 годы сформировал излишне оптимистичный сценарий социально-экономического развития региона как на 2024, так и на 2025 годы, поскольку согласно Среднесрочному прогнозу на 2026 – 2028 годы из 12-ти рассматриваемых основных социально-экономических показателей по 8-ми как отчетные данные 2024 года, так и оценочные

**данные 2025 года ниже заявленных параметров и даже демонстрируют спад при ранее планируемом росте.**

Так, например:

- Инвестиции в основной капитал по отчету за 2024 год сократились, не достигнув уровня 2023 года на 6,3 процентных пункта, тогда как оценкой предусматривался их рост к уровню 2023 года с темпом 101,1 %. Как следует из пояснительной записки к Прогнозу снижение значения показателя связано с ужесточением денежно-кредитной политики в течение 2024 года, ростом ключевой ставки, замедлением промышленного производства, а также высоким уровнем базы за прошлый год;

- «Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство»». Как видно из таблицы уже на уровне оценки ожидалось снижение в 2024 году объема выполненных работ в сравнении с уровнем 2023 года на 7,9 процентных пункта, однако отчетный показатель свидетельствует о более динамичном падении объемов работ в сравнении с 2023 годом на 27,3 процентных пункта. На снижение значения показателя повлияло охлаждение активности в строительстве, высокая стоимость материалов, конструкций и изделий, высокий процент коммерческих кредитов, сокращение программ льготной ипотеки;

- Инфляция в 2024 году составила 110,0 % вместо оценочных 105,7 %. Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) превысил оценочное значение на 4,3 процентных пункта, как отмечается в пояснительной записке, в связи с ростом цен на продовольственные товары - на 9,2%, непродовольственные товары - на 6,6%, на услуги - на 10,8%.

Наибольшее снижение оценочных значений показателей социально-экономического развития Ивановской области 2025 года в сравнении с прогнозными отмечается по показателям: «Индекс обрабатывающего производства» ниже ранее прогнозируемых значений на 3,2 процентных пункта, «Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство»» - на 9,9 процентных пункта, «Индекс промышленного производства» - на 1,8 процентных пункта. По оценке 2025 года показатель «Индекс потребительских цен» (инфляция) ожидается выше ранее прогнозируемого на 1,6 процентных пункта.

**Таким образом, итоги 2024 года и оценка 2025 года показали, что оценка и прогноз уровня социально-экономического развития Ивановской области не оправдались по подавляющему большинству основных социально-экономических показателей.**

**Анализ преемственности (уточнения) прогнозируемых социально-экономических показателей 2026 и 2027 годов на основе сравнения Среднесрочного прогноза на 2026 – 2028 годы и предыдущего Прогноза<sup>13</sup>. Причины и факторы их изменений.**

В соответствии со статьей 173 БК РФ Прогноз разработан на три года (часть 1 статьи 173) путем уточнения параметров 2026 и 2027 годов и добавления параметров 2028 года (абзац 1 части 4 статьи 173 БК РФ).

Анализ уточнения показателей 2026 и 2027 годов и оценка добавления параметров 2028 года, приведены в таблице:

№ п/п	Показатель/ Единица измерения	Среднесрочный прогноз на 2025-2027 годы		Среднесрочный прогноз на 2026-2028 годы			Уточнение прогноза	
		2026 год	2027 год	2026 год	2027 год	2028 год	2026 год	2027 год
Подраздел 2.1. Экономические показатели								
1	Валовой региональный продукт (ВРП)/ млн руб. в основных ценах соответствующих лет	515 501,70	554 795,30	576938,2	620213,2	663042,7	+61 436,50 ↑ +11,9 п.п. ↑	+65417,9 ↑ +11,8 п.п. ↑
2	Индекс физического объема ВРП/ % к предыдущему году в сопоставимых основных ценах	102,3	102,4	101,3	101,8	102,4	-1,0 ↓	-0,6 ↓
3	Индекс промышленного производства/ % к предыдущему году	102,6	103,4	101,1	101,6	102,1	-1,5 ↓	-1,8 ↓
4	Индекс обрабатывающего производства/ % к предыдущему году	102,8	103,6	101,0	101,5	102,0	-1,8 ↓	-2,1 ↓
5	Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий/ % к предыдущему году	101,5	101,5	101,7	101,9	101,6	+0,2 ↑	+0,4 ↑
6	Индекс потребительских цен/ декабрь к декабрю предыдущего года, %	105,4	104,3	107,4	106,3	105,6	+2,0 ↑	+2,0 ↑
7	Оборот розничной торговли/ % к предыдущему году в сопоставимых ценах	103,4	103,2	103,5	103,2	103,4	+0,1 ↑	0,0
8	Объем платных услуг населению/ % к предыдущему году в сопоставимых ценах	103,3	102,8	101,7	101,9	102,1	-1,6 ↓	-0,9 ↓
9	Инвестиции в основной капитал/ % к предыдущему году в сопоставимых ценах	102,5	103,1	100,9	101,6	102,2	-1,6 ↓	-1,5 ↓
10	Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство»/ % к предыдущему году в сопоставимых ценах	100,1	100,4	100,0	100,5	101,2	-0,1 ↓	+0,1 ↑
Подраздел 2.2. Показатели, характеризующие уровень жизни населения Ивановской области								
11	Численность постоянного населения (среднегодовая), всего/ тыс. человек	887,9	881,6	886,3	879,2	872,8	-1,6 ↓	-2,4 ↓
12	Среднемесячная номинальная заработная плата/ рублей	55 258,7	58 961,0	63754,9	69429,1	75122,3	+8 496,20 ↑ +15,4 п.п. ↑	+10 468,1 ↑ +17,8 п.п. ↑

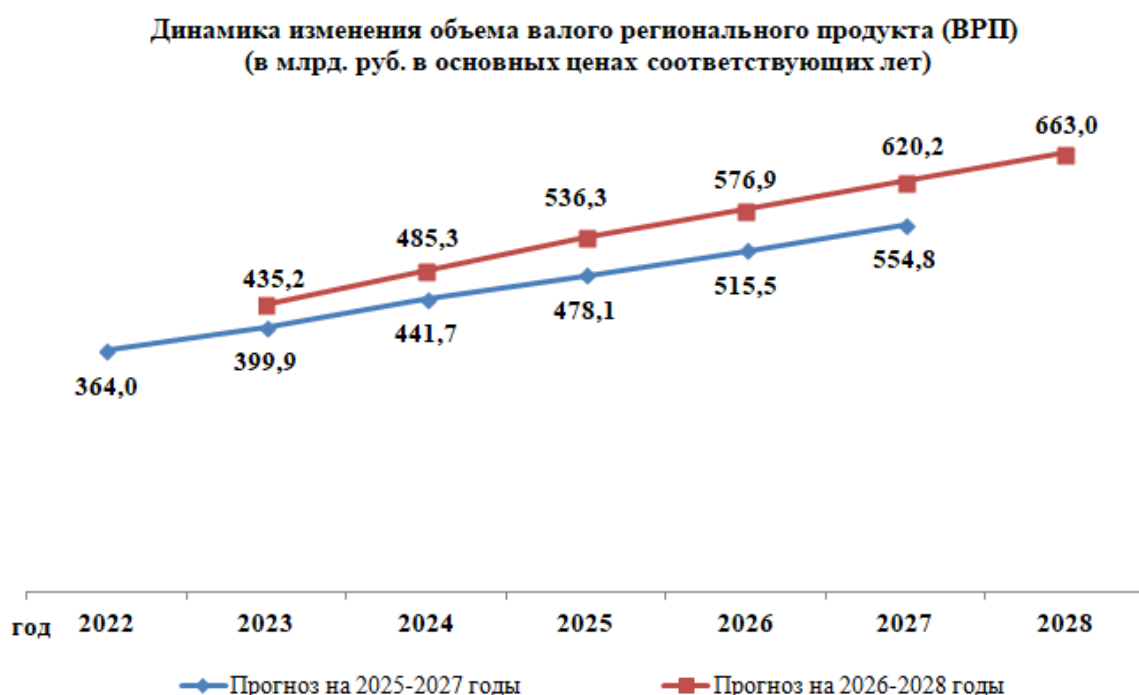
<sup>13</sup> одобрен постановлением Правительства Ивановской области от 01.10.2024 № 441-п «О прогнозе социально-экономического развития Ивановской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»



Как видно из таблицы, уточненный Прогноз формирует более сдержанный сценарий социально-экономического развития на следующий трехлетний период, учитывая корректировку большинства основных макроэкономических показателей на 2026 – 2027 годы в сторону замедления темпов их роста, с достаточно динамичным ускорением инфляционных процессов.

Динамика роста индекса физического объема валового регионального продукта (ВРП) прогнозируемая на 2026 год предыдущим Прогнозом к уровню 2025 года составляла 2,6 процентных пункта, однако согласно Среднесрочному прогнозу на 2026–2028 годы динамика замедлится и в 2026 году составит 1,3 процентных пункта, т.е. снижен на 1,0 процентный пункт, в 2027 году – на 0,6 процентных пункта. **Причины отклонений в пояснительной записке к Среднесрочному прогнозу на 2026-2028 годы не приведены.**

Показатели объема ВРП в основных ценах соответствующих лет выше прогнозируемых год назад. На диаграмме ниже приведена динамика изменения показателей объема валового регионального продукта в основных ценах соответствующих лет в 2022-2028 годах<sup>14</sup>:



Как следует из пояснительной записки к Среднесрочному прогнозу на 2026-2028 годы прогнозируемый рост ВРП обусловлен ростом его

<sup>14</sup> Прогнозы социально-экономического развития Ивановской области на 2025-2027 годы, на 2026-2028 годы, одобренные постановлениями Правительства Ивановской области от 01.10.2024 № 441-п и от 01.11.2025 № 442-п соответственно

составляющих: ростом промышленного производства, в первую очередь, развитием малого и среднего предпринимательства, а также ростом инвестиций в отрасли экономики Ивановской области.

Уточненные данные на 2026, 2027 годы Среднесрочного прогноза на 2026-2028 годы предполагают снижение **индекса промышленного производства** в сравнении с аналогичными годами по предыдущему Прогнозу: в 2026 году – на 1,5 процентных пункта, в 2027 году – на 1,8 процентных пункта. На диаграмме ниже приведена динамика изменения индекса промышленного производства в 2022–2028 годах:



Согласно пояснительной записке к Среднесрочному прогнозу на 2026-2028 годы при разработке прогнозных показателей учитывались следствия санкционных ограничений в отношении Российской Федерации, а также влияние федеральных и региональных мер поддержки промышленных предприятий и субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях введенных ограничительных мер экономического характера.

В структуре промышленного производства наибольший удельный вес занимают **обрабатывающие производства** (88,0 %). По уточненному сценарию динамика роста индекса обрабатывающих производств по сравнению с прошлогодним прогнозом скорректирована в сторону снижения: в 2026 году – на 1,8 процентных пункта, в 2027 году – на 2,1 процентных пункта.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения индекса обрабатывающих производств в 2022–2028 годах:



Согласно пояснительной записке к Прогнозу в 2026 году индекс обрабатывающих производств в Ивановской области оценивается на уровне 101,0 %, а к 2028 году вырастет до 102,0% по базовому варианту.

Наибольшую долю в структуре обрабатывающих производств в 2025 году в Ивановской области занимают производство текстильных изделий и одежды (37,3 %), компьютеров, электронных и оптических изделий (11,0 %), производство электроэнергетических ресурсов (обеспечение электроэнергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 10,4 %), производство одежды (6,3 %), пищевых продуктов (5,9 %), готовых металлических изделий (5,7 %) и металлургическое производство (5,0 %).

В периоде 2026–2028 годов по этим видам деятельности Прогнозом сохраняется тенденция роста, но **прогнозируется замедление его динамики по сравнению с прошлогодним прогнозом:**

**- в производстве текстильных изделий** индекс обрабатывающих производств прогнозируется на 2026 год на уровне 100,3%, к 2028 году – 101,5%. Согласно пояснительной записке к Прогнозу крупнейшими предприятиями региона по производству текстильных изделий являются: ОАО ХБК «Шуйские ситцы», ООО «ТДЛ Текстиль», ООО «Протекс», ООО «ИвМашТорг», ООО «ЛидерТекс», Группа компаний «Нордтекс», Группа компаний «Русский дом», ООО «Галтекс», ООО «МИРтекс», ООО «Дилан-Текстиль», ООО «Унтекс Родники», АО «Ивановоискож» и другие.

Продолжится реализация крупных инвестиционных проектов:

ООО «Фотопринт-Иваново» (создание полного цикла производства инновационного полимерного мембранного материала и многослойных тканей на его основе);

ООО «Унтекс Родники» (предприятие по производству и окраске необработанного трикотажного полотна);

АО «Родники-Текстиль» (производство тканей со специальными свойствами для одежды и униформы);

ООО «ТКЛ ГРУПП» (организация отделочного производства трикотажного полотна на территории ОЭЗ ППТ «Иваново»);

ООО «ЛидерТекс» (расширение производства вязаных ХБ перчаток с покрытием ПВХ);

ООО «ЛидерТекс» (открытие отделочной фабрики).

- **производство компьютеров, электронных и оптических изделий:** индекс обрабатывающих производств в прогнозируемом периоде ИПП оценивается в 2026 году - 102,9 %, в 2028 году – 103,5 %.

- **в обеспечении электроэнергией, газом и паром; кондиционирование воздуха** индекс обрабатывающих производств в 2026 году прогнозируется на уровне – 102,2 %, в 2028 году – 103,1 %.

- **в производстве одежды** индекс обрабатывающих производств прогнозируется на 2026 год на уровне 100,0 %, в 2028 году – 101,0 %. Согласно пояснительной записке к Прогнозу производство одежды в Ивановской области представлено предприятиями: ООО «Исток-Пром», ГК «Бисер», ГК «Валенти», а также субъектами МСП специализирующимися на выпуске трикотажных изделий и постельных принадлежностей.

- **в производстве пищевых продуктов** индекс обрабатывающих производств на 2026 год прогнозируется на уровне 100,0 %, к 2028 году достигнет 101,2 %. Согласно пояснительной записке к Прогнозу ведущими и стабильно работающими предприятиями по производству пищевых продуктов в Ивановской области являются: ООО «ПродМит», ООО «Ивановская птицефабрика», АО «Птицефабрика «Кинешемская», АО «Кинешемский хлебокомбинат», ООО «Пучежский сыродельный завод», АО «Аньковское», ООО «Славянка» и ГК «РИАТ».

- **в производстве готовых металлических изделий** индекс обрабатывающих производств прогнозируется на 2026 год на уровне 101,9 %, в 2028 году – 102,7 %. На территории области деятельность по производству готовых металлических изделий осуществляют: ГК «Кранэкс», ООО «Билдэкс», ООО «МСГ» и ООО «Черметснаб».

- **металлургическое производство** – индекс обрабатывающих производств прогнозируется на 2026 год на уровне 102,5 %, в 2028 году –

103,1 %. Согласно пояснительной записке к Прогнозу ведущим предприятием по данному виду деятельности в Ивановской области является ООО «Верхневолжский СМЦ» (ДИПОС).

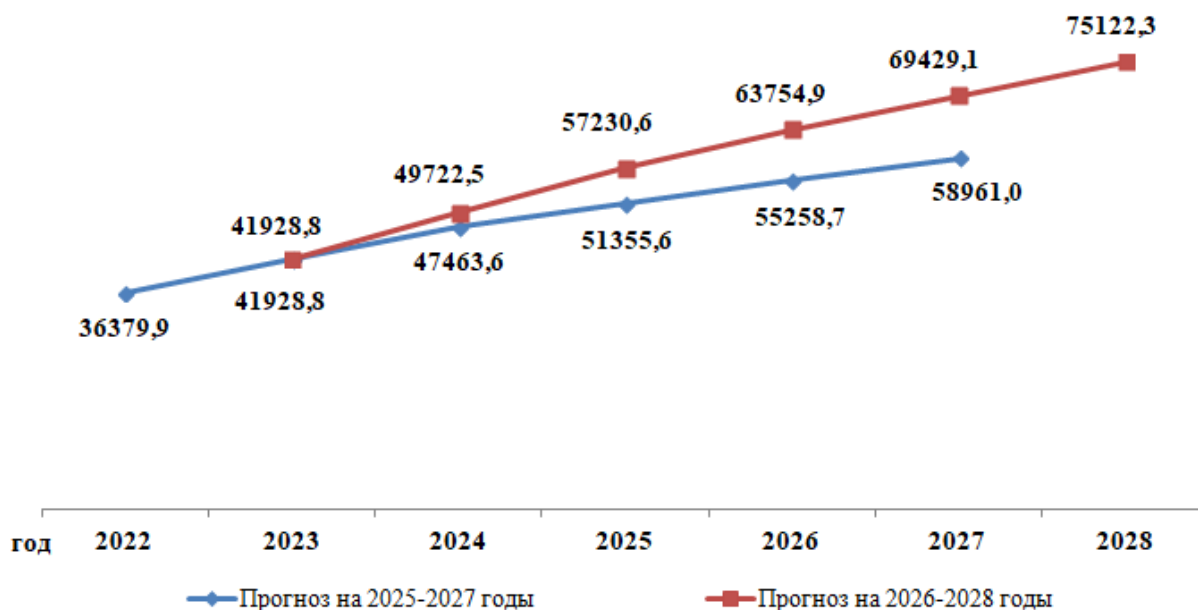
Следует отметить, что в пояснительной записке к Среднесрочному прогнозу на 2026–2028 годы не приведены причины и факторы, повлиявшие на снижение значений прогнозируемых показателей, как по индексу обрабатывающих производств, так и по отдельным видам деятельности обрабатывающих производств Ивановской области (производство: кожи и изделий из кожи, бумаги и бумажных изделий, лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, прочей неметаллической минеральной продукции, компьютеров, электронных и оптических изделий, мебели, прочих готовых изделий, тканей хлопчатобумажных; полиграфической деятельности и деятельности по ремонту и монтажу машин и оборудования) по сравнению с показателями, одобренными в Среднесрочном прогнозе на 2025-2027 годы, что не соответствует требованиям абзаца 2 пункта 4 статьи 173 БК РФ, абзаца 2 пункта 2.2 Порядка № 639-п.

В 2026 году оборот розничной торговли составит 366,9 млрд рублей, к 2028 году вырастет до 439,9 млрд рублей. Среднесрочным прогнозом на 2026-2028 годы темпы роста **оборота розничной торговли** к предыдущему году в сопоставимых ценах составят: в 2026 году - 103,5%, в 2027 году - 103,2% и в 2028 году - 103,4% по базовому варианту Прогноза. Согласно пояснительной записке к Прогнозу увеличение потребительской активности будет обеспечиваться за счет роста доходов населения. Основными организациями розничной торговли Ивановской области в 2025 году являлись сетевые магазины ведущих федеральных ритейлеров: «Магнит», «Пятерочка», «Высшая Лига», «О'КЕЙ», «ДИКСИ», «АШАН», «Лента», «Метро Кэш энд Керри», «Спар», «Вкусвилл», «Адмирал», «Перекресток», «Светофор» и региональными: «РИАТ», «Торговая Лига», «Сабиново», «Домашний».

Отметим, что в 2026, 2027 годах уровень инфляции по уточненному прогнозу и **среднемесячная номинальная заработная плата** увеличиваются. При этом прогнозируется рост среднемесячной номинальной заработной платы темпами (в 2026 году – на 15,4 процентных пункта, в 2027 году – на 17,8 процентных пункта), превышающими темпы роста цен в регионе (в 2026 году – на 1,9 процентных пункта, в 2027 году – на 1,9 процентных пункта).

На диаграмме ниже приведена динамика изменения среднемесячной номинальной заработной платы в 2022–2028 годах:

Динамика изменения среднемесячной номинальной заработной платы (руб.)

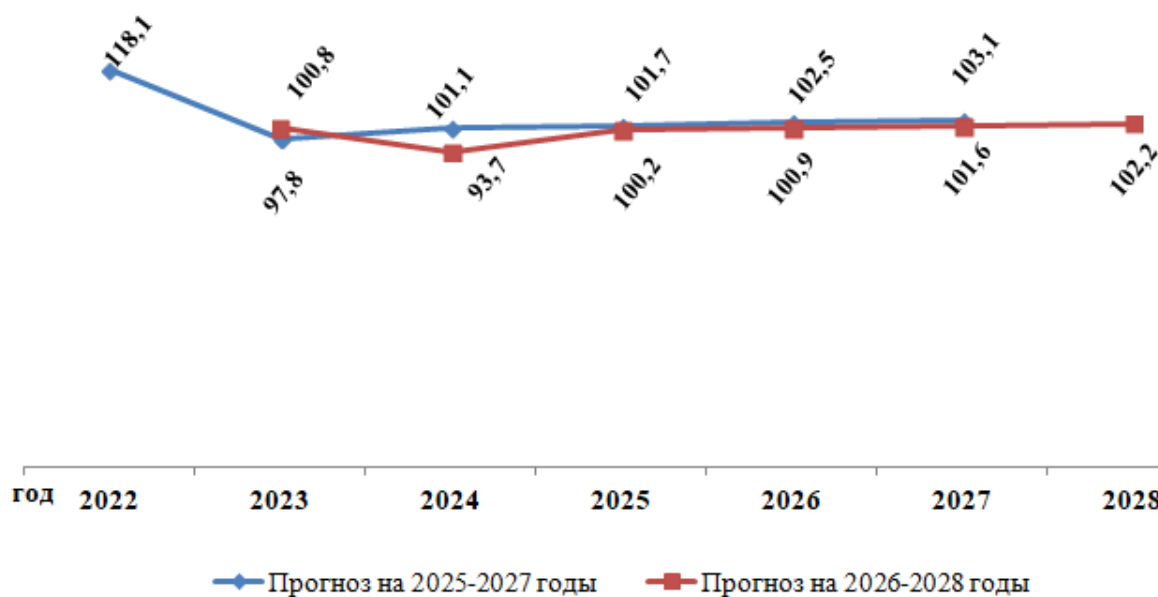


В 2026 году среднемесячная номинальная заработная плата одного работника увеличится на 11,4 % по сравнению с 2025 годом, в 2027 году на 8,9 % по сравнению с 2026 годом и в 2028 году на 8,2 % по сравнению с 2027 годом.

Увеличению темпов роста заработной платы в регионе будет способствовать ежегодное повышение минимального размера оплаты труда (с 1 января 2026 года МРОТ увеличится на 20,7% и составит 27 093 рубля). Согласно пояснительной записке к Прогнозу повышение заработной платы обеспечено за счет реализации мер поддержки реального сектора экономики. Кроме того, определенную роль на рост заработной платы окажут меры, связанные с выявлением и легализацией неформальной занятости граждан.

Существенно сдержаннее по уточненным показателям прогнозируется рост **инвестиций в основной капитал**: темп роста к предыдущему прогнозу снизился в 2026 году – на 2,9 процентных пункта, в 2027 году – на 1,5 процентных пункта. На диаграмме ниже приведена динамика изменения темпа роста инвестиций в основной капитал в 2022–2028 годах:

**Динамика изменения темпа роста инвестиций в основной капитал  
(в % к предыдущему году в сопоставимых ценах)**



Снижение фактического значения показателя связано с ужесточением денежно-кредитной политики в течение 2024 года, ростом ключевой ставки, замедлением промышленного производства, а также высоким уровнем базы за прошлый год. При этом Среднесрочным прогнозом на 2026–2028 годы прогнозируется рост объем инвестиций в основной капитал в ценах соответствующих лет (в денежном эквиваленте) в сравнении с прогнозными показателями предыдущего Прогноза. Так, в 2026 году объем инвестиций в основной капитал прогнозируется в сумме 76,5 млрд рублей с ростом 0,9% к уровню 2025 года в сопоставимых ценах, в 2027 году - в сумме 81,2 млрд рублей, в 2028 году – 86,5 млрд рублей по базовому варианту с ростом 1,6 % и 2,2 % к предыдущему году соответственно.

Способствовать притоку инвестиций, развитию предприятий и объектов региона, а также созданию новых рабочих мест будут инвестиционные проекты. Согласно пояснительной записке к Прогнозу в период с 2025 по 2028 годы на территории региона реализуются и планируются к реализации следующие крупные инвестиционные проекты:

ООО «Профмайнинг» – создание производства элементов самосвалов и навесного оборудования для использования в карьерах, объем инвестиций – 6,5 млрд. рублей, количество рабочих мест – 126;

ООО «МК Профессионал» – проект по производству дорожно-строительной техники на площадке «Иваново», объем инвестиций – 4,3 млрд. рублей, количество рабочих мест – 1200;

ООО «Унтекс Родники» – реализация второго этапа проекта по производству и окраске необработанного трикотажного полотна на площадке «Родники», объем инвестиций – 3,7 млрд. рублей, количество рабочих мест – 600;

ООО «Верхневолжский СМЦ» (ГК «ДИПОС») – организация металлообрабатывающего производства полного цикла, объем инвестиций – 2,3 млрд. рублей, количество рабочих мест – 53;

ООО «Мосткран» – производство мостовых кранов и металлоконструкций, объем инвестиций – 1,4 млрд. рублей, количество рабочих мест – 80;

ООО ПК «Аквариус» – расширение производственных площадей. Строительство нового помещения склада и цеха монтажа электронных компонентов печатных плат, объем инвестиций – 1,0 млрд. рублей, количество рабочих мест – 250;

ООО «БЛЭКРАМ» – создание современного высокотехнологичного производства импортозамещающей продукции – конкурентоспособных высококачественных трикотажных полотен одежного назначения, объем инвестиций – 1,0 млрд. рублей, количество рабочих мест – 500;

АО «Родники-Текстиль» – проект по производству смесовой пряжи и тканей со специальными свойствами для одежды и униформы на площадке «Родники», объем инвестиций – 0,88 млрд. рублей, количество рабочих мест – 510;

ООО «БРОКС» – организация производства паровых газотрубных котлов, объем инвестиций – 0,68 млрд. рублей, количество рабочих мест – 102;

ООО «Фотопринт-Иваново» – создание полного цикла производства инновационного полимерного мембранного материала и многослойных тканей на его основе, объем инвестиций – 0,367 млрд. рублей, количество рабочих мест – 63;

ООО «Исток-пром» – автоматизация и цифровизация швейного производства объем инвестиций – 0,35 млрд. рублей, количество рабочих мест – 60;

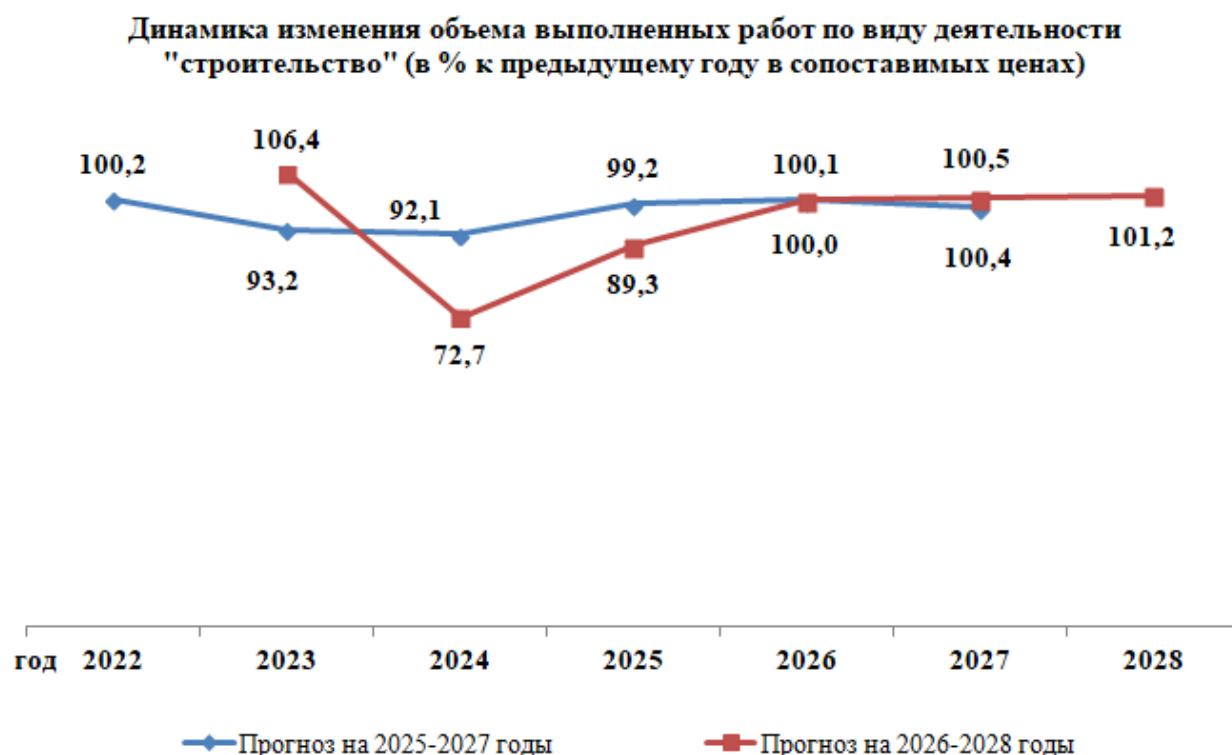
ООО «ЛидерТекс» – расширение производства вязаных ХБ перчаток с покрытием ПВХ, объем инвестиций – 0,31 млрд. рублей; количество рабочих мест – 243.

**Сфера строительства** по показателю «Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство» (% к предыдущему году в сопоставимых ценах): в 2026 году скорректирована в сторону падения значения на 0,1



процентных пункта, в 2027 году - в сторону роста на 0,1 процентный пункта. Согласно пояснительной записке к Прогнозу на снижение значения показателя повлияло охлаждение активности в строительстве, высокая стоимость материалов, конструкций и изделий, высокий процент коммерческих кредитов, сокращение программ льготной ипотеки.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема выполненных работ по виду деятельности «строительство» в 2022–2028 годах:



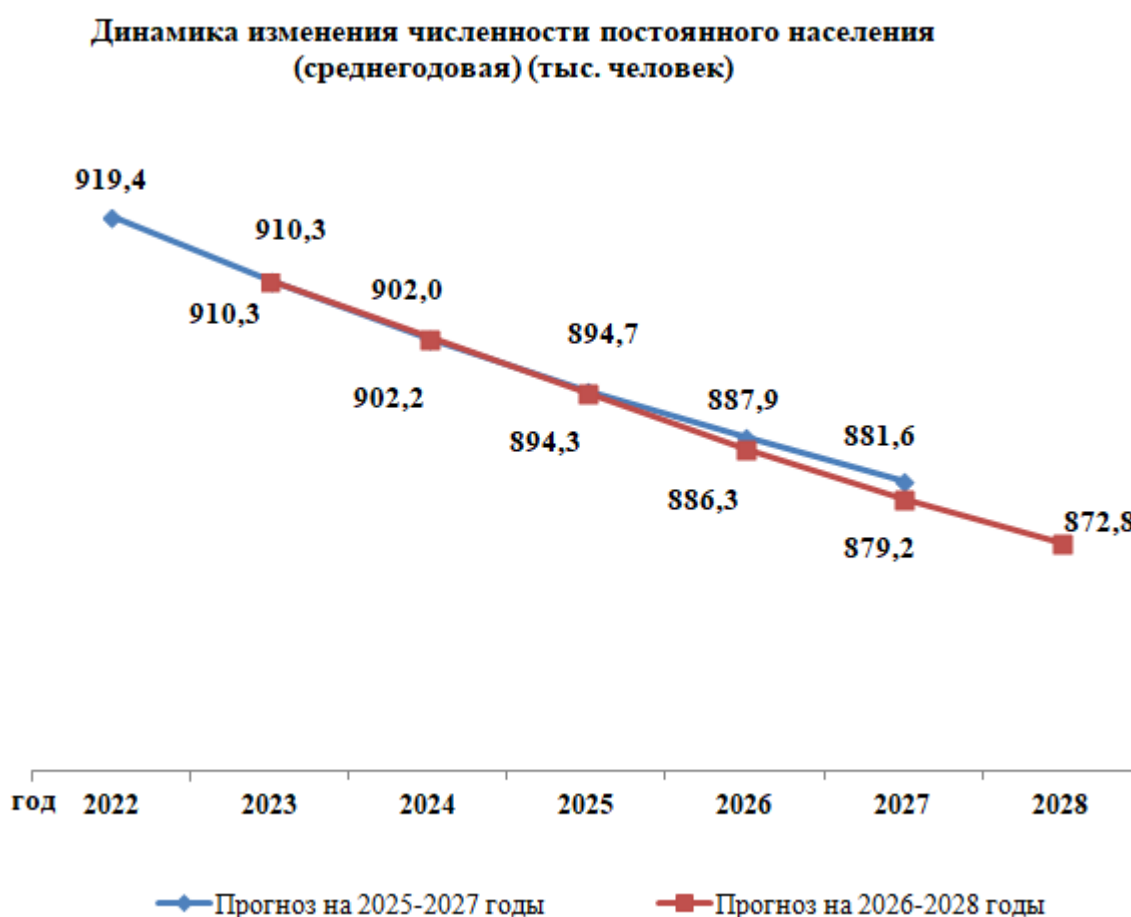
В денежном эквиваленте объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», в 2026 году прогнозируется в сумме 51,9 млрд рублей, в 2027 году - 55,3 млрд рублей, в 2028 году - 57,6 млрд рублей по базовому варианту Среднесрочного прогноза на т2026-2028 годы.

По данным Росстата, в январе–июне 2025 года в среднем по стране объем строительства вырос на 4,3 %, в ЦФО – на 6,9 %. При этом в 7 регионах из 18 в ЦФО объемы строительства упали. Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство» в Ивановской области в январе–июне 2025 года вырос на 21,5 % по сравнению с тем же периодом прошлого года.

Сценарий демографического прогноза пессимистичнее прошлогоднего и предусматривает продолжающееся сокращение численности населения опережающими темпами к предыдущему прогнозу. Согласно пояснительной записке к Прогнозу прогноз развития демографической ситуации в области на

2026 - 2028 годы рассчитан с учетом сложившихся тенденций, анализа половозрастной структуры населения, миграционной ситуации. На протяжении прогнозного периода предполагается дальнейшее сокращение численности населения области, однако масштабы его не увеличатся. Этому будут способствовать дальнейшая реализация мер на федеральном и областном уровнях, направленных на сохранение и укрепление здоровья населения области, увеличение рождаемости и продолжительности жизни, сокращение уровня смертности, формирование мотивации для ведения здорового образа жизни. Принимаемые в области меры по улучшению социально-экономической ситуации будут способствовать повышению миграционной привлекательности региона.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения **численности постоянного населения** региона в 2022–2028 годах:



Как видно из диаграммы в прогнозируемом периоде 2026–2028 годов наблюдается снижение численности к показателю предыдущего года: в 2026 году – на 8,0 тыс. человек (0,9 процентных пункта), в 2027 году – на 7,1 тыс. человек (0,8 процентных пункта), в 2028 году – на 6,4 тыс. человек (0,7 процентных пункта). Согласно пояснительной записке к Прогнозу на протяжении нескольких лет демографическая ситуация в Ивановской

области характеризуется сокращением общей численности населения (является результатом превышения числа умерших над числом родившихся, а также тем, что естественная убыль населения не компенсируется миграционным притоком), однако масштабы его не увеличатся. Этому будут способствовать дальнейшая реализация мер на федеральном и областном уровнях, направленных на сохранение и укрепление здоровья населения области, увеличение рождаемости и продолжительности жизни, сокращение уровня смертности, формирование мотивации для ведения здорового образа жизни.

**По результатам вышеприведенного анализа Контрольно-счетная палата обращает внимание на отсутствие в пояснительной записке к Среднесрочному прогнозу на 2026 – 2028 годы информации, иллюстрирующей основные причины, повлиявшие на недостижение большинства оценочных и прогнозных показателей, предусмотренных предыдущим Прогнозом, а так же отсутствие анализа факторов, повлиявших на снижение и замедление роста значений отдельных социально-экономических показателей по факту их исполнения и оценки.**

**Отсутствие указанного анализа свидетельствует, что разработчики Прогноза не соблюдают требования абзаца 2 пункта 4 статьи 173 БК РФ, абзаца 2 пункта 2.2 Порядка № 639-п, согласно которым в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.**

**Контрольно-счетная палата рекомендует Департаменту экономического развития и торговли Ивановской области в рамках установленных полномочий при формировании среднесрочного прогноза соблюдать требования абзаца 2 пункта 4 статьи 173 БК РФ, абзаца 2 пункта 2.2 Порядка № 639-п, в части отражения в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития обоснования изменений параметров прогноза в сравнении с ранее утвержденными параметрами, с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.**

## 2. Основные характеристики областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

В соответствии с требованием части 7 статьи 3 Закона о бюджетном процессе статья 1 законопроекта отражает показатели Валового регионального продукта (основного показателя, характеризующего социально-экономическое развитие региона) и уровня инфляции (индекса потребительских цен, декабрь к декабрю) соответствующие показателям Среднесрочного прогноза на 2026 – 2028 годы:

	2026 год	2027 год	2027 год
<b>Валовой региональный продукт (ВРП), млн руб.</b>	576 938,2	620 213,2	663 042,7
<b>Уровень инфляции, в %</b>	7,4	6,3	5,6

Статьей 1 законопроекта устанавливаются основные характеристики областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов с учетом требования части 2 статьи 3 Закона о бюджетном процессе. Уточнения, вносимые законопроектом в показатели основных характеристик областного бюджета, утвержденных Законом о бюджете на 2026 и 2027 годы, а так же предлагаемые к утверждению параметры основных характеристик бюджета второго года планового периода представлены в таблицах:

(руб.)

Основные характеристики областного бюджета	2026 год			
	Утверждено Законом о бюджете	Согласно Закону проекту	Изменение к параметрам Закона о бюджете	
			в тыс. руб.	в п.п.*
<b>ДОХОДЫ</b>	77 320 526 304,68	80 993 344 821,82	+3 672 818 517,14	4,8↑
<b>РАСХОДЫ</b>	71 203 277 473,25	84 951 241 763,79	+13 747 964 290,54	19,3↑
<b>ДЕФИЦИТ(-) /ПРОФИЦИТ(+)</b>	6 117 248 831,43	-3 957 896 941,97	Профицит сменился на дефицит	х

\* в процентных пунктах

(руб.)

Основные характеристики областного бюджета	2027 год				2028 год
	Утверждено Законом о бюджете	Согласно Закону проекту	Изменение к параметрам Закона о бюджете		Согласно Закону проекту
			в руб.	в п.п.*	
<b>ДОХОДЫ</b>	80 701 129 549,22	82 490 562 525,24	1 789 432 976,02	2,2↑	82 404 598 930,16
<b>РАСХОДЫ</b>	7 7362 036 128,65	84 236 322 438,95	6 874 286 310,30	8,9↑	83 602 144 376,82
<b>ДЕФИЦИТ(-) /ПРОФИЦИТ(+)</b>	3 339 093 420,57	-1 745 759 913,71	Профицит сменился на дефицит	х	-1 197 545 446,66

\* в процентных пунктах

Как видно из таблицы, доходная и расходная части областного бюджета на 2026 и 2027 годы спрогнозированы с ростом к ранее утвержденным Законом о бюджете объемам.

Утвержденный Законом о бюджете на 2026 и 2027 годы профицит областного бюджета сменился при прогнозировании бюджета на дефицит. Основным источником покрытия дефицита предусмотрено снижение остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета. Как видно из таблицы, в результате прогнозирования общего объема доходов и расходов областного бюджета на 2028 год, бюджет планируется дефицитным в сумме 1 197 545 446,66 руб., соответственно в подпункт 3 пункта 3 статьи 1 законопроекта необходимо внести правку: слово «профицит» следует заменить словом «дефицит».

Параметры областного бюджета на среднесрочный период установлены законопроектом с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, закрепленного в статье 33 БК РФ.

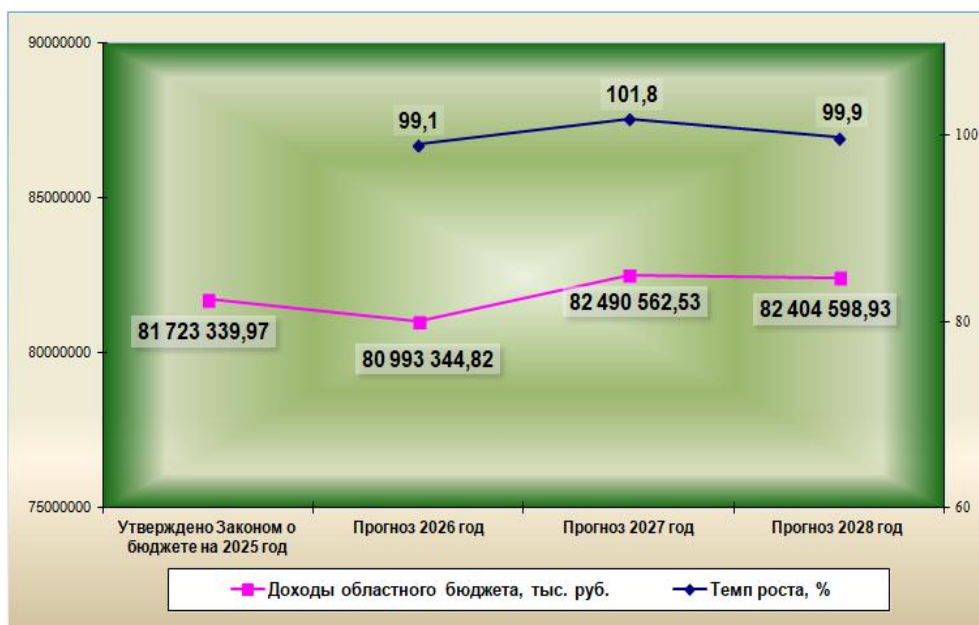
### 3. Анализ доходной части проекта областного бюджета Ивановской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Согласно представленному законопроекту доходная часть областного бюджета на среднесрочный период сформирована в следующих объемах:

(руб.)

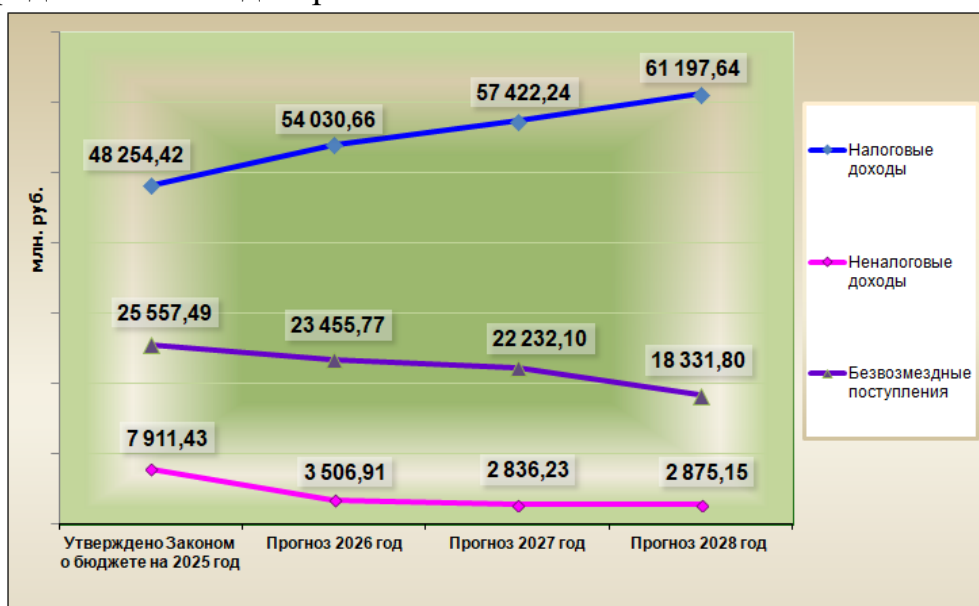
Группы доходов областного бюджета	Утверждено Законом о бюджете на 2025 год	Согласно законопроекту на 2026 год	Темп роста к 2025 году, в %	Согласно законопроекту на 2027 год	Темп роста к 2026 году, в %	Согласно законопроекту на 2028 год	Темп роста к 2027 году, в %
1	2	3	4=3/2*100%	5	6=5/3*100%	7	8=7/5*100%
Налоговые доходы	48 254 420 419,19	54 030 662 450,00	112,0	57 422 235 950,00	106,3	61 197 644 850,00	106,6
Неналоговые доходы	7 911 431 368,39	3 506 912 812,93	44,3	2 836 227 073,52	80,9	2 875 154 047,75	101,4
Безвозмездные поступления	25 557 488 186,63	23 455 769 558,89	91,8	22 232 099 501,72	94,8	18 331 800 032,41	82,5
из них субвенции	1 702 989 300,00	2 040 383 800,00	119,8	2 058 263 500,00	100,9	2 118 437 300,00	102,9
<b>ДОХОДЫ - всего:</b>	<b>81 723 339 974,21</b>	<b>80 993 344 821,82</b>	<b>99,1</b>	<b>82 490 562 525,24</b>	<b>101,8</b>	<b>82 404 598 930,16</b>	<b>99,9</b>

Графически информация об объемах доходной части областного бюджета представлена на диаграмме:



Как видно, из приведенных выше таблицы и диаграммы в прогнозируемом трехлетнем периоде доходы областного бюджета в 2026 году ниже, а в 2027-2028 годах выше планового объема доходов на 2025 год. В 2027 году относительно прогноза 2026 года предусматривается рост доходной части областного бюджета, в 2028 году относительно прогноза 2027 года - снижение доходов областного бюджета за счет сокращения объемов безвозмездных поступлений. В целом за 2026-2028 годы прогнозируется, что доходы областного бюджета увеличатся в сравнении с плановым объемом доходов на 2025 год на 0,8 процентных пункта.

Наглядно динамика укрупненных показателей доходной части областного бюджета, прогнозируемых законопроектом на период 2026 – 2028 годов представлена на диаграмме ниже:



Отметим, что объем прогнозируемых доходов на 2026 год по отношению к утвержденным Законом о бюджете на 2025 год ниже на 729 995 152,39 руб. или на 0,9 процентных пункта, в том числе прогнозируется существенный спад объемов поступлений по неналоговым доходам на 4 404 518 555,46 руб. или в 2,3 раза, по безвозмездным поступлениям - на 2 101 718 627,74 руб. или на 8,2 процентных пункта. По налоговым доходам прогнозируется рост поступлений на 5 776 242 030,81 руб. или на 12,0 процентных пункта.

Как видно из диаграммы, в предстоящем трехлетнем периоде только по налоговым доходам прогнозируется стабильное наращивание объема поступлений год к году со снижением темпов роста от 112,0 % в 2026 году до 106,6 % в 2028 году.

Поступления по неналоговым доходам в 2026 году по сравнению с 2025 годом уменьшатся в 2,3 раза, в 2027 – 2028 годах объемы неналоговых доходов не превысят уровень 2026 года, темп роста составит 80,9 % и 101,4 %, соответственно.

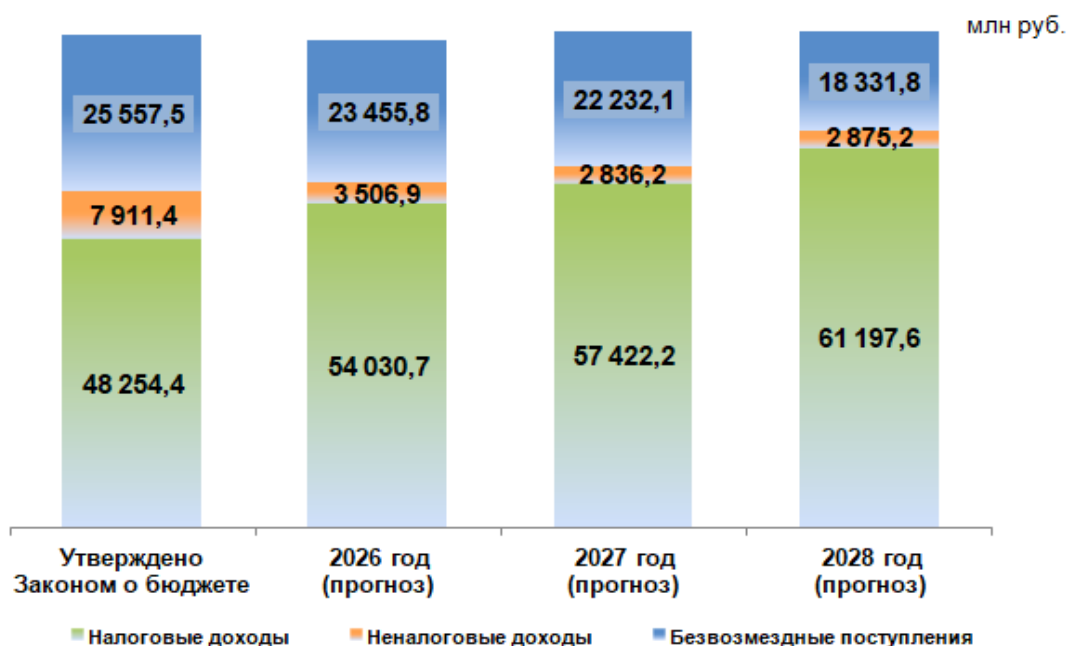
Объем безвозмездных поступлений законопроектом прогнозируется с отрицательной динамикой в каждом из трех прогнозируемых лет: прогноз темпов роста в 2026 году – 91,8 % к уровню 2025 года, в 2027 году – 94,8 % относительно прогноза на 2026 год, в 2028 году – 82,5 % относительно прогноза на 2027 год.

Структура доходной части областного бюджета на 2026-2028 годы представлена в таблице и на диаграмме:

(руб.)

Показатели	законопроект					
	2026 год		2027 год		2028 год	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
1	2	3	4	5	6	7
<b>Налоговые доходы</b>	54 030 662 450,00	66,7	57 422 235 950,00	69,6	61 197 644 850,00	74,3
<b>Неналоговые доходы</b>	3 506 912 812,93	4,3	2 836 227 073,52	3,4	2 875 154 047,75	3,5
<b>Безвозмездные поступления</b>	23 455 769 558,89	29,0	22 232 099 501,72	27,0	18 331 800 032,41	22,2
<b>Итого</b>	<b>80 993 344 821,82</b>	<b>100,00</b>	<b>82 490 562 525,24</b>	<b>100,00</b>	<b>82 404 598 930,16</b>	<b>100,00</b>

### Структура доходов областного бюджета в 2026 - 2028 годах



Согласно приведенным данным, прогнозируемые на 2026 год доходы на 2/3 сформированы за счет налоговых доходов. На 2027 год прогнозируется рост доходной части областного бюджета относительно 2026 года, при этом планируется увеличение доли налоговых доходов до 69,6 % (с 66,7 % в 2026 году) и снижение доли безвозмездных поступлений до 27,0 % (с 29,0 % в 2026 году). В 2028 году по сравнению с 2027 годом структура доходов продолжит меняться: доля налоговых доходов возрастет до 74,3 %, доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов снизится до 22,2 %, доля неналоговых доходов увеличится незначительно до 3,5 % (против 3,4 % в 2027 году).

Как отмечено в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ивановской области, сбалансированность бюджета Ивановской области, по-прежнему, зависит от объема финансовой помощи из федерального бюджета, основной частью которой является дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. При планировании доходной части бюджета региона дотация на выравнивание является одним из ключевых параметров.

В рассматриваемом законопроекте в составе безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, дотации на частичную компенсацию



дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета – в объеме распределения проектом федерального бюджета;

- поступления от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Отметим, что основные направления налоговой политики области<sup>15</sup> в целом обеспечивают сохранение преемственности основных целей, обозначенных в налоговой политике Ивановской области в предыдущие годы. Так, основным инструментом реализации региональной налоговой политики остаются региональные налоговые льготы для отдельных категорий налогоплательщиков. Налоговая политика области в ближайшие три года должна быть ориентирована на реализацию существующего комплекса мер, направленных на стабильное экономическое развитие хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Ивановской области, а также на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной экономики региона.

В 2025 году в целях сохранения благоприятного предпринимательского климата в Ивановской области, принят Закон Ивановской области от 02.04.2025 № 16-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Ивановской области в сфере патентной и упрощенной систем налогообложения». В соответствии с принятыми изменениями продлено до 31.12.2026 включительно действие налоговой ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения и по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, в размере 0 процентов для налогоплательщиков индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу соответствующего закона и осуществляющих отдельные виды предпринимательской деятельности.

Также, в 2025 году в целях установления меры налоговой поддержки организациям, производящим пиво и солод на территории Ивановской области на период 2025 - 2027 годов принят Закон Ивановской области от 31.10.2025 № 56-ОЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 5.1 Закона Ивановской области «О налоге на имущество организаций», в соответствии с

---

<sup>15</sup> в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области

которым продлевается до 31.12.2027 период освобождения от уплаты налога организаций, производящих пиво и солод. Действие закона распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2025.

В целях поддержки участников специальной военной операции принят Закон Ивановской области от 31.10.2025 № 55-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Ивановской области «О транспортном налоге», в соответствии с которым граждане России, принимающие (принимавшие) участие (выполняющие (выполнявшие) задачи) в специальной военной операции, в отражении вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации либо в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и на территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции, местом жительства которых является Ивановская область, освобождаются от уплаты транспортного налога в отношении автомобиля до 250 лошадиных сил. Льгота будет действовать с 2025 года на период до конца года, следующего за годом окончания специальной военной операции.

Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ введен новый вид муниципального образования - муниципальный округ. В Ивановской области в июне 2025 года реализовано преобразование муниципальных образований, входящих в состав 4-х муниципальных районов (Ивановского, Вичугского, Верхнеландеховского, Палехского) в муниципальные округа. Согласно принятым в июне текущего года региональным законам о преобразовании муниципальных образований<sup>16</sup> со дня вступления их силу и до **01.01.2026** устанавливается переходный период, в течение которого осуществляется формирование органов местного самоуправления вновь образованных Ивановского, Вичугского, Верхнеландеховского, Палехского муниципальных округов Ивановской области и проводятся мероприятия, связанные с преобразованием указанных 4-х муниципальных районов и входящих в них поселений.

---

<sup>16</sup> Закон Ивановской области от 02.06.2025 № 22-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Ивановского муниципального района Ивановской области»,  
Закон Ивановской области от 02.06.2025 № 24-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Вичугского муниципального района Ивановской области»,  
Закон Ивановской области от 02.06.2025 № 23-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Верхнеландеховского муниципального района Ивановской области»,  
Закон Ивановской области от 02.06.2025 № 21-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Палехского муниципального района Ивановской области»

Учитывая принятие законов Ивановской области о преобразовании 4-х вышеназванных муниципальных образований в муниципальные округа **Контрольно-счетная палата обращает внимание, что Законом Ивановской области от 10.10.2005 № 121-ОЗ (ред. от 28.12.2024) «Об установлении нормативов отчислений в местные бюджеты от отдельных федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами» нормативы отчислений в бюджеты муниципальных округов от отдельных федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации (расчет дифференцированных нормативов отчислений), не установлены.** Вместе с тем, согласно пояснительной записке к законопроекту единые и дифференцированные нормативы отчислений от налогов и сборов в бюджеты муниципальных округов, определены с учетом изменений, предусмотренных проектом закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об установлении нормативов отчислений в местные бюджеты от отдельных федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами».

**Однако, указанный проект закона на дату внесения законопроекта на рассмотрение в Ивановскую областную Думу не внесен и на экспертизу в Контрольно-счетную палату не поступал.**

Необходимо отметить, что Минфин России планирует продолжать в 2026 - 2028 годах работу<sup>17</sup> в рамках развития единой системы учета, контроля и оценки налоговых расходов в следующих направлениях:

- установление ограничения срока действия отдельных льгот, обуславливающих стимулирующие налоговые расходы, по результатам оценки их эффективности, а также с целью принятия решений о продлении таких льгот на основе формализованных результатов их оценки;
- формирование предложений по донастройке социальных налоговых расходов на основе принципов адресности и нуждаемости;
- формирование подходов к идентификации и оценке новой категории «международных налоговых расходов Российской Федерации» с учетом специфики применения таких мер на межгосударственном уровне;
- увязка налоговых расходов с национальными проектами и структурными элементами госпрограмм.

---

<sup>17</sup> Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, разработанные Минфином России

Как указано в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ивановской области одним из основных направлений налоговой политики является ежегодное проведение оценки эффективности применения региональных налоговых льгот в рамках принятого на областном уровне перехода к их учету в составе налоговых расходов государственных программ Ивановской области, повышение эффективности их предоставления с учетом приоритетности стимулирования инвестиционной деятельности и обеспечения социальной стабильности.

Информация об итогах проведенной оценки эффективности налоговых расходов Ивановской области за 2023 год (далее – Информация об оценке налоговых расходов) размещена на официальном сайте Департамента экономического развития и торговли Ивановской области<sup>18</sup>.

Оценка налоговых расходов Ивановской области за 2023 год проведена в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 01.04.2020 № 166-п «О Порядке оценки налоговых расходов Ивановской области» (далее – постановление № 166-п). **Все льготы по результатам проведенной оценки налоговых расходов за 2023 год признаны эффективными и целесообразными.**

В 2023 году на территории Ивановской области действовали установленные законами Ивановской области налоговые льготы<sup>19</sup>:

- по налогу на имущество организаций,
- транспортному налогу,
- налогу на прибыль организаций,
- налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения.

Согласно Информации об оценке эффективности налоговых расходов общая сумма предоставленных в 2023 году региональных налоговых льгот составила 2 645,1 млн руб.

**По результатам проведенной оценки, предоставляемые в 2023 году налоговые расходы признаны эффективными и целесообразными для**

---

<sup>18</sup> <https://derit.ivanovoobl.ru/deyatelnost/otsenka-effektivnosti-nalogovykh-lgot/>

<sup>19</sup> Закон Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций», Закон Ивановской области от 28.11.2002 № 88-ОЗ «О транспортном налоге», Закон Ивановской области от 12.05.2015 № 39-ОЗ «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет», Закон Ивановской области от 20.12.2010 № 146-ОЗ «О налоговых ставках при упрощенной системе налогообложения», Закон Ивановской области от 29.11.2012 № 99-ОЗ «О введении патентной системы налогообложения на территории Ивановской области»

**дальнейшего осуществления. Следует отметить, что и налоговые расходы, которые в 2023 году не были востребованы (как например, по освобождению от уплаты налога на имущество организаций - организациям-концессионерам, с которыми заключены в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» концессионные соглашения, концедентом по которым выступает Ивановская область и объектом концессионного соглашения является объект культурного наследия регионального значения, - в отношении имущества, переданного концессионеру) признаны целесообразными к осуществлению в дальнейшем.**

Согласно разделу 4 Порядка оценки налоговых расходов Ивановской области, утвержденного постановлением № 166-п результаты оценки эффективности налоговых расходов Ивановской области учитываются при:

- 1) формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Ивановской области на очередной финансовый год и плановый период,
- 2) проведении оценки эффективности реализации государственных программ Ивановской области.

Так, в соответствии с пунктом 2.3 Правил формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценки эффективности государственных программ (комплексных программ) Ивановской области, утвержденных постановлением Правительства Ивановской области от 21.09.2023 № 453-п<sup>20</sup>, сводный годовой доклад формируется, в том числе на основе информации ответственных исполнителей об оценке эффективности налоговых расходов Ивановской области. Однако, Методикой оценки эффективности реализации государственных программ (комплексных программ) Ивановской области<sup>21</sup> при анализе степени соответствия установленных и достигнутых целевых показателей (индикаторов) государственных программ (комплексных программ), достижения (недостижения) контрольных точек структурных элементов государственных программ (комплексных программ), выполнения расходных обязательств Ивановской области, связанных с реализацией государственных программ (комплексных программ) **учет информации об оценке эффективности**

---

<sup>20</sup> Постановление Правительства Ивановской области от 21.09.2023 № 453-п «Об утверждении Правил формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценки эффективности государственных программ (комплексных программ) Ивановской области и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области и их отдельных положений»

<sup>21</sup> Приложение к Правилам формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценки эффективности государственных программ (комплексных программ) Ивановской области «Методика оценки эффективности реализации государственных программ (комплексных программ) Ивановской области»

**налоговых расходов не предусмотрен. Данное замечание Контрольно-счетная палата отражала еще год назад в своем Заключении на проект закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».**

**Соответствующее предложение Контрольно-счетной палаты, по включению информации по оценке эффективности налоговых расходов Ивановской области в Методику оценки эффективности реализации государственных программ (комплексных программ) Ивановской области остается не реализованным и актуальным.**

В соответствии с пунктом 23 Порядка разработки и реализации государственных программ Ивановской области<sup>22</sup> и пунктом 18 раздела IV «Требования к формированию паспорта государственной программы (комплексной программы)» Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ивановской области<sup>23</sup> в разделе 4 «Параметры финансового обеспечения реализации государственной программы (комплексной программы) Ивановской области» паспорта государственной программы (комплексной программы) должна отражаться информация об общих объемах налоговых расходов Ивановской области, которая приводится на основании оценки объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, сформированных в соответствии с Порядком оценки налоговых расходов Ивановской области, утвержденным постановлением № 166-п.

Контрольно-счетная палата установила отсутствие информации об объемах налоговых расходов Ивановской области в паспортах 2-х государственных программ Ивановской области, представленных к законопроекту:

- 1) Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области».
- 2) Развитие культуры в Ивановской области.

Подробная информация представлена в разделе 5 настоящего Заключения.

**Таким образом, предоставление налоговых льгот не нашло своего отражения в паспортах 2-х государственных программ Ивановской области. Отсутствие информации об общих объемах налоговых расходов**

---

<sup>22</sup> утвержден постановлением Правительства Ивановской области от 14.04.2022 № 175-п

<sup>23</sup> утверждены приказом Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 21.04.2022 № 17-п

**Ивановской области в паспортах государственных программ Ивановской области свидетельствует о невыполнении кураторами налоговых расходов требований Порядка разработки и реализации государственных программ Ивановской области и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ивановской области.**

**Контрольно-счетная палата обращает внимание, что неотражение информации об общих объемах налоговых расходов Ивановской области в паспортах 2-х государственных программ снижает прозрачность формирования финансового обеспечения этих государственных программ.**

В рамках работы над экспертизой доходной части законопроекта, Контрольно-счетная палата проанализировала существенные изменения налогового и бюджетного законодательства, которые вступают в силу с 01.01.2026, а также изменения, проектируемые к введению в действие в очередном финансовом году и плановом периоде.

Федеральным законом от 21.11.2022 № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году», предусматривается окончание с 2026 года временного порядка распределения между субъектами Российской Федерации налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании консолидированной группы налогоплательщиков (в 2024 году - 60 %; в 2025 году - 40 %).

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2024 № 488-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 12 и 15 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» с 1 января 2026 года увеличивается норматив зачисления платы за негативное

воздействие на окружающую среду в бюджеты субъектов Российской Федерации с 40 % до 100 %.

На рассмотрении Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации находится проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 29.09.2025 № 1026190-8<sup>24</sup> о внесении изменений в Налоговый Кодекс Российской Федерации. Указанный проект федерального закона охватывает широкий круг вопросов. Так, предлагается индексация ставок акцизов на 2026-2027 годы на уровень инфляции и выше на этиловый спирт, винодельческую и алкогольную, спиртосодержащую, табачную, никотиносодержащую продукцию и сахаросодержащие напитки. Кроме того, устанавливаются ставки акцизов на 2028 год.

Отметим основные изменения, предусмотренные указанным проектом федерального закона, положений по транспортному налогу, налогу на игорный бизнес.

В отношении транспортного налога в 2026 году вступит в силу поправка расширяющая перечень льготников. В 2026 году устанавливается льгота по транспортному налогу для ветеранов боевых действий, участников специальной военной операции и членов их семей с распространением ее действия на 2022-2025 годы. Изменения, касающиеся сроков уплаты и порядка расчета, вступят в силу с 2027 года.

Согласно проекту федерального закона от 29.09.2025 № 1026190-8 действующая глава 29 Налогового Кодекса Российской Федерации «Налог на игорный бизнес» признается утратившей силу. Налог на игорный бизнес переводится в состав федеральных налогов. В Налоговый Кодекс Российской Федерации вводится новая глава об игорном бизнесе. В настоящее время налог на игорный бизнес – региональный налог, конкретные ставки которого устанавливают регионы.

В соответствии с проектом Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» от 29.09.2025 № 1026189-8<sup>25</sup> (принят в первом чтении) с 1 января 2026 года предусматривается изменение действующего

---

<sup>24</sup> <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1026190-8> размещен на сайте Государственной Думы Российской Федерации 29.09.2025 (22.10.2025 принят в первом чтении)

<sup>25</sup> <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1026189-8> размещен на сайте Государственной Думы Российской Федерации 29.09.2025 (22.10.2025 принят в первом чтении)



норматива зачисления налога на игорный бизнес со 100% в региональные бюджеты на 100% в федеральный бюджет.

Статьей 227.1 НК РФ субъекты наделены полномочиями по установлению коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда и используемого при расчете фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами по месту осуществления деятельности на основании выданного патента. На территории Ивановской области на 2025 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда установлен в размере 2,395<sup>26</sup>.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области предусмотрено продление действия данного коэффициента.

**Контрольно-счетная палата отмечает, что на дату внесения законопроекта на рассмотрение в Ивановскую областную Думу не принят Правительством Ивановской области нормативный правовой акт, влияющий на формирование доходов бюджета Ивановской области на 2026 год - Закон Ивановской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Ивановской области, на 2026 год».**

Согласно информации Комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции, представленной по запросу Контрольно-счетной палаты<sup>27</sup>, в соответствии со статьей 227.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в целях реализации полномочий по правовому регулированию налогообложения иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Ивановской области на основании патента, Комитетом подготовлен проект закона Ивановской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Ивановской области, на 2026 год», с планируемым размером установления регионального коэффициента в размере 2,595. Законопроект проходит процедуру согласования в установленном порядке и при поступлении замечаний планируемый размер коэффициента на 2026 год может быть пересмотрен.

---

<sup>26</sup> Закон Ивановской области от 07.11.2024 № 50-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Ивановской области, на 2025 год».

<sup>27</sup> Письмо Комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции от 28.10.2025 № 07-1371.

После подписания Губернатором Ивановской области проект закона будет направлен на рассмотрение в Ивановскую областную Думу.

В соответствии с положениями статьи 160.1 БК РФ перечень главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации утверждается высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации. Распоряжением Правительства Ивановской области от 16.01.2025 № 1-рп утвержден перечень главных администраторов доходов областного бюджета (далее – перечень главных администраторов доходов). В соответствии с порядком и сроками внесения изменений в перечень главных администраторов доходов<sup>28</sup> изменения в перечень главных администраторов доходов вносит Департамент финансов Ивановской области на основании правовых актов главных администраторов доходов областного бюджета. Контрольно-счетная палата провела анализ доходной части законопроекта на основании перечня главных администраторов доходов с учетом изменений, внесенных Департамент финансов Ивановской области.

В составе материалов к законопроекту, как того требует статья 184.2 БК РФ, представлен реестр источников доходов областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – реестр источников доходов областного бюджета), который в соответствии с пунктом 1 статьи 47.1. БК РФ и пунктом 3.7.1 раздела 3 Положения о Департаменте финансов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 22.11.2012 № 473-п (ред. от 15.10.2025), ведет Департамент финансов Ивановской области. Контрольно-счетной палатой установлено, что реестр источников доходов областного бюджета составлен и ведется по форме, предусмотренной приложением к Порядку формирования и ведения реестра источников доходов областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 27.10.2017 № 382-п.

**Вместе с тем, следует отметить, что в представленном реестре необходимо скорректировать порядковые номера граф показателей прогноза доходов бюджета на 2026 -2028 годы (установить номера граф 9, 10, 11 соответственно).**

---

<sup>28</sup> Постановление Правительства Ивановской области от 23.12.2021 № 684-п «О порядке и сроках внесения изменений в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета и в перечень главных администраторов доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области».

В соответствии с частью 2 статьи 184.1 БК РФ приложение № 1 к законопроекту устанавливает нормативы распределения доходов между областным бюджетом, бюджетом территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области и бюджетами муниципальных образований Ивановской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Нормативы распределения доходов между бюджетами по указанным доходным источникам, которые предусмотрены в законопроекте, в сравнении с нормативами на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденными в Законе о бюджете, дополнены доходными источниками, распределяемыми в бюджеты муниципальных округов: 7-ью доходными источниками в части доходов от погашения задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам (мобилизуемых на территориях муниципальных округов); 4-мя доходными источниками в части доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности; 3-мя доходными источниками в части доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства; 3-мя доходными источниками в части доходы от продажи материальных и нематериальных активов; 1-м доходным источником в части доходов от административных платежей и сборов; 3-мя доходными источниками в части доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба; 7-ю доходными источниками в части доходов от прочих неналоговых доходов.

В соответствии с требованиями статьи 4 Закона о бюджетном процессе в составе материалов, представленных с законопроектом, содержатся расчеты поступлений в областной бюджет налоговых и неналоговых доходов. **Контрольно-счетная палата вновь обращает внимание, что данные расчеты не сведены по источникам, а представлены в разрезе каждого главного администратора доходов областного бюджета, что существенно затрудняет работу с ними.**

Анализ формирования доходной части областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в соответствии с объемами прогнозируемых поступлений, отраженных в расчетах главных администраторов доходов областного бюджета осуществлен Контрольно-счетной палатой на основании информации представленной Департаментом финансов Ивановской области в приложении 6 к пояснительной записке к законопроекту.

### 3.1. Анализ налоговых доходов.

В ходе анализа расчетов основных налогов, формирующих доходную часть областного бюджета Ивановской области, Контрольно-счетной палатой не установлено расхождений по основным отчетным данным УФНС России по Ивановской области и показателям Среднесрочного прогноза на 2026 – 2028 годы, на которых базируются расчеты налогов.

Анализ динамики изменения налоговых доходов областного бюджета в прогнозируемом трехлетнем периоде представлен в нижеприведенной таблице:

Наименование налогов и платежей	законопроект			Темп роста (снижения) доходов, %		
	2026 год	2027 год	2028 год	2026г. к 2025г.*	2027г. к 2026г.	2028г. к 2027г.
1	2	3	4	5	6	7
<b>ИТОГО</b>	<b>54 030 662 450,00</b>	<b>57 422 235 950,00</b>	<b>61 197 644 850,00</b>	<b>112,0</b>	<b>106,3</b>	<b>106,6</b>
<b>Налоги на прибыль, доходы</b>	<b>32 356 467 000,00</b>	<b>34 133 446 000,00</b>	<b>36 150 004 000,00</b>	<b>114,8</b>	<b>105,5</b>	<b>105,9</b>
Налог на прибыль организаций	14 485 001 000,00	14 803 612 000,00	15 270 880 000,00	121,0	102,2	103,2
Налог на доходы физических лиц	17 871 466 000,00	19 329 834 000,00	20 879 124 000,00	110,2	108,2	108,0
Акцизы по подакцизным товарам	7 913 238 600,00	8 208 947 800,00	8 516 995 800,00	105,5	103,7	103,8
<b>Налоги на совокупный доход, в том числе:</b>	<b>10 328 028 000,00</b>	<b>11 639 415 000,00</b>	<b>13 061 973 000,00</b>	<b>112,6</b>	<b>112,7</b>	<b>112,2</b>
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	9 996 122 000,00	11 300 593 000,00	12 713 008 000,00	113,1	113,0	112,5
Налог на профессиональный доход	331 906 000,00	338 822 000,00	348 965 000,00	101,3	102,1	103,0
<b>Налоги на имущество, в том числе:</b>	<b>3 307 284 000,00</b>	<b>3 318 000 000,00</b>	<b>3 349 451 000,00</b>	<b>100,7</b>	<b>100,3</b>	<b>100,9</b>
Налог на имущество организаций	2 375 451 000,00	2 373 380 000,00	2 389 527 000,00	100,5	99,9	100,7
Транспортный налог	930 993 000,00	943 780 000,00	959 084 000,00	101,3	101,4	101,6
Налог на игорный бизнес	840 000,00	840 000,00	840 000,00	100,0	100,0	100,0
<b>Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами</b>	<b>2 912 000,00</b>	<b>2 912 000,00</b>	<b>2 913 000,00</b>	<b>100,03</b>	<b>100,0</b>	<b>100,03</b>
Налог на добычу полезных ископаемых	18 000,00	18 000,00	19 000,00	105,9	100,0	105,6
Сбор за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	2 894 000,00	2 894 000,00	2 894 000,00	100,0	100,0	100,0
<b>Государственная пошлина</b>	<b>122 732 850,00</b>	<b>119 515 150,00</b>	<b>116 308 050,00</b>	<b>112,5</b>	<b>97,4</b>	<b>97,3</b>

\* Согласно Закону о бюджете

Сравнение показателей законопроекта по объемам налоговых источников на 2026 год с показателями, утвержденными Законом о бюджете на 2025 год, представлено в таблице:

(руб.)

Наименование налогов и платежей	Утверждено Законом о бюджете на 2025 год	Показатели законопроекта на 2026год	Отклонение	
			сумма	в процентных пунктах
1	2	3	4	5
<b>ИТОГО</b>	<b>48 254 420 419,19</b>	<b>54030662450,00</b>	<b>5 776 242 030,81</b>	<b>12,0</b>
Налог на прибыль организаций	11 969 684 610,00	14 485 001 000,00	2 515 316 390,00	21,0
Налог на доходы физических лиц	16 215 164 000,00	17 871 466 000,00	1 656 302 000,00	10,2
Акцизы по подакцизным товарам	7 503 900 426,50	7 913 238 600,00	409 338 173,50	5,5
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	8 841 445 782,69	9 996 122 000,00	1 154 676 217,31	13,1
Налог на профессиональный доход	327 690 000,00	331 906 000,00	4 216 000,00	1,3
Налог на имущество организаций	2 364 565 000,00	2 375 451 000,00	10 886 000,00	0,5
Транспортный налог	919 131 000,00	930 993 000,00	11 862 000,00	1,3
Налог на игорный бизнес	840 000,00	840 000,00	0,00	0,0
Налог на добычу полезных ископаемых	17 000,00	18 000,00	1 000,00	5,9
Сбор за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	2 894 000,00	2 894 000,00	0,00	0,0
Государственная пошлина	109 088 600,00	122 732 850,00	13 644 250,00	12,5

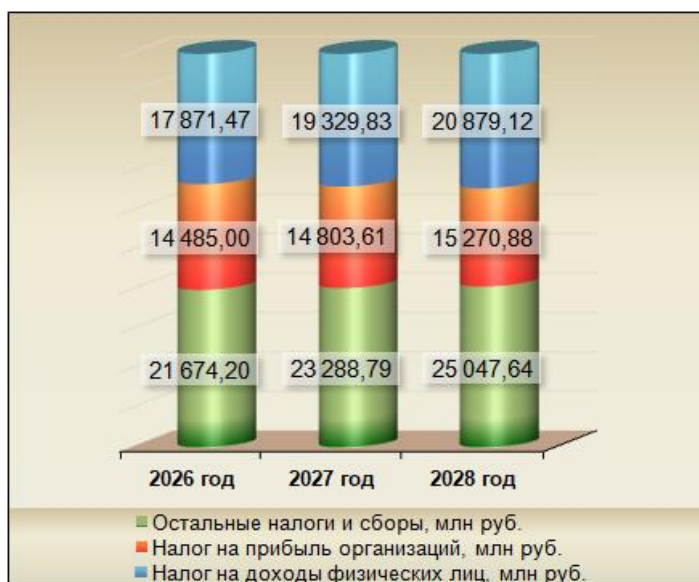
Прогнозируемые назначения по налоговым доходам на 2026 год увеличиваются по сравнению с утвержденными на 2025 год Законом о бюджете на 5 776 242 030,81 руб. или на 12,0 процентных пунктов за счет роста прогнозируемых поступлений по 9-ти источникам налоговых доходов из рассматриваемых 11-ти. При этом, по 2-м источникам налоговых доходов поступления прогнозируются на уровне 2025 года<sup>29</sup>.

Структура налоговых доходов областного бюджета на 2025 - 2027 годы представлена в таблице:

Наименование налогов и платежей	Утверждено Законом о бюджете на 2025 год (в %)	законопроект (в %)		
		2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5
<b>ИТОГО</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>
Налог на прибыль организаций	24,81	26,81	25,78	24,95
Налог на доходы физических лиц	33,60	33,08	33,66	34,12
Акцизы по подакцизным товарам	15,55	14,65	14,30	13,92
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	18,32	18,50	19,68	20,77
Налог на профессиональный доход	0,68	0,61	0,59	0,57
Налог на имущество организаций	4,90	4,40	4,13	3,90
Транспортный налог	1,90	1,72	1,64	1,57
Налог на игорный бизнес	0,002	0,002	0,001	0,001
Налог на добычу полезных ископаемых	0,00004	0,00003	0,00003	0,00003

<sup>29</sup> «Налог на игорный бизнес», «Сбор за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов»

Наименование налогов и платежей	Утверждено Законом о бюджете на 2025 год (в %)	законопроект (в %)		
		2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5
Сбор за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	0,01	0,01	0,01	0,005
Государственная пошлина	0,23	0,23	0,21	0,19



Прогнозируется, что более половины объема поступлений налоговых доходов областного бюджета в 2026 – 2028 годах складываются из 2-х источников поступлений: налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц, что наглядно представлено на диаграмме ниже.

Как видно из вышеприведенной таблицы, в 2026 году, так же как и в 2025 году, основную долю

(93,0 %) налоговых доходов областного бюджета будут составлять доходы по 4-м основным доходным источникам областного бюджета: по налогу на доходы физических лиц, налогу на прибыль организаций, акцизам и налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Графы 3, 4, 5 таблицы демонстрируют структурные изменения налоговых доходов в предстоящем бюджетном цикле по сравнению с 2025 годом. Так, предусматривается существенно увеличить долю налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (с 18,32 % в 2025 году до 20,77 % в 2028 году), незначительно увеличить долю налога на доходы физических лиц (с 33,60 % в 2025 году до 34,12 % в 2028 году) и долю налога на прибыль организаций (с 24,81 % в 2025 году до 24,95 % в 2028 году). Доля акцизов по подакцизным товарам в предстоящие 3 года существенно сокращается по сравнению с уровнем 2025 года (с 15,55 % в 2025 году до 13,92 % в 2028 году).

По налогу на прибыль организаций сумма прогнозируемых поступлений, предусмотренная законопроектом на 2026 год составляет 14 485 001 000,00 руб. (на 21,0 процентный пункт выше годового прогноза поступлений, утвержденного Законом о бюджете на 2025 год), на 2027 год –

14 803 612 000,00 руб. (102,2 % к прогнозу поступлений 2026 года), на 2028 год – 15 270 880 000,00руб. (103,2 % к прогнозу поступлений 2027 года).

В основу расчета прогноза налога на прибыль организаций, произведенного главным администратором доходного источника УФНС России по Ивановской области, принят показатель Среднесрочного прогноза на 2026 – 2028 годы – прибыль прибыльных организаций (на 2026 год – 50 390,0 млн руб., на 2027 год – 51 440,0 млн руб., на 2028 год – 52 980,0 млн руб.), учтены поступления налога от структурных подразделений организаций, зарегистрированных на территориях других субъектов Российской Федерации. Поступления по итогам контрольной работы, проводимой налоговыми органами, спрогнозированы в 2026 году в сумме 49 511,0 тыс. руб., в 2027 году – 50 396,0 тыс. руб., в 2028 году – 51 608,0 тыс. руб.

Расчетный уровень собираемости налога на прибыль организаций прогнозируется в размере 100,0 % ежегодно. Согласно представленному УФНС России по Ивановской области расчету, прогнозируемая сумма недопоступления налога на прибыль организаций в связи с предоставлением льгот и преференций составит в 2026 году 481 293,0 тыс. руб., в 2027 - 2028 годах – 481 293,0 тыс. руб. в каждом году.

**По налогу на доходы физических лиц**, составляющему наибольший удельный вес в налоговых доходах областного бюджета, сумма прогнозируемых поступлений, предусмотренная законопроектом, составляет на 2026 год 17 871 466 000,00 руб. (110,2 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2025 год), на 2027 год – 19 329 834 000,00 руб. (108,2 % к прогнозу поступлений 2026 года), на 2028 год – 20 879 124 000,00 руб. (108,0 % к прогнозу поступлений 2027 года).

Расчет прогноза налога на доходы физических лиц произведен УФНС России по Ивановской области в разрезе соответствующих кодов бюджетной классификации, согласно приказу Минфина России от 10.06.2025 № 70н<sup>30</sup>. Анализ Контрольно-счетной палаты показал, что в основу расчета прогноза налога на доходы физических лиц принят показатель Среднесрочного прогноза на 2026 – 2028 годы – фонд начисленной заработной платы: на 2026 год – 166 712,6 млн руб., на 2027 год – 180 642,3 млн руб., на 2028 год – 195 454,9 млн руб. Основная доля налога на доходы физических лиц (в 2026 году – 91,3 %) поступит от налога, уплачиваемого налоговыми агентами.

---

<sup>30</sup>Приказ Минфина России от 10.06.2025 № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)»

Поступления **акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации** на 2026 год прогнозируются в сумме 7 913 238 600,00 руб. (105,5 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2025 год). В 2027 году прогноз поступлений акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации, составит 8 208 947 800,00руб. (103,7% к прогнозу поступлений 2026 года), в 2028 году – 8 516 995 800,00руб. (103,8 % к прогнозу поступлений 2027 года).

Согласно пояснительной записке к законопроекту прогноз поступлений доходов от акцизов на пиво, доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию, доходов от уплаты акцизов на спирт этиловый, произведенный из пищевого или непищевого сырья на территории Российской Федерации, акцизов на спиртосодержащую продукцию, произведенную на территории Российской Федерации, подлежат корректировке в случае получения уточненного прогноза доходов от главного администратора доходов (УФНС России по Ивановской области) в связи с изменением размеров ставок акцизов, предусмотренным проектом федерального закона № 1026190-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно расчету прогноза поступлений в областной бюджет **акцизов на пиво**, произведенному УФНС России по Ивановской области, поступления на 2026 год прогнозируются в сумме 1 565 058 000,00 руб. при выпуске пива и напитков, изготавливаемых на основе пива, в объеме 5 060,0 тыс. дкл (что соответствует показателям Среднесрочного прогноза на 2026 – 2028 годы по выпуску пива и напитков, изготавливаемых на основе пива) и ставке акциза 31 руб. за 1 литр. Поступление акцизов на пиво в 2027 году составит 1 615 658 000,00 руб., в 2028 году – 1 619 200 000,00 руб. при выпуске пива в объеме 5 060,0 тыс. дкл ежегодно и ставке акциза 32 руб. за 1 литр в 2027 - 2028 годах.

Следует отметить, что в соответствии с проектом Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 29.09.2025 № 1026190-8 (22.10.2025 принят в первом чтении) (далее - Федеральный закон о внесении изменений в Налоговый кодекс) на 2026 год предусмотрена ставка акциза 33 руб. за 1 литр, на 2027 год – 34 руб. за 1 литр, на 2028 год – 35 руб. за 1 литр.



**Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость корректировки прогноза поступлений по доходам от уплаты акцизов на пиво на 2026-2028 годы в сторону увеличения (на 2026 год – на сумму 101 200,0 тыс. руб., на 2027 год – на сумму 101 200,0 тыс. руб., на 2028 год – на сумму 151 800,0 тыс. руб. с учетом формулы расчета УФНС России по Ивановской области) после принятия Федерального закона о внесении изменений в Налоговый кодекс и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего повышение ставок акцизов на пиво, начиная с 2026 года.**

**Поступление доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, подлежащие распределению в бюджеты субъектов РФ<sup>31</sup>:**

- на 2026 год прогнозируются в сумме 1 486 231 500,00 руб.

(в том числе доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов РФ в порядке, установленном Министерством финансов РФ – в сумме 1 345 109 300,00 руб., по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов РФ в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций – в сумме 141 122 200,00 руб.),

- на 2027 год прогнозируются в сумме 1 569 305 100,00 руб.

(в том числе доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов РФ в порядке, установленном Министерством финансов РФ – в сумме 1 420 294 800,00 руб., по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов РФ в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций – в сумме 149 010 300,00 руб.),

- на 2028 год прогнозируются в сумме 1 656 607 000,00 руб.

(в том числе доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов РФ в порядке, установленном Министерством финансов РФ – в сумме 1 499 307 100,00 руб., по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов РФ в связи с

---

<sup>31</sup> согласно приложению 6 к пояснительной записке к законопроекту.

исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций – в сумме 157 299 900,00 руб.)

Прогноз поступлений по указанному доходному источнику складывается из прогноза поступлений по кодам бюджетной классификации 182 1 03 02142 01 0000 110<sup>32</sup>, 182 1 03 02143 01 0000 110<sup>33</sup>. Согласно пояснениям к представленному расчету прогноз на 2026-2028 годы соответствует предварительной информации о прогнозе поступлений доходов на 2026 – 2028 годы, направленной письмом ФНС России № 1-1-06/0085@ от 16.07.2025 в адрес УФНС России по Ивановской области.

Согласно представленному одновременно с законопроектом расчету, прогноз поступлений **доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты** составит:

на 2026 год – 4 811 289 500,00 руб., в том числе:

- доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по нормативам, установленным в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации – 3 516 147 000,00 руб.,
- доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по дополнительным нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете – 1 295 142 500,00 руб.;

на 2027 год – 4 970 493 600,00 руб., в том числе:

- доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по нормативам, установленным в целях формирования дорожного фонда субъекта Российской Федерации – 4 970 493 600,00 руб.,

на 2028 год – 5 184 722 000,00 руб., в том числе:

---

<sup>32</sup> «Доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин (кроме крепленого (ликерного) вина), вин наливом, плодовой алкогольной продукции, игристых вин, включая российское шампанское, а также за исключением виноградосодержащих напитков, плодовых алкогольных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) без добавления спиртованных виноградного или иного плодового сусла, и (или) без добавления дистиллятов, и (или) без добавления крепленого (ликерного) вина), подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации (в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации)».

<sup>33</sup> «Доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин (кроме крепленого (ликерного) вина), вин наливом, плодовой алкогольной продукции, игристых вин, включая российское шампанское, а также за исключением виноградосодержащих напитков, плодовых алкогольных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) без добавления спиртованных виноградного или иного плодового сусла, и (или) без добавления дистиллятов, и (или) без добавления крепленого (ликерного) вина), подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций)».

- доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по нормативам, установленным в целях формирования дорожного фонда субъекта Российской Федерации – 5 184 722 000,00 руб.,

Согласно пояснениям к представленному расчету прогноз на 2026-2028 годы соответствует предварительной информации о прогнозе поступлений доходов на 2026 – 2028 годы, направленной письмом ФНС России № 1-1-06/0085@ от 16.07.2025 в адрес УФНС России по Ивановской области.

В соответствии с проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»<sup>34</sup> (далее – проект закона о федеральном бюджете) доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, распределяются в следующем порядке:

в 2026 году:

- 77,7 процента указанных доходов - по нормативам, установленным в таблице 1 приложения 3 к проекту закона о федеральном бюджете<sup>35</sup> (в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации) – для Ивановской области норматив установлен на 2026 год – в размере 0,5520 %; на 2027 год – в размере 0,5788 %; на 2028 год – в размере 0,5723 %.

Отметим, что в 2026 году по сравнению с 2025 годом для Ивановской области снижается норматив распределения доходов от акцизов на нефтепродукты в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации с 0,5612 % до 0,5520 %.

- 22,3 процента указанных доходов - по нормативам, установленным в таблице 2 приложения 3 к проекту закона о федеральном бюджете<sup>36</sup> (по дополнительным нормативам) – для Ивановской области норматив установлен на 2026 год в размере 0,6376 %.

в 2027 и 2028 годах

---

<sup>34</sup> <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1026181-8> размещен на сайте Государственной Думы Российской Федерации 29.09.2025 (22.10.2025 принят в первом чтении)

<sup>35</sup> Устанавливает нормативы распределения доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации, бюджет города Байконура и бюджет федеральной территории «Сириус» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации, города Байконура и федеральной территории «Сириус».

<sup>36</sup> Устанавливает дополнительные нормативы распределения доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2026 год

в полном объеме указанных доходов - по нормативам, установленным в таблице 1 приложения 3 к проекту закона о федеральном бюджете (в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации).

Согласно пояснительной записке в проекте закона о федеральном бюджете прогнозируемые суммы поступлений доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в бюджеты субъектов Российской Федерации в разрезе субъектов Российской Федерации приведены в Приложении № 5.1 и Приложении № 5.2 к пояснительной записке к проекту закона о федеральном бюджете.

В соответствии с Приложением № 5.1.<sup>37</sup> прогноз поступления доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в бюджеты субъектов Российской Федерации, рассчитанный по нормативам в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации для Ивановской области составляет на 2026 год – 4 062 270,7 тыс. руб., на 2027 год – 5 727 608,8 тыс. руб., на 2028 год – 5 904 630,7 тыс. руб.

В соответствии с Приложением № 5.2.<sup>38</sup> прогноз поступлений по дополнительным нормативам распределения доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации, для Ивановской области составляет на 2026 год – 1 346 672,3 тыс. руб.

**Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость корректировки прогноза поступлений по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2026-2028 годы в сторону увеличения после принятия Федерального закона о федеральном бюджете, а именно:**

**на 2026 год – с 4 811 289 500,00 руб. до 5 408 943 000,00 руб., учитывая изменения прогноза поступлений:**

**- доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по нормативам, установленным в целях формирования дорожных фондов**

---

<sup>37</sup> Расчет нормативов распределения и прогнозный объем поступления доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2026-2028 годы в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации

<sup>38</sup> Дополнительные нормативы распределения доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2026 год

**субъектов Российской Федерации – с 3 516 147 000,00 руб. до 4 062 270 700,00 руб.,**

**- доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по дополнительным нормативам - с 1 295 142 500,00 руб. до 1 346 672 300,00 руб.;**

**на 2027 год – с 4 970 493 600,00 руб. до 5 727 608 800,00 руб.,**  
**учитывая изменения прогноза поступлений:**

**- доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по нормативам, установленным в целях формирования дорожного фонда субъекта Российской Федерации – с 4 970 493 600,00 руб. до 5 727 608 800,00 руб.;**

**на 2028 год – с 5 184 722 000,00 руб. до 5 904 630 700,00 руб.,**  
**учитывая изменения прогноза поступлений:**

**- доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по нормативам, установленным в целях формирования дорожного фонда субъекта Российской Федерации – с 5 184 722 000,00 руб. до 5 904 630 700,00 руб.**

Согласно представленному одновременно с законопроектом расчету, прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на спирт этиловый, произведенный из пищевого или непищевого сырья на территории Российской Федерации, акцизов на спиртосодержащую продукцию, произведенную на территории Российской Федерации на 2026 год составит 50 659 600,00 руб., на 2027 год – 53 491 100,00 руб., на 2028 год – 56 466 800,00 руб.

Согласно пояснениям к представленному расчету прогноз на 2026-2028 годы соответствует предварительной информации о прогнозе поступлений доходов на 2026 – 2028 годы, направленной письмом ФНС России № 1-1-06/0085@ от 16.07.2025 в адрес УФНС России по Ивановской области.

Отметим, что в соответствии с проектом закона о федеральном бюджете доходы от уплаты акцизов на спирт этиловый, произведенный из пищевого или непищевого сырья на территории Российской Федерации, акцизов на спиртосодержащую продукцию, произведенную на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в размере 50 процентов объема указанных доходов, распределяются уполномоченным органом Федерального казначейства между бюджетами субъектов Российской Федерации по нормативам

согласно приложению 5<sup>39</sup> к проекту закона о федеральном бюджете. Для Ивановской области норматив установлен на 2026-2028 годы в размере 1,3847 % в каждом году.

Согласно приложению № 7 к пояснительной записке к проекту закона о федеральном бюджете<sup>40</sup> для Ивановской области прогнозируемые суммы поступлений на 2026 год установлены в сумме 55,1 млн руб. Поступление доходов от уплаты акцизов на спирт этиловый из всех видов сырья и спиртосодержащую продукцию на 2027 и 2028 годы, с учетом нормативов распределения для Ивановской области 1,3847 ежегодно, прогнозируется в сумме 58,4 млн руб. и 61,7 млн руб. соответственно.

В этой связи, Контрольно-счетная палата отмечает необходимость корректировки прогноза поступлений по указанному доходному источнику на 2026-2028 годы в сторону увеличения после принятия федерального закона о федеральном бюджете.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата предлагает внести соответствующие изменения в приложение № 4 «Доходы областного бюджета по группам, подгруппам и статьям доходов классификации доходов бюджетов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» к законопроекту после принятия Федерального закона о внесении изменений в Налоговый кодекс и федерального закона о федеральном бюджете.

Прогноз поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в областной бюджет на 2026 год составляет 9 996 122 000,00 руб. (113,1 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2025 год), на 2027 год – 11 300 593 000,00 руб. (113,0 % к прогнозу поступлений 2026 года), на 2028 год – 12 713 008 000,00 руб. (112,5 % к прогнозу поступлений 2027 года).

Анализ Контрольно-счетной палаты показал, что в основу расчета УФНС России по Ивановской области принят показатель Среднесрочного

---

<sup>39</sup> Устанавливает нормативы распределения 50 процентов доходов от акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, спиртосодержащую продукцию, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

<sup>40</sup> нормативы зачисления 50% поступлений акцизов на спирт этиловый из всех видов сырья и спиртосодержащую продукцию, произведенных на территории Российской Федерации, и прогнозируемые суммы соответствующих поступлений в разрезе субъектов Российской Федерации.

прогноза на 2026 – 2028 годы - объем валового регионального продукта, а также в расчете учтены суммы страховых взносов во внебюджетные фонды, расчетный уровень собираемости.

Расчет произведен с учетом прогнозируемой суммы недопоступления налога в связи с установлением пониженных налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, которая согласно расчету:

- с налоговой базы «доходы», составит в 2026 году – 839 281,0 тыс. руб., в 2027 году – 446 035,0 тыс. руб., в 2028 году – 471 013,0 тыс. руб.;

- с налоговой базы «доходы, уменьшенные на величину расходов», составит в 2026 году – 2 012 704,0 тыс. руб., в 2027 году – 1 893 043,0 тыс. руб., в 2028 году – 1 999 053,0 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке к законопроекту суммы недопоступления налога могут быть скорректированы после определения Правительством Российской Федерации отдельных видов экономической деятельности и критериев для налогоплательщиков, в отношении которых субъектами Российской Федерации могут устанавливаться пониженные налоговые ставки (пункт 79 статьи 2 проекта федерального закона № 1026190-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

**Контрольно-счетная палата обращает внимание, что период действия пониженных ставок в соответствии с частями 2.1<sup>41</sup>, 2.3<sup>42</sup>, 2.8<sup>43</sup>, 2.9<sup>44</sup> Закона Ивановской области от 20.12.2010 № 146-ОЗ «О налоговых ставках при упрощенной системе налогообложения» не продлен и**

---

<sup>41</sup> устанавливает на 2017 - 2025 годы налоговую ставку в размере 5 процентов для налогоплательщиков, перешедших на упрощенную систему налогообложения, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, для отдельных видов экономической деятельности

<sup>42</sup> устанавливает на 2017 - 2025 годы налоговую ставку в размере 4 процентов для категории налогоплательщиков, перешедших на упрощенную систему налогообложения, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, для отдельных видов экономической деятельности

<sup>43</sup> устанавливает на 2023 - 2025 годы налоговую ставку в размере 4 процентов для налогоплательщиков, перешедших на упрощенную систему налогообложения, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, признанных в установленном Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» порядке социальным предприятием и сведения о наличии статуса социального предприятия которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

<sup>44</sup> устанавливает на 2023 - 2025 годы налоговую ставку в размере 5 процентов для налогоплательщиков, перешедших на упрощенную систему налогообложения, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, признанных в установленном Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» порядке социальным предприятием и сведения о наличии статуса социального предприятия которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

**согласно данному Закону Ивановской области действует до 2025 года включительно.**

**Таким образом, правовые основания применения пониженных ставок для прогнозирования налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на трехлетний период 2026 - 2028 годов отсутствуют.**

Кроме того, Законом Ивановской области от 20.12.2010 № 146-ОЗ «О налоговых ставках при упрощенной системе налогообложения» с 01.01.2027 предусмотрено окончание действие налоговой ставки в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах.

Вместе с тем, в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ивановской области указано, что эффективным инструментом содействия занятости населения и создания благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности будет продолжение работы по сохранению действующих мер налогового стимулирования, установленных региональным законодательством, включая пониженные налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения, меры по развитию в регионе патентной системы налогообложения, применяемой индивидуальными предпринимателями.

**Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата, опираясь на Основные направления бюджетной и налоговой политики Ивановской области, предлагает Правительству Ивановской области внести изменения в Закон Ивановской области от 20.12.2010 № 146-ОЗ «О налоговых ставках при упрощенной системе налогообложения» в части продления периода действия пониженных ставок. В противном случае, необходимо уточнить расчет прогноза поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на трехлетний период.**

На территории Ивановской области, начиная с 2020 года, действует специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»<sup>45</sup>. Положениями статей 56 и 146 БК РФ установлено, что налоговые доходы, поступившие в счет уплаты налога на профессиональный доход, подлежат зачислению по нормативу 63 % в бюджеты субъектов Российской Федерации

---

<sup>45</sup>Закон Ивановской области от 29.05.2020 № 28-ОЗ «О введении в действие на территории Ивановской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».



и 37 % в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Расчет прогноза поступлений в областной бюджет доходов от указанного доходного источника произведен УФНС России по Ивановской области. В основу расчета приняты показатель прибыли прибыльных организаций (2026 год – 50 390 000,0 тыс. руб., 2027 год 51 440 000,0 тыс. руб., 2028 год – 52 980 000,0 тыс. руб.), налоговая база от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав), расчетный уровень собираемости (97,34 %). Поступление налога прогнозируется на 2026 год в сумме 331 906 000,00 руб., на 2027 год – в сумме 338 822 000,00 руб., на 2028 год – в сумме 348 965 000,00 руб. Как указано в пояснительной записке к законопроекту число зарегистрированных налогоплательщиков в качестве действующих самозанятых налогоплательщиков на 1 января 2023 года – 38 931, на 1 января 2025 года – 53 548, на 1 сентября 2025 года – 66 426.

Согласно законопроекту прогноз **налога на имущество организаций** на 2026 год составит 2 375 451 000,00 руб. (100,5 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2025 год). В 2027 году прогноз поступлений составит 2 373 380 000,00 руб. (99,9 % к прогнозу 2026 года), в 2028 году прогноз поступлений составит 2 389 527 000,00 руб. (100,7 % к прогнозу 2027 года). Расчет поступлений в областной бюджет доходов от налога на имущество организаций произведен УФНС России по Ивановской области.

Как показал анализ расчета поступлений, проведенный Контрольно-счетной палатой, он осуществлен на основе прогнозируемой налоговой базы, сформированной исходя из данных о налоговой базе согласно отчету формы № 5-ННО, в том числе в отношении объектов, по которым налог исчисляется исходя из среднегодовой стоимости недвижимого имущества, в отношении административно-деловых и торговых центров, по которым налог исчисляется исходя из кадастровой стоимости. УФНС России по Ивановской области в расчете поступлений доходов по налогу на имущество организаций применен коэффициент собираемости – 99,0 %

Согласно представленному расчету, прогнозируемый объем налоговых льгот в связи с предоставлением региональным законодательством налоговых льгот по налогу на имущество организаций составит в 2026 году 279 112,0 тыс. руб., в 2027 году – 277 138,0 тыс. руб., в 2028 году – 203 054,0 тыс. руб.

Поступление **транспортного налога** на 2026 год в областной бюджет прогнозируется в сумме 930 993 000,00руб. (101,3 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2025 год), на 2027 год – в сумме 943 780 000,00 руб. (101,4 % к прогнозу 2026 года), на 2028 год – в сумме 959 084 000,00 руб. (101,6 % к прогнозу 2027 года). Расчет произведен УФНС России по Ивановской области.

Как показал анализ расчета поступлений, проведенный Контрольно-счетной палатой, он осуществлен на основе оценки налоговой базы за 2025 год, сформированной исходя из данных о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу согласно отчету формы № 5-ТН. Согласно пояснительной записке к законопроекту и представленному расчету ожидаемая сумма недопоступления налога в связи с действием налоговых льгот, предусмотренных Законом Ивановской области от 28.11.2002 № 88-ОЗ «О транспортном налоге», на 2026 – 2028 годы оценивается в сумме 19 259,0 тыс. руб. ежегодно, в том числе по налоговым льготам, установленным для налогоплательщиков - физических лиц – 16 179,0 тыс. руб., и налогоплательщиков - юридических лиц – 3 080,0 тыс. руб.

Необходимо отметить, что УФНС России по Ивановской области в расчете поступлений доходов от транспортного налога в 2026-2028 годах при расчете поступлений по транспортному налогу с организаций использован коэффициент собираемости 92,50 %, при расчете поступлений по транспортному налогу с физических лиц – 97,0 %.

На 2026 год поступления **налога на игорный бизнес** прогнозируются в сумме 840 000,00 руб. (на уровне бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете на 2025 год), на 2027-2028 годы – 840 000,00 руб. в каждом году. Расчет поступлений произведен УФНС России по Ивановской области с учетом прогнозируемого количества объектов налогообложения, ставки налога.

Согласно пояснительной записке к законопроекту проектом федерального закона № 1026189-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» предусмотрено зачисление доходов от игорного бизнеса в федеральный бюджета по нормативу 100% начиная с 2026 года. После принятия указанного федерального закона поступления от игорного бизнеса подлежат исключению из доходов областного бюджета.

На 2026 год **государственная пошлина** прогнозируется в сумме 122 732 850,00 руб. (112,5 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2025 год), на 2027 год – 119 515 150,00 руб. (97,4 % к прогнозу поступлений 2026 года), на 2028 год – 116 308 050,00 руб. (97,3 % к прогнозу поступлений 2027 года).

Основной объем прогнозируемых поступлений по данному доходу на 2026 год планируется получить за счет государственной пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий в сумме 114 296 550,00 руб. (93,1 % от общего объема прогнозируемых поступлений).

Сумма прогнозных поступлений **налога на добычу полезных ископаемых** на 2026 год составит 18 000,00 руб., на 2027 год – 18 000,00 руб., на 2028 год – 19 000,00 руб.

Прогноз поступлений **сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов** на 2026 – 2028 годы составит 2 894 000,00 руб. ежегодно.

### 3.2. Анализ неналоговых доходов.

Параметры и динамика неналоговых доходов на 2026 - 2028 годы представлены в таблице:

(руб.)

Наименование доходов	законопроект			Темп роста (снижения) доходов, %		
	2026 год	2027 год	2028 год	2026г. к 2025г.*	2027г. к 2026г.	2028г. к 2027г.
1	2	3	4	5	6	7
<b>ИТОГО</b>	<b>3 506 912 812,93</b>	<b>2 836 227 073,52</b>	<b>2 875 154 047,75</b>	<b>44,3</b>	<b>80,9</b>	<b>101,4</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	2 464 478 620,70	1 765 300 385,07	1 758 020 676,78	36,0	71,6	99,6
Платежи при пользовании природными ресурсами	123 220 035,58	123 232 084,25	123 244 614,86	101,8	100,01	100,01
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	130 513 666,76	129 785 556,97	129 820 881,53	157,6	99,4	100,03
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	26 648 379,51	23 504 528,11	23 005 949,96	54,4	88,2	97,9
Административные платежи и сборы	60 685,00	60 685,00	60 685,00	78,4	100,0	100,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	761 820 920,59	794 176 289,38	840 833 694,88	93,0	104,2	105,9
Прочие неналоговые доходы	170 504,79	167 544,74	167 544,74	104,5	98,3	100,0

\* согласно Закону о бюджете

Контрольно-счетная палата провела оценку реалистичности прогноза поступлений неналоговых доходов (соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ) на основе расчетов прогноза

объемов поступлений неналоговых доходов в областной бюджет, произведенных главными администраторами неналоговых доходов областного бюджета, а также на основе оценки соответствия расчетов утвержденным главными администраторами методикам прогнозирования.

Методики<sup>46</sup> прогнозирования и расчеты прогноза объемов поступлений неналоговых доходов в областной бюджет на 2026 – 2028 годы (далее - расчет прогноза поступления доходов) по запросу Контрольно-счетной палаты<sup>47</sup> представили все 33 органа государственной власти Ивановской области - главные администраторы доходов областного бюджета<sup>48</sup>.

### **3.2.1. Анализ полноты применения главными администраторами неналоговых доходов при расчете прогнозного объема поступлений доходов оценки ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в областной бюджет.**

Одним из основных направлений налоговой политики Ивановской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов является повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, в том числе за счет принятия мер к сокращению накопленной дебиторской задолженности по налогам и сборам, а также неналоговым доходам и недопущения её роста.

В целях повышения эффективности реализации полномочий главных администраторов (администраторов) доходов областного бюджета, направленных на взыскание дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, являющимся источниками формирования доходов областного бюджета, за исключением платежей, предусмотренных законодательством о налогах и сборах, распоряжением Департамента финансов Ивановской области от 27.03.2024 № 79 (ред. от 19.08.2025) утвержден План («дорожная карта») по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет Ивановской области, пеням и штрафам по ним (далее – План по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет), основными мероприятиями которого являются:

---

<sup>46</sup> в редакции, по которой формировался прогноз поступлений доходов областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, расчетов и аналитических материалов к ним, в соответствии с пунктом 3.2. Порядка составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 26.05.2009 № 150-п.

<sup>47</sup> письмо от 02.10.2025 № 03-01/492

<sup>48</sup> Перечень главных администраторов доходов областного бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов областного бюджета, утвержденный распоряжением Правительства Ивановской области от 16.01.2025 № 1-рп, включает 33 органа государственной власти Ивановской области.

- мероприятия по недопущению образования просроченной дебиторской задолженности по доходам, выявлению факторов, влияющих на образование просроченной дебиторской задолженности по доходам;
- мероприятия по урегулированию дебиторской задолженности по доходам в досудебном порядке;
- мероприятия по принудительному взысканию дебиторской задолженности по доходам.

Согласно пункту 4(1) Общих требований<sup>49</sup> Методика прогнозирования должна предусматривать **использование при расчете** прогнозного объема поступлений доходов **оценки ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы РФ**, получаемой на основании данных о планирующемся зачислении или с применением одного из методов (сочетания методов), указанных в подпункте «в» пункта 3 настоящего документа, с описанием алгоритма ее использования (увеличение прогноза доходов на сумму такой оценки, уточнение прогнозируемых значений показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений) **для всех видов доходов, по которым задолженность по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации отражается в бюджетной отчетности главного администратора доходов**, а также влияния на объем поступлений доходов отдельных решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации и представительных органов муниципальных образований.

Контрольно-счетная палата в ходе оценки реалистичности прогноза поступлений неналоговых доходов на 2026-2028 годы проанализировала применение показателя «Оценка ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в областной бюджет» в Методиках прогнозирования и при расчете прогнозного объема поступлений доходов 15-ю<sup>50</sup> главными администраторами доходов, у которых в бюджетной

<sup>49</sup> Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574

<sup>50</sup> Правительство Ивановской области, Департамент здравоохранения Ивановской области, Департамент образования и науки Ивановской области, Департамент управления имуществом Ивановской области, Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, Департамент строительства и архитектуры Ивановской области, Служба государственной жилищной инспекции Ивановской области, Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, Департамент социальной защиты населения Ивановской области, Служба ветеринарии Ивановской области, Комитет Ивановской области по лесному хозяйству, комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции, Комитет Ивановской области по делам гражданской обороны и защиты населения, служба государственного финансового контроля Ивановской области, Комитет Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия

отчетности отражена задолженность по платежам в бюджет как по состоянию на 01.01.2025, так и на 01.07.2025. Анализ показал, что из 15-ти главных администраторов только 3<sup>51</sup> администратора в своих Методиках прогнозирования предусмотрели в формулах расчета указанный показатель и при расчете прогнозного объема поступлений доходов на 2026-2028 годы применили указанный показатель по всем видам доходов, по которым числится дебиторская задолженность. Результаты проведенного анализа по остальным 12-ти главным администраторам представлены в таблице:

Наименование показателя	Наличие дебиторской задолженности по данным Отчета ф. 0503169, руб.		Формула расчета содержит показатель «Оценка ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в областной бюджет» (да/нет)	Применение при прогнозировании доходов показателя «Оценка ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в областной бюджет» (да/нет)
	на 01.01.2025	на 01.07.2025		
1	2	3	4	5
<b>Правительство Ивановской области</b>				
002 1 13 01992 02 0003 130 "Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации (доходы от оказания платных услуг казенными учреждениями)"	254 802,00	351 709,00	нет	нет
002 1 13 02062 02 0046 130 "Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества субъектов Российской Федерации (возмещение расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества, закрепленного за казенными учреждениями)"	1 887 310,01	2 908 016,52	нет	нет
<b>Департамент здравоохранения Ивановской области</b>				
005 1 13 02992 02 0044 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (прочие доходы от компенсации затрат областного бюджета)»	1 406 199,41	1 714 902,33	нет	нет
005 1 16 07010 02 0050 140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации (штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным	10 190 516,10	8 130 829,61	да	нет

<sup>51</sup> Департамент управления имуществом Ивановской области, Служба государственной жилищной инспекции Ивановской области, Департамент социальной защиты населения Ивановской области

Наименование показателя	Наличие дебиторской задолженности по данным Отчета ф. 0503169, руб.		Формула расчета содержит показатель «Оценка ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в областной бюджет» (да/нет)	Применение при прогнозировании доходов показателя «Оценка ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в областной бюджет» (да/нет)
	на 01.01.2025	на 01.07.2025		
1	2	3	4	5
государственным органом Ивановской области, казенным учреждением Ивановской области)»				
005 1 16 07090 02 0000 140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации»	41 100,00	41 100,00	да	нет
<b>Департамент образования и науки Ивановской области</b>				
008 1 13 02992 02 0043 130 "Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (доходы от возврата бюджетных средств, предоставленных за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета)"	431 070,70	227 546,12	нет	нет
008 1 13 02992 02 0044 130 "Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (прочие доходы от компенсации затрат областного бюджета)"	18 982 003,99	17 815 702,18	нет	нет
<b>Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области</b>				
010 1 13 02992 02 0043 130 "Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (доходы от возврата бюджетных средств, предоставленных за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета)"	616 925,40	574 793,29	нет	нет
010 1 13 02992 02 0044 130 "Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (прочие доходы от компенсации затрат областного бюджета)"	242 290,09	197 966,28	нет	нет
<b>Департамент строительства и архитектуры Ивановской области</b>				
011 1 13 02992 02 0044 130 "Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (прочие доходы от компенсации затрат областного бюджета)"	735 522,80	452 650,00	нет	нет
<b>Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области</b>				
021 1 16 07010 02 0049 140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации (поступления сумм от уплаты	55 093 837,40	21 573 907,60	нет	нет

Наименование показателя	Наличие дебиторской задолженности по данным Отчета ф. 0503169, руб.		Формула расчета содержит показатель «Оценка ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в областной бюджет» (да/нет)	Применение при прогнозировании доходов показателя «Оценка ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в областной бюджет» (да/нет)
	на 01.01.2025	на 01.07.2025		
1	2	3	4	5
штрафов, неустоек, пеней, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда Ивановской области»				
021 1 11 05032 02 0000 120 "Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)"	19 376 832,00	24 298 783,60	нет	нет
021 1 11 05100 02 0000 120 "Плата от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций"	2 153,67	48 588,27	нет	нет
021 1 13 02992 02 0044 130 "Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (прочие доходы от компенсации затрат областного бюджета)"	167 216,44	116 995,00	нет	нет
021 1 16 11063 01 0000 140 "Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения тяжеловесными транспортными средствами"	3 326 948,67	5 620,02	нет	нет
<b>Служба ветеринарии Ивановской области</b>				
027 1 13 02992 02 0044 130 "«Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (прочие доходы от компенсации затрат областного бюджета)»."	20 021,47	14 021,47	нет	нет
<b>Комитет Ивановской области по лесному хозяйству</b>				
034 113 02062 02 0046 130 "Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества субъектов Российской Федерации (возмещение расходов, понесенных в связи с	23 846,03	67 661,28	нет	нет



Наименование показателя	Наличие дебиторской задолженности по данным Отчета ф. 0503169, руб.		Формула расчета содержит показатель «Оценка ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в областной бюджет» (да/нет)	Применение при прогнозировании доходов показателя «Оценка ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в областной бюджет» (да/нет)
	на 01.01.2025	на 01.07.2025		
1	2	3	4	5
эксплуатацией имущества, закрепленного за казенными учреждениями)"				
034 113 02992 02 0043 130 "Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (доходы от возврата бюджетных средств, предоставленных за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета)"	139 253,10	10 578,51	нет	нет
<b>Комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции</b>				
037 1 13 02992 02 0043 130 "Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (доходы от возврата бюджетных средств, предоставленных за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета)"	68 305,51	68 305,51	нет	нет
037 1 13 02992 02 0044 130 "Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (прочие доходы от компенсации затрат областного бюджета)"	23 793,23	23 793,23	нет	нет
<b>Комитет Ивановской области по делам гражданской обороны и защиты населения</b>				
042 1 16 01153 01 0000 140 "Административные штрафы, установленные главой 15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг, добычи, производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней (за исключением штрафов, указанных в пункте 6 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации), налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав»"	88 744,50	63 744,50	да	нет
042 1 16 07090 02 0000 140 "Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации"	4 350,45	4 350,45	нет	нет
<b>Служба государственного финансового контроля Ивановской области</b>				
043 1 16 01072 01 0000 140 "Административные штрафы, установленные главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые"	154 437,74	93 000,00	да	нет

Наименование показателя	Наличие дебиторской задолженности по данным Отчета ф. 0503169, руб.		Формула расчета содержит показатель «Оценка ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в областной бюджет» (да/нет)	Применение при прогнозировании доходов показателя «Оценка ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в областной бюджет» (да/нет)
	на 01.01.2025	на 01.07.2025		
1	2	3	4	5
должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации"				
043 1 16 01156 01 0000 140 "Административные штрафы, установленные главой 15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области финансов, связанные с нецелевым использованием бюджетных средств, невозвратом либо несвоевременным возвратом бюджетного кредита, перечислением либо несвоевременным перечислением платы за пользование бюджетным кредитом, нарушением условий предоставления бюджетного кредита, нарушением порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, нарушением условий предоставления бюджетных инвестиций, субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации "	115 854,34	427 677,94	да	нет
043 1 16 10100 02 0000 140 "Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов субъектов Российской Федерации)"	1 388 000,00	1 070 000,00	нет	нет
<b>Комитет Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия</b>				
045 1 13 02992 02 0044 130 "Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (прочие доходы от компенсации затрат областного бюджета)"	640 000,00	40 370,77	нет	нет

Из данных таблицы видно (графа 4), что в Методиках прогнозирования из 12-ти главных администраторов только 3 главных администратора (Департамент здравоохранения Ивановской области, Комитет Ивановской области по делам гражданской обороны и защиты населения, Служба государственного финансового контроля Ивановской области) учли оценку ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по доходам в формулах расчета прогноза доходов по 5-ти доходным источникам из 8-ми,

по которым сложилась задолженность. Однако, по отдельным видам доходов оценка ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в областной бюджет в приложениях к Методикам прогнозирования не предусмотрена:

- Департаментом здравоохранения Ивановской области по КБК 005 1 13 02992 02 0044 130;

- Комитетом Ивановской области по делам гражданской обороны и защиты населения по КБК 042 1 16 07090 02 0000 140;

- Службой государственного финансового контроля Ивановской области по КБК 043 1 16 10100 02 0000 140.

Следует отметить, что в ходе проведения в 2024 году оценки реалистичности прогноза поступлений неналоговых доходов в рамках экспертизы проекта закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Контрольно-счетная палата указывала на **необоснованное обнуление** Департаментом здравоохранения Ивановской области оценки ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в бюджет при прогнозировании поступления доходов на 2025-2027 годы по КБК 005 1 13 02992 02 0044 130<sup>52</sup> при наличии в бюджетной отчетности (форма 0503169) дебиторской задолженности как по состоянию на 01.01.2024, так и на 01.07.2024.

Настоящий анализ показывает, что Департаментом здравоохранения Ивановской области ранее отмеченные **Контрольно-счетной палатой** недостатки прогнозирования **не учтены** и при прогнозировании доходов на 2026-2028 годы, поскольку показатель «Оценка ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в областной бюджет» вообще исключен из формулы расчета прогноза доходов по КБК 005 1 13 02992 02 0044 130 при наличии в бюджетной отчетности дебиторской задолженности.

Таким образом, анализ Методик прогнозирования показал, что 12 главных администраторов доходов в нарушение абзаца 7 пункта 1 статьи 160.1 БК РФ, пункта 4(1) Общих требований утвердили Методику прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет с несоблюдением общих требований, установленных Правительством РФ, так как не предусмотрели показатель «Оценка ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в областной бюджет» при наличии отраженной в бюджетной отчетности главного

---

<sup>52</sup> «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (прочие доходы от компенсации затрат областного бюджета)»

**администратора доходов дебиторской задолженности по 21-му доходному источнику:**

- ✓ Правительством Ивановской области по двум КБК: 002 1 13 01992 02 0003 130, 002 1 13 02062 02 0046 130;
- ✓ Департаментом здравоохранения Ивановской области по КБК 005 1 13 02992 02 0044 130;
- ✓ Департаментом образования и науки Ивановской области по двум КБК: 008 1 13 02992 02 0043 130, 008 1 13 02992 02 0044 130;
- ✓ Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области по двум КБК: 010 1 13 02992 02 0043 130, 010 1 13 02992 02 0044 130;
- ✓ Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области по КБК 011 1 13 02992 02 0044 130;
- ✓ Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области по пяти КБК: 021 1 16 07010 02 0049 140, 021 1 11 05032 02 0000 120, 021 1 11 05100 02 0000 120, 021 1 13 02992 02 0044 130, 021 1 16 11063 01 0000 140;
- ✓ Службой ветеринарии Ивановской области по КБК 027 1 13 02992 02 0044 130;
- ✓ Комитетом Ивановской области по лесному хозяйству по двум КБК: 034 1 13 02062 02 0046 130, 034 1 13 02992 02 0043 130;
- ✓ Комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции по двум КБК: 037 1 13 02992 02 0043 130, 037 1 13 02992 02 0044 130;
- ✓ Комитетом Ивановской области по делам гражданской обороны и защиты населения по КБК 042 1 16 07090 02 0000 140;
- ✓ Службой государственного финансового контроля Ивановской области по КБК 043 1 16 10100 02 0000 140;
- ✓ Комитетом Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия по КБК 045 1 13 02992 02 0044 130.

**Указанные факты свидетельствуют о несистемности реализации мероприятий по снижению объемов дебиторской задолженности, предусмотренных Планом по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, в результате чего возникают риски потерь потенциальных доходов областного бюджета.**

Анализ применения при формировании прогноза администрируемых доходов областного бюджета на 2026-2028 годы показателя «Оценка ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в

областной бюджет» (представлен в графе 5 таблицы), предусмотренного Методиками прогнозирования в формулах расчета, показал, что данный показатель **не применялся в представленных расчетах доходов областного бюджета** по пяти доходным источникам, следующими главными администраторами доходов:

- Департаментом здравоохранения Ивановской области по двум КБК: 005 1 16 07010 02 0050 140, 005 1 16 07090 02 0000 140;
- Комитетом Ивановской области по делам гражданской обороны и защиты населения по КБК 042 1 16 01153 01 0000 140;
- Службой государственного финансового контроля Ивановской области по двум КБК: 043 1 16 01072 01 0000 140, 043 1 16 01156 01 0000 140.

На запросы<sup>53</sup> Контрольно-счетной палаты Служба государственного финансового контроля Ивановской области<sup>54</sup> и Комитет Ивановской области по делам гражданской обороны и защиты населения<sup>55</sup> предоставили ответы, согласно которым показатель «Оценка ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по доходам» не применялся при составлении прогноза на 2026-2028 годы ввиду погашения дебиторской задолженности в текущем 2025 году. При этом указанные главные администраторы в расчетах прогнозного объема поступлений на 2026-2028 годы вообще не применили установленный формулой показатель даже с нулевым значением.

**Таким образом, вышеуказанными главными администраторами доходов (Департаментом здравоохранения Ивановской области, Комитетом Ивановской области по делам гражданской обороны и защиты населения, Службой государственного финансового контроля Ивановской области) сформированы расчеты прогноза поступлений на 2026-2028 годы с несоблюдением Методики прогнозирования, утвержденной соответствующим главным администратором доходов, как того требуют пункт 1 статьи 160.1 БК РФ, подпункт 1 пункта 3.2 Порядка № 150-п.**

**С учетом вышеизложенного, Контрольно-счетная палата предлагает:**

- ✓ **главным администраторам доходов привести Методику прогнозирования в соответствие с нормами пункта 4(1) Общих**

<sup>53</sup> от 20.10.2025 № 03-01/527, № 03-01/532, № 03-01/535, № 03-01/537

<sup>54</sup> от 22.10.2025 № 01-24-4690

<sup>55</sup> от 22.10.2025 № 1070-01-12

требований<sup>56</sup>, предусмотрев в ней использование при расчете прогнозного объема поступлений доходов оценки ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в областной бюджет для всех видов доходов, по которым задолженность по платежам в бюджет отражается в бюджетной отчетности главного администратора доходов;

✓ главным администраторам доходов осуществлять прогноз объемов поступлений в областной бюджет в строгом соответствии с формулой расчета прогнозируемого объема поступлений, предусмотренной Методикой прогнозирования;

✓ Департаменту финансов Ивановской области, в рамках установленных полномочий, осуществлять согласование проекта Методики прогнозирования (изменений в нее) при соблюдении ее соответствия Общим требованиям.

Контрольно-счетная палата в ходе проведения в 2024 году оценки реалистичности прогноза поступлений неналоговых доходов в рамках экспертизы проекта закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» указала на недостатки при планировании доходов Департаментом управления имуществом Ивановской области и Комитетом Ивановской области по лесному хозяйству годы по пяти видам неналоговых доходов (КБК 01211105022020000120, 01211105072020000120, 01211402023020000410, 01211607090020000140, 03411607030020000140), в части обнуления значения показателя оценки ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по доходам, при наличии в бюджетной отчетности (форма 0503169) дебиторской задолженности, как по состоянию на 01.01.2024, так и на 01.07.2024. Настоящий анализ показал, что данными главными администраторами доходов при прогнозировании доходов по указанным доходным источникам на 2026-2028 годы в представленных расчетах доходов областного бюджета учтены замечания Контрольно-счетной палаты и оценка ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по доходам применена.

---

<sup>56</sup> Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574

### 3.2.2 Анализ применения главными администраторами доходов метода усреднения в расчетах неналоговых доходов.

В абзаце 3 подпункта «в» пункта 3 Общих требований дано определение метода усреднения (в том числе с применением скользящей средней) – это расчет на основании усреднения объемов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не менее чем за 3 года, предшествующих текущему году, очередному году или году, на который производится такой расчет, или за весь период поступления соответствующего вида доходов в случае, если он не превышает 3 года.

Контрольно-счетная палата в ходе оценки реалистичности прогноза поступлений неналоговых доходов на 2026-2028 годы проанализировала описание метода «усреднение» в Методиках прогнозирования и его применение в расчетах к прогнозу администрируемых доходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в разрезе видов доходов.

В ходе анализа Контрольно-счетной палатой установлено, что метод усреднения описан в приложениях к Методикам прогнозирования всех 33-х главных администраторов доходов. Исходя из формулы расчета и алгоритма, описанных в анализируемых приложениях к Методикам, расчет основывается на усреднении объема поступлений (фактических поступлений) доходов за три года, «предшествующих текущему финансовому году» или «предшествующих году составления прогнозного расчета» или «предшествующих периоду прогнозирования» или «за 3 последних отчетных финансовых года». **Однако, исключение для периода, составляющего менее 3-х лет, приведенное в Общих требованиях: «...или за весь период поступления соответствующего вида доходов, если он не превышает 3 года», отсутствует в приложениях к Методикам прогнозирования 14-ти главных администраторов:**

- Департамент здравоохранения Ивановской области
- Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области
- Департамент образования и науки Ивановской области
- Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
- Департамент управления имуществом Ивановской области
- Департамент энергетики и тарифов Ивановской области
- Служба государственной жилищной инспекции Ивановской области
- Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области
- Департамент культуры Ивановской области

- Департамент социальной защиты населения Ивановской области
- Избирательная комиссия Ивановской области
- Комитет Ивановской области по лесному хозяйству
- Комитет Ивановской области по делам гражданской обороны и защиты населения
- Территориальная избирательная комиссия города Иваново.

**Таким образом, вышеуказанные 14 главных администраторов доходов в приложении к Методике прогнозирования при описании алгоритма метода усреднения, в формуле расчета и описании ее показателей не применили исключение для периода, составляющего менее 3-х лет, установленное Общими требованиями: «...или за весь период поступления соответствующего вида доходов, если он не превышает 3 года», как того требует абзац 7 пункта 1 статьи 160.1 БК РФ.**

**Контрольно-счетная палата предлагает указанным 14-ти главным администраторам доходов областного бюджета внести соответствующие изменения в Методики прогнозирования, предусмотрев в алгоритме, в формуле расчета и в описании ее показателей при использовании метода усреднения возможность формирования расчета с применением показателей за весь период поступления соответствующего вида доходов, если он не превышает 3 года, в соответствии с Общими требованиями.**

Следует отметить, что Контрольно-счетная палата в Заключении на проект закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» от 12.11.2024 по результатам выборочного анализа Методик прогнозирования уже отмечала факты несоответствия описания метода усреднения в Методиках прогнозирования 4-х главных администраторов доходов (Департамента здравоохранения Ивановской области, Департамента образования и науки Ивановской области, Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, Департамента природных ресурсов и экологии Ивановской области) характеристике, приведенной в абзаце 3 подпункта «в» пункта 3 Общих требований. Таким образом, настоящий анализ показал, что **предложения Контрольно-счетной палаты по внесению соответствующих изменений (дополнений) в Методики прогнозирования в целях приведения характеристики метода усреднения в соответствие Общим требованиям не учтены Департаментом здравоохранения Ивановской области и Департаментом образования и науки Ивановской области.**



В приложениях к Методикам 19-ти главных администраторов доходов применено полное описание алгоритма метода усреднения, содержащее в том числе и исключение для периода, составляющего менее 3-х лет: «...или за весь период поступления соответствующего вида доходов, если он не превышает 3 года». Однако, только в Методиках Ивановской областной Думы и Комитета Ивановской области по молодежной политике рассматриваемое исключение учтено как в алгоритме, так и в формуле и в описании ее показателей, а 17 главных администраторов доходов<sup>57</sup>, утвердили некорректную формулу - не отвечающую заявленному в алгоритме исключению.

Таким образом, 17 главных администраторов доходов в приложении к Методике прогнозирования, указав в алгоритме расчета по методу усреднения исключение для периода, составляющего менее 3-х лет, установленное в Общих требованиях: «...или за весь период поступления соответствующего вида доходов, если он не превышает 3 года», не предусмотрели его в формулах расчета прогнозного объема поступлений доходов, установив твердое значение «3», равное трем отчетным периодам без исключения тех, периодов, когда фактические поступления доходов отсутствовали.

Контрольно-счетная палата предлагает указанным 17-ти главным администраторам доходов областного бюджета внести соответствующие изменения в Методики прогнозирования, приведя формулы расчета и описание их показателей в соответствии с описанием алгоритма метода усреднения отвечающего Общим требованиям.

В ходе анализа расчетов к прогнозу администрируемых доходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в разрезе видов доходов, Контрольно-счетной палатой установлено, что 20<sup>58</sup>

---

<sup>57</sup> Правительство Ивановской области, Контрольно-счетная палата Ивановской области, Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области, Департамент внутренней политики Ивановской области, Департамент строительства и архитектуры Ивановской области, Департамент финансов Ивановской области, Департамент экономического развития и торговли Ивановской области, Комитет Ивановской области ЗАГС, Служба государственного строительного надзора Ивановской области, Департамент спорта Ивановской области, Департамент туризма Ивановской области, Служба ветеринарии Ивановской области, Комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции, Департамент развития информационного общества Ивановской области, Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области, Служба государственного финансового контроля Ивановской области, Комитет Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия

<sup>58</sup> Правительство Ивановской области, Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области, Департамент здравоохранения Ивановской области, Департамент образования и науки Ивановской области, Департамент внутренней политики Ивановской области, Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, Департамент управления имуществом Ивановской области, Департамент финансов Ивановской области, Департамент экономического развития и торговли Ивановской области, Комитет

главных администраторов доходов из 31-го сформировали прогноз по формулам, утвержденным Методиками прогнозирования, исходя из среднегодовой суммы поступлений за три года, предшествующих году составления прогнозного расчета, не исключая при этом отчетные периоды, в которых поступления доходов отсутствовали<sup>59</sup>, что **не обеспечивает точности и реалистичности прогноза поступлений доходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.**

Контрольно-счетная палата в Заключении на проект закона об областном бюджете на 2025 - 2027 годы уже отмечала, что при формировании прогноза на 2025-2027 годы 7-ю<sup>60</sup> главными администраторами доходов расчет поступления доходов сформирован исходя из среднегодовой суммы поступлений за три года, предшествующих году составления прогнозного расчета, при этом поступления за один или два года делили в расчете на 3 - количество лет, не исключая в трехлетнем периоде года, поступления доходов в которых, отсутствовали. Настоящий анализ показал, что все 7 перечисленных главных администраторов доходов не учли замечания Контрольно-счетной палаты и при прогнозировании доходов на 2026-2028 годы допустили аналогичные нарушения.

Кроме того, в ходе оценки расчетов прогноза поступлений на 2026-2028 годы Контрольно-счетной палатой установлены факты, когда при применении метода усреднения принимались показатели за текущий (2025) год, что противоречит алгоритму и описанию показателей формулы, указанным в приложении к Методикам прогнозирования.

Так, у Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области в приложении № 2 к Методике прогнозирования при описании алгоритма расчета указано: «...на основе анализа данных отчетного периода за три предыдущих года, предшествующих году составления прогнозного расчета, или за весь период поступления данного вида доходов в случае, если он не превышает три года», в описании показателей формулы: «объем

---

Ивановской области ЗАГС, Департамент энергетики и тарифов Ивановской области, Служба государственной жилищной инспекции Ивановской области, Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, Департамент социальной защиты населения Ивановской области, Департамент спорта Ивановской области, Комитет Ивановской области по лесному хозяйству, Департамент развития информационного общества Ивановской области, Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области, Комитет Ивановской области по делам гражданской обороны и защиты населения, Комитет Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия

<sup>59</sup> в отчете (ф.0503127) при наличии плановых (прогнозных) показателей исполнение отражается с нулевой суммой, свидетельствует об отсутствии поступлений в бюджет и не может применяться в расчетах, как сумма доходов, поступивших в областной бюджет

<sup>60</sup> Правительство Ивановской области, Департамент здравоохранения Ивановской области, Департамент образования и науки Ивановской области, Департамент экономического развития и торговли Ивановской области, Департамент социальной защиты населения Ивановской области, Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области, комитет Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия

поступлений за 3 года, предшествующих периоду прогнозирования»<sup>61</sup>. Однако в расчетах прогноза поступлений приняты как плановые, так и фактические показатели 2025 года, который не является годом, предшествующим году составления прогноза. Следовательно, расчеты прогноза поступлений на 2026 – 2028 годы сформированы Департаментом с нарушением Методики прогнозирования по следующим КБК доходов:

004 1 16 02010 02 0000 140 - Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

004 1 16 10122 01 0001 140 - Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году (за исключением доходов, направляемых на формирование дорожного фонда субъекта Российской Федерации, а также иных платежей в случае принятия решения финансовым органом субъекта Российской Федерации о раздельном учете задолженности);

004 1 13 02992 02 0044 130 – Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (прочие доходы от компенсации затрат областного бюджета).

Аналогично и у Департамента развития информационного общества Ивановской области в приложении № 2 к Методике прогнозирования при описании алгоритма расчета указано: «Расчет производится исходя из среднеарифметического значения поступлений за три года, предшествующих году составления прогнозного расчета, или за весь период администрирования соответствующего вида доходов в случае, если он не менее 3 лет», в формуле расчета при описании показателей: «фактический объем поступлений соответствующих доходов, где n - отчетный финансовый год». При этом, в расчетах прогноза доходов на 2026 – 2028 годы приняты фактические поступления за 2025 год, который не является годом, предшествующим году составления прогноза, и отчетным финансовым годом, так как еще не завершен. Следовательно, расчеты прогноза поступлений на 2026 – 2028 годы сформированы Департаментом с нарушением Методики прогнозирования по следующим КБК доходов:

- 040 1 16 07090 02 0000 140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения

---

<sup>61</sup>Следует отметить, что название показателя: «объем поступлений за 3 года, предшествующих периоду прогнозирования» некорректно и не соответствует названию периода, указанному в алгоритме

или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации»;

- 040 1 16 10022 02 0052 140 «Прочее возмещение ущерба, причиненного имуществу, находящемуся в собственности субъекта Российской Федерации (за исключением имущества, закрепленного за бюджетными (автономными) учреждениями, унитарными предприятиями субъекта Российской Федерации) (прочее возмещение ущерба, причиненного имуществу, находящемуся в собственности Ивановской области)».

Таким образом, вышеуказанными главными администраторами доходов (Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области, Департаментом развития информационного общества Ивановской области) осуществлены расчеты прогноза поступлений на 2026-2028 годы по 5-ти неналоговым источникам с нарушением Методики прогнозирования, утвержденной соответствующим главным администратором доходов областного бюджета, что не отвечает требованиям пункта 1 статьи 160.1 БК РФ, подпункта 1 пункта 3.2 Порядка № 150-п.

Контрольно-счетная палата предлагает уточнить расчеты прогноза поступлений на 2026-2028 годы Департаменту жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области по КБК 1 16 02010 02 0000 140, 1 16 10122 01 0001 140, 1 13 02992 02 0044 130, Департаменту развития информационного общества Ивановской области по КБК 1 16 07090 02 0000 140, 1 16 10022 02 0052 140 и в дальнейшем не допускать нарушения Методики прогнозирования при формировании прогноза поступлений.

### **3.2.3. Иные недостатки Методик прогнозирования.**

В ходе анализа Методик прогнозирования, Контрольно-счетной палатой установлено, что утвержденные в методиках методы прогнозирования не в полной мере отвечают требованиям пункта 7 Общих требований. Так:

- по КБК 1 13 01992 02 0004 130 «Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации (прочие доходы от оказания платных услуг)» Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области и Департаментом управления имуществом Ивановской области в Методиках прогнозирования утвержден метод усреднения, тогда как подпунктом «г» пункта 7 Общих

требований рекомендовано: «в части доходов от оказания платных услуг применяется метод прямого расчета; алгоритм расчета прогнозных показателей соответствующего вида доходов определяется исходя из количества планируемых платных услуг и их стоимости, установленной органами государственной власти или органами местного самоуправления; определение количества планируемых платных услуг каждого вида основывается на статистических данных не менее чем за 3 года или за весь период оказания услуги в случае, если он не превышает 3 лет».

- по КБК 1 16 01000 01 0000 140 «Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях»<sup>62</sup> Департаментом энергетики и тарифов Ивановской области в Методике прогнозирования утвержден метод усреднения, Департаментом социальной защиты населения Ивановской области – комбинированный: метод прямого расчета и усреднения, тогда как подпунктом «д» пункта 7 Общих требований рекомендовано: «в случае, если фиксированные размеры штрафов и иных сумм принудительного изъятия (платежей) в денежном выражении или их диапазоны установлены законодательно и есть возможность получения соответствующих статистических данных о количестве наложенных штрафов и иных сумм принудительного изъятия (платежей), применяется метод прямого расчета (по видам правонарушений и с учетом размеров платежей)».

**Таким образом, Контрольно-счетная палата предлагает Департаменту жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области, Департаменту управления имуществом Ивановской области и Департаменту энергетики и тарифов Ивановской области привести Методики прогнозирования в соответствие Общим требованиям в части установления метода прогнозирования поступления доходов по КБК 1 13 01992 02 0004 130, 1 16 01000 01 0000 140.**

Вместе с тем, следует отметить, что Общими требованиями не установлен метод прогнозирования для такого источника доходов, как «Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности». В ходе анализа установлено, что в Методике прогнозирования Департамента здравоохранения Ивановской области по данному доходному источнику установлен метод прямого расчета и

---

<sup>62</sup> в разбивке по детализированным КБК 1160106010000140, 11601073010000140, 11601083010000140, 11601092010000140, 11601093010000140, 11601103010000 140, 11601113010000140, 11601142010000140, 11601143010000140, 11601173010000140, 11601183010000140, 11601193010000140, 11601203010000140, 11601192010000140

приведена формула расчета с описанием показателей. Кратко информация представлена в таблице:

Наименование показателя (наименование главного администратора доходов бюджета / КБК)	Метод прогнозирования, установленный Методикой	Порядок расчета, исходя из формулы, установленной Методикой	Прогнозируемая сумма согласно расчету на 2026-2028 годы
<b>Департамент здравоохранения Ивановской области</b>			
1 11 05322 02 0000 120 «Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации»	Метод прямого расчета	исходя из количества заключенных договоров, и средней суммы платы в год	2026 - 62 532,13 руб. 2027 - 62 532,13 руб. 2028 - 62 532,13 руб.

Методикой прогнозирования при описании алгоритма и (или) формулы расчета прогноза поступлений отмечается, что размер платы по соглашению об установлении сервитута определяется в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 05.03.2015 № 59-п «Об утверждении Порядка определения платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности Ивановской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Ивановской области» (далее – Постановление № 59-п). Согласно пункту 4 Постановления № 59-п размер платы по соглашению об установлении сервитута ежегодно изменяется путем применения к установленному размеру платы по соглашению об установлении сервитута коэффициента инфляции, соответствующего индексу потребительских цен (тарифов) на товары и платные услуги по Ивановской области.

Из таблицы выше видно, что доходы на 2026-2028 годы спрогнозированы в одинаковой сумме на каждый год, т.е. без учета инфляционных процессов.

В связи с этим, Контрольно-счетная палата отмечает, что ни в формулах расчета, установленных Методикой, ни в представленных расчетах прогноза поступлений на 2026-2028 годы по указанным видам доходов Департаментом здравоохранения Ивановской области коэффициенты инфляции, соответствующие индексу потребительских цен, установленные постановлением Правительства Ивановской области от 01.10.2024 № 441-п «О прогнозе социально-экономического развития Ивановской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», не применялся, как того требует пункт 4 Постановления № 59-п.

**Контрольно-счетная палата предлагает Департаменту здравоохранения Ивановской области внести соответствующие изменения в Методику прогнозирования и учесть в ней требование Постановления № 59-п, установив метод прогнозирования с учетом индексации.**

Распоряжением Правительства Ивановской области от 16.01.2025 № 1-рп «Об утверждении перечня главных администраторов доходов областного бюджета» Департамент энергетики и тарифов Ивановской области осуществляет полномочия главного администратора доходов в отношении **КБК 1 16 10122 01 0001 140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году (за исключением доходов, направляемых на формирование дорожного фонда субъекта Российской Федерации, а также иных платежей в случае принятия решения финансовым органом субъекта Российской Федерации о раздельном учете задолженности)»**<sup>63</sup>. Однако, утвержденная Департаментом и представленная в Контрольно-счетную палату Методика прогнозирования не предусматривает формирование прогноза поступлений по указанному доходному источнику, что не отвечает требованиям пункта 2 Общих требований, согласно которым главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов.

Согласно информации, представленной Департаментом энергетики и тарифов Ивановской области, Департамент в соответствии с требованиями

Порядка осуществления органами государственной власти Ивановской области и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования по Ивановской области бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 08.05.2008 № 106-п (в ред. от 04.12.2024) (далее – Порядок № 106н), приказом от 26.05.2025 № 21-п «О внесении изменений в приказ Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 26.02.2019 № 21-п «О закреплении за Департаментом энергетики и тарифов Ивановской

---

<sup>63</sup> Справочно: в Отчете ф.0503127 Департамента энергетики и тарифов Ивановской области по состоянию на 01.07.2025 отсутствуют как плановые, так и фактические показатели по рассматриваемому доходному источнику.

области полномочий администратора дохода» исключил доходный источник с КБК 1 16 10122 01 0001 140 из перечня доходов, по которым он осуществляет полномочия администратора и главного администратора. Департамент энергетики и тарифов Ивановской области в соответствии с пунктом 2.2. Порядка № 106н письмом от 28.05.2025 № вн-446-018/1-1-08 направил копию указанного приказа в Департамент финансов Ивановской области.

Согласно пункту 3 Порядка и сроках внесения изменений в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета и в перечень главных администраторов доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области<sup>64</sup> Департамент финансов Ивановской области вносит изменения в перечни на основании правовых актов главных администраторов доходов областного бюджета, представленных в Департамент в течение 3 рабочих дней после их поступления. Однако, как показал анализ распоряжения Правительства Ивановской области от 16.01.2025 № 1-рп с учетом внесенных в него изменений<sup>65</sup>, данные требования не исполнены.

**Структура неналоговых доходов областного бюджета на 2025 – 2027 годы по источникам поступлений** представлена в таблице:

(в %)

Наименование доходов	Утверждено Законом о бюджете на 2025 год	законопроект		
		2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5
<b>ИТОГО</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	86,45	70,27	62,24	61,15
Платежи при пользовании природными ресурсами	1,53	3,51	4,34	4,29
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	1,05	3,72	4,58	4,52
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,62	0,76	0,83	0,80
Административные платежи и сборы	0,001	0,002	0,002	0,002
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	10,35	21,72	28,00	29,24
Прочие неналоговые доходы	0,002	0,005	0,01	0,01

Основную долю неналоговых доходов областного бюджета в 2026 - 2028 годах, будут составлять доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 70,27 %

<sup>64</sup> утвержден постановлением Правительства Ивановской области от 23.12.2021 № 684-п

<sup>65</sup> размещены в информационно-справочной системе «Консультант Плюс»



в 2026 году, 62,24 % в 2027 году, 61,15 % в 2028 году (от общей суммы прогноза неналоговых доходов).

В сравнении с 2025 годом, в предстоящем трехлетнем бюджетном цикле структура неналоговых доходов существенно изменится: доля доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности уменьшится на 25,3 процентных пунктов (с 86,45 % в 2025 году до 61,15 % в 2028 году), при увеличении доли штрафов, санкций, возмещение ущерба – на 18,89 процентных пункта (с 10,35 % в 2025 году до 29,24 % в 2028 году), доли платежей при пользовании природными ресурсами на 2,76 процентных пункта (с 1,53 % в 2025 году до 4,29 % в 2028 году), доли доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – на 3,47 процентных пункта (с 1,05 % в 2025 году до 4,52 % в 2028 году).

Сравнение показателей законопроекта по планируемым объемам неналоговых доходов на 2026 год с показателями, утвержденными Законом о бюджете на 2025 год, представлено в таблице:

(руб.)

Наименование доходов		Утверждено Законом о бюджете на 2025 год	Показатели законопроекта на 2026 год	Отклонение	
				сумма	в процентных пунктах
1	2	3	4	5	6
	<b>ИТОГО</b>	<b>7 911 431 368,39</b>	<b>3 506 912 812,93</b>	<b>-4 404 518 555,46</b>	<b>-55,67</b>
1	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	6 839 387 936,64	2 464 478 620,70	-4 374 909 315,94	-63,97
2	Платежи при пользовании природными ресурсами	121 032 301,92	123 220 035,58	2 187 733,66	1,81
3	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	82 800 954,91	130 513 666,76	47 712 711,85	57,62
4	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	48 989 037,74	26 648 379,51	-22 340 658,23	-45,60
5	Административные платежи и сборы	77 380,00	60 685,00	-16 695,00	-21,58
6	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	818 980 633,36	761 820 920,59	-57 159 712,77	-6,98
7	Прочие неналоговые доходы	163 123,82	170 504,79	7 380,97	4,52

Как видно из вышеприведенной таблицы, прогноз поступлений неналоговых доходов в 2026 году уменьшен по отношению к утвержденным на 2025 год назначениям на 4 404 518 555,46 руб. или в 2,3 раза, что связано с уменьшением поступлений по 4-м из 7-ми подгрупп неналоговых доходов на сумму 4 454 426 381,94 руб. компенсированным частично увеличением поступлений на общую сумму 49 907 826,48 руб. по 3-м из 7-ми подгрупп неналоговых доходов

По подгруппе «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» прогноз

поступлений на 2026 год уменьшен по отношению к утвержденным Законом о бюджете назначениям на 2025 год в 2,8 раза и составит 2 464 478 620,70 руб. Прогноз поступлений по указанному доходному источнику составит на 2027 год 1 765 300 385,07 руб. (71,6 % к прогнозу поступлений на 2026 год), на 2028 год – 1 758 020 676,78 руб. (99,6 % к прогнозу поступлений на 2027 год).

Основную долю (97,5% в 2026 году, 97,2 % в 2027 году, 97,6 % в 2028 году) доходов от использования имущества, находящегося в собственности Ивановской области, составляют доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, которые прогнозируются на 2026 год в сумме 2 402 302 515,38 руб. (с уменьшением в 2,8 раза по отношению к утвержденным Законом о бюджете назначениям на 2025 год). Отметим, что в плановом периоде на 2027 - 2028 годы главный администратор указанного доходного источника – Департамент финансов Ивановской области прогнозирует значительное снижение по сравнению с 2026 годом объема доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете (прогноз поступлений составит 1 715 930 368,13 руб. в каждом году планового периода).

Согласно представленному расчету Департамента финансов Ивановской области прогноз поступлений рассчитывается методом индексации путем умножения суммы доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, перечисленной территориальным органом Федерального казначейства на единый счет бюджета Ивановской области по итогам отчетного года, на коэффициент, характеризующий прогнозируемую динамику среднегодового размера ключевой ставки.

Как указано в пояснительной записке к законопроекту прогноз поступлений рассчитан с учетом ежегодного уменьшения среднегодовых размеров ключевой ставки, предусмотренных базовым сценарием актуального среднесрочного прогноза Банка России (по итогам заседания Совета директоров по ключевой ставке от 25.07.2025): в 2026 году – 12,5%, в 2027 году – 8,0%, в 2028 году – 8,0%. По состоянию на 01.10.2025 размер ключевой ставки составляет 17%.

По подгруппе **«Платежи при пользовании природными ресурсами»** прогноз поступлений планируется на 2026 год в общей сумме 123 220 035,58 руб. (101,8 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2025 год), на 2027 год - в общей сумме 123 232 084,25

руб. (100,01 % к прогнозу 2026 года), на 2028 год – 123 244 614,86 руб. (100,01 % к прогнозу 2027 года).

Как указывалось выше в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2024 № 488-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 12 и 15 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» с 1 января 2026 года увеличивается норматив зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджеты субъектов Российской Федерации с 40 % до 100 %.

В ходе проверки соблюдения применяемого с 01.01.2026 норматива зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджеты субъектов Российской Федерации, Контрольно-счетной палатой установлено, что прогноз поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2026 – 2028 годы сформирован с учетом данных главного администратора доходов бюджета – Верхне-Волжским межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в соответствии с действующим законодательством с учетом изменений, предусмотренных Федеральным законом от 26.12.2024 № 488-ФЗ в части увеличения с 01.01.2026 норматива зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджеты субъектов Российской Федерации с 40,0% до 100,0%.

Поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2026 год прогнозируются в сумме 25 137 773,52 руб. (в 2,0 раза больше бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете на 2025 год) и на 2027 – 2028 годы - в сумме 25 137 773,52 руб. ежегодно.

Поступления по подгруппе **«Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»** запланированы на 2026 год в сумме **130 513 666,76** руб. (в 1,6 раза больше утвержденных назначений на 2025 год). Прогноз доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 2027 год определен в сумме **129 785 556,97** руб. (99,4 % к прогнозу поступлений 2026 года), на 2028 год – **129 820 881,53** руб. (100,03 % к прогнозу поступлений 2027 года).

В составе указанных доходов прогнозируются:

- доходы от оказания платных услуг (работ) на 2026 год - в сумме 11 428 371,94 руб. (79,0 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2025 год), на 2027 год – в сумме 11 392 218,25 руб. (99,7 % к прогнозу 2026 года), в 2028 году – в сумме 11 375 654,07 руб. (99,9 % к прогнозу 2027 года),

- доходы от компенсации затрат государства – на 2026 год в сумме 119 085 294,82 руб. (174,2 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2025 год), на 2027 год – в сумме 118 393 338,72 руб. (99,4 % к прогнозу 2026 года), на 2028 год – в сумме 118 445 227,46 руб. (100,04 % к прогнозу 2027 года).

Поступления по подгруппе **«Доходы от продажи материальных и нематериальных активов»** прогнозируются на 2025 год в сумме 26 648 379,51 руб. (54,4 % к утвержденным на 2025 год назначениям), на 2027 год – в сумме 23 504 528,11 руб. (88,2 % к прогнозу 2026 года), на 2028 год – в сумме 23 005 949,96 руб. (97,9 % к прогнозу 2027 года).

В составе указанных доходов прогнозируются доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу. Главным администратором доходов по вышеназванному источнику является Департамент управления имуществом Ивановской области.

Прогнозный план приватизации имущества, находящегося в собственности Ивановской области, на 2026 год утвержден распоряжением Правительства Ивановской области от 22.05.2025 № 61-рп (ред. от 25.09.2025) (далее – Прогнозный план приватизации на 2026 год).

Согласно представленному расчету доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности Ивановской области, на 2026 год прогнозируются в сумме 1 411 532,27 руб. – КБК 012 1 14 02023 02 0000 410<sup>66</sup>. Кроме того, прогноз поступления доходов по данному КБК рассчитывается также по ранее заключенным договорам купли-продажи имущества с субъектами малого и среднего предпринимательства, которым предоставлено преимущественное право приобретения арендуемого ими

---

<sup>66</sup> Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу

имущества, находящегося в собственности Ивановской области – на 2026 год 9 162 767,86 руб.

Прогноз поступлений сформирован исходя из положений пункта 14 Методики прогнозирования<sup>67</sup> методом прямого расчета.

По информации Департамента управления имуществом Ивановской области<sup>68</sup> 7 имущественных комплексов включены в Прогнозный план приватизации на 2026 год первый раз, **но оценка рыночной стоимости объектов на дату планирования доходов отсутствовала.**

Согласно представленному Департаментом управления имуществом Ивановской области расчету прогноза поступлений от приватизации в расчет включена рыночная стоимость объекта под номером 2.7 в Прогнозном плане приватизации на 2026 год – 2 268 000,00 руб. (без учета НДС)<sup>69</sup> и рыночная стоимость объекта под номером 2.5<sup>70</sup> в Прогнозном плане приватизации на 2026 год, торги по которому состоялись один раз, но аукцион был аннулирован – 4 286 076,67 руб., с учетом предусмотренных методикой прогнозирования показателей (средний уровень реализации).

Согласно информации Департамента управления имуществом Ивановской области<sup>71</sup>, представленной по запросу Контрольно-счетной палаты<sup>72</sup>, в Прогнозный план приватизации на 2026 год включено имущество, реализуемое в рамках Прогнозного плана приватизации имущества, находящегося в собственности Ивановской области, на 2025 год<sup>73</sup> (далее Прогнозный план приватизации на 2025 год), в том числе помещение с кадастровым номером: 37:24:020506:1073, назначение - нежилое помещение, этаж № 1, этаж № 2, 76/100 доли в праве общей долевой собственности на земельный участок с кадастровым номером 37:24:020501:645;

---

<sup>67</sup> Методика прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, поступлений доходов по источникам внутреннего финансирования дефицита в областной бюджет, администрируемых Департаментом управления имуществом Ивановской области, утверждена приказом Департамента управления имуществом Ивановской области от 30.05.2025 № 77-к

<sup>68</sup> Письмо Департамента управления имуществом Ивановской области от 15.10.2025 № ДУИ-1221-25

<sup>69</sup> Нежилые здания, кадастровые номера: 37:20:041758:700, 37:20:041758:701 и сооружения: теплотрасса 154 м, кадастровый номер: 37:20:041758:1589, канализация 5 м, кадастровый номер: 37:20:041758:1588, газораспределительная система газификации котельной и теплоснабжения 30 м, кадастровый номер: 37:20:041758:881, водопровод 41 м, кадастровый номер: 37:20:011401:340 с земельными участками с кадастровыми номерами 37:20:041758:177, 37:20:041758:178; местонахождение Ивановская область, Шуйский район, п. Колобово, ул. 1-я Фабричная, д. 28. - единственный объект недвижимого имущества, включенный в план приватизации первый раз и имеющий отчет о рыночной стоимости (согласно представленному расчету)

<sup>70</sup> Помещение, кадастровый номер: 37:24:020506:1073, назначение - нежилое помещение, этаж № 1, этаж № 2, 76/100 доли в праве общей долевой собственности на земельный участок с кадастровым номером 37:24:020501:645; местонахождение Ивановская область, г. Иваново, местечко Минеево, КРАНЭКС, д. 22, пом. 1 - 24, 29 - 55

<sup>71</sup> Письмо Департамента управления имуществом Ивановской области от 13.10.2025 № ДУИ-1221-25

<sup>72</sup> Письмо Контрольно-счетной палаты от 08.10.2025 № 03-01/510

<sup>73</sup> Распоряжение Правительства Ивановской области от 10.02.2025 № 12-рп «Об утверждении прогнозного плана приватизации имущества, находящегося в собственности Ивановской области, на 2025 год»

местонахождение Ивановская область, г. Иваново, местечко Минеево, КРАНЭКС, д. 22, пом. 1 - 24, 29 – 55.

По состоянию на 13.10.2025 в рамках исполнения Прогнозного плана приватизации имущества на 2025 год приватизированы помещение с кадастровым номером 37:24:020506:1073 и 76/100 доли в праве общей долевой собственности на земельный участок (КН 37:24:020501:645) по адресу: г. Иваново, местечко Минеево, КРАНЭКС, д. 22, пом. 1 - 24, 29 – 55.

Учитывая изложенное, в декабре 2025 года Департамент управления имуществом Ивановской области планирует<sup>74</sup> подготовить проект распоряжения Правительства Ивановской области «О внесении изменений в распоряжение Правительства Ивановской области от 22.05.2025 № 61-рп «Об утверждении прогнозного плана приватизации имущества, находящегося в собственности Ивановской области, на 2026 год», предусматривающий исключение имущества, приватизированного в рамках Прогнозного плана приватизации на 2025 год и корректировку прогнозируемого поступления доходов от реализации иного имущества (при необходимости).

Согласно информации Департамента управления имуществом Ивановской области<sup>75</sup>, сумма реализации вышеуказанного помещения с кадастровым номером 37:24:020506:1073 составляет 3 904 000,00 руб. (без НДС), дата поступления денежных средств в областной бюджет на лицевой счет главного администратора доходов - Департамента управления имуществом Ивановской области 06.08.2025 (9 480,00 руб. в сумме общего задатка по договору купли-продажи) и 28.08.2025 – 3 894 520,00 руб.

Таким образом, расчет прогнозных назначений на 2026 год по доходному источнику «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу» осуществлен Департаментом управления имуществом Ивановской области с учетом имущества, включенного в Прогнозный план приватизации на 2026 год, но реализуемого в рамках Прогнозного плана приватизации на 2025 год, а также осуществлен не по всем объектам, подлежащим приватизации в 2026 году (отсутствует оценка их рыночной стоимости).

---

<sup>74</sup> Письмо Департамента управления имуществом Ивановской области от 15.10.2025 № ДУИ-1221-25

<sup>75</sup> Письмо Департамента управления имуществом Ивановской области от 15.10.2025 № ДУИ-1221-25

**Следовательно, расчет в части прогноза доходов от приватизации имущества, находящегося в собственности Ивановской области не обеспечивает достоверность и точность прогнозного объема поступлений на 2026 год и прогнозные назначения, установленные на 2026 год по вышеуказанному доходному источнику, требуют корректировки.**

Прогноз поступления по подгруппе **«Штрафы, санкции, возмещение ущерба»** на 2026 год составляет 761 820 920,59 руб. (93,0 % к утвержденным Законом о бюджете на 2025 год назначениям). Прогноз поступлений указанных доходов на 2027 год составляет 794 176 289,38 руб. (104,2 % к прогнозу поступлений 2026 года), на 2028 год – 840 833 694,88руб. (105,9 % к прогнозу 2027 года).

В ходе проведения экспертизы законопроекта проанализирован расчет по доходному источнику, формирующему источник **«Штрафы, санкции, возмещение ущерба»** - «Доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете», которые прогнозируются на 2026 год в сумме 360 817 100,00 руб., на 2027 год - в сумме 391 083 600,00 руб., на 2028 год - в сумме 423 206 500,00 руб.

Согласно расчету, произведенному УФНС России по Ивановской области, прогноз на 2026 – 2028 годы соответствует предварительной информации о прогнозе поступлений доходов на 2026 – 2028 годы, направленной письмом ФНС России № 1-1-06/0085@ от 16.07.2025 в адрес УФНС России по Ивановской области.

Контрольно-счетная палата отмечает, что норматив распределения доходов от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, установлен для Ивановской области на 2026-2028 годы пунктом 10 статьи 2 проекта закона о федеральном бюджете в соответствии с приложением 6 к проекту закона о федеральном бюджете в размере 0,3518 % (на уровне норматива, установленного для Ивановской области на 2025 год<sup>76</sup>). Согласно пояснительной записке в проекте закона о федеральном бюджете прогнозируемые суммы приведены в приложении № 8

---

<sup>76</sup> приложение 7 «Нормативы распределения доходов от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» к Федеральному закону от 30.11.2024 № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

к пояснительной записке к проекту закона о федеральном бюджете. В соответствии с Приложением № 8<sup>77</sup> прогноз поступления доходов от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах для Ивановской области составляет на 2026 год – 320,3 млн руб., на 2027 год – 333,1 млн руб., на 2028 год – 346,5 млн руб.

**Таким образом, в законопроекте на 2026 – 2028 годы по КБК 000 1 16 18000 02 0000 140 «Доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете» отражены размеры поступления доходов, несоответствующие прогнозируемым суммам, предусмотренным приложением № 8 к пояснительной записке к проекту закона о федеральном бюджете.**

**В этой связи, Контрольно-счетная палата отмечает необходимость корректировки прогноза поступлений по указанному доходному источнику на 2026-2028 годы после принятия федерального закона о федеральном бюджете.**

**Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата предлагает внести соответствующие изменения в приложение № 4 «Доходы областного бюджета по группам, подгруппам и статьям доходов классификации доходов бюджетов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» к законопроекту, в том числе, и после принятия федерального закона о федеральном бюджете.**

### **3.3. Анализ безвозмездных поступлений в областной бюджет.**

Безвозмездные поступления в областной бюджет предусматриваются законопроектом на 2026 год в сумме 23 455 769 558,89 руб., на 2027 год – 22 232 099 501,72 руб., на 2028 год – 18 331 800 032,41 руб., их доля в общем объеме доходов снижается от года к году: в 2026 году 28,96 %, в 2027 году – 26,95%, в 2028 году – 22,25%.

Параметры и динамика прогнозируемых безвозмездных поступлений в областной бюджет на 2026-2028 годы приведены в таблице:

---

<sup>77</sup> Нормативы распределения доходов от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, и прогнозируемые суммы соответствующих поступлений в разрезе субъектов Российской Федерации



( руб.)

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете	Предусмотрено законопроектом			Темп роста / снижения, %		
	на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год	на 2028 год	2026 год к 2025 году	2027 год к 2026 году	2028 год к 2027 году
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>ВСЕГО доходы</b>	<b>81 723 339 974,21</b>	<b>80 993 344 821,82</b>	<b>82 490 562 525,24</b>	<b>82 404 598 930,16</b>	<b>99,1%</b>	<b>101,8%</b>	<b>99,9%</b>
<b>Безвозмездные поступления всего</b>	<b>25 557 488 186,63</b>	<b>23 455 769 558,89</b>	<b>22 232 099 501,72</b>	<b>18 331 800 032,41</b>	<b>91,8%</b>	<b>94,8%</b>	<b>82,5%</b>
Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов	31,27%	28,96%	26,95%	22,25%	x	x	x
в том числе:							
<b>Безвозмездные поступления из федерального бюджета, всего</b>	<b>25 422 969 216,11</b>	<b>23 255 013 105,41</b>	<b>22 033 096 732,41</b>	<b>18 331 800 032,41</b>	<b>91,5%</b>	<b>94,7%</b>	<b>83,2%</b>
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений, %	99,47%	99,14%	99,10%	100,00%	x	x	x
<b>Дотации</b>	<b>13 749 554 300,00</b>	<b>13 046 840 600,00</b>	<b>7 751 267 100,00</b>	<b>6 571 091 600,00</b>	<b>94,9%</b>	<b>59,4%</b>	<b>84,8%</b>
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета, %	54,08%	56,10%	35,18%	35,85%	x	x	x
<b>Субсидии</b>	<b>9 199 013 600,00</b>	<b>7 404 763 000,00</b>	<b>11 463 756 200,00</b>	<b>8 886 223 700,00</b>	<b>80,5%</b>	<b>154,8%</b>	<b>77,5%</b>
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета, %	36,18%	31,84%	52,03%	48,47%	x	x	x
<b>Субвенции</b>	<b>1 702 989 300,00</b>	<b>2 040 383 800,00</b>	<b>2 058 263 500,00</b>	<b>2 118 437 300,00</b>	<b>119,8%</b>	<b>100,9%</b>	<b>102,9%</b>
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета, %	6,70%	8,77%	9,34%	11,56%	x	x	x
<b>Иные межбюджетные трансферты</b>	<b>771 412 016,11</b>	<b>763 025 705,41</b>	<b>759 809 932,41</b>	<b>756 047 432,41</b>	<b>98,9%</b>	<b>99,6%</b>	<b>99,5%</b>
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета, %	3,03%	3,28%	3,45%	4,12%	x	x	x
<b>Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций</b>	<b>132 548 395,32</b>	<b>200 756 453,48</b>	<b>199 002 769,31</b>	<b>0,00</b>	<b>151,5%</b>	<b>99,1%</b>	<b>0,0%</b>
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений, %	0,52%	0,86%	0,90%	0,00%	x	x	x
<b>Прочие безвозмездные поступления</b>	<b>1 970 575,20</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,0%</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений, %	0,01%	-	-	-	x	x	x

Как видно из таблицы, прогнозируемый объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – безвозмездные поступления из федерального бюджета) в трехлетнем планируемом периоде **снижается год к году**: в 2026 году на 2 167 956 110,70 руб. или 8,5 процентных пункта, в 2027 году на 1 221 916 373,00 руб. или на 5,3 процентных пункта, в 2028 году на 3 701 296 700,00 руб. или на 16,8 процентных пункта.

Законопроектом безвозмездные поступления из федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов предусмотрены в форме дотаций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

Отметим, что в 2026 году в общем объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета наибольшую часть занимали дотации – 56,1%,

однако, начиная с 2027 года, их доля снижается до 35,18% в 2027 году и 35,85% в 2028 году. Сумма дотаций снижается год к году: в 2026 году к 2025 году на 702 713 700,00 руб. или на 5,1 процентных пункта, в 2027 году на 295 573 500,00 руб. или почти в 2 раза к прогнозу на 2026 год, в 2028 году на 1 180 175 500,00 руб. или на 15,2 к прогнозу на 2027 год.

Сумма субсидий в общей сумме планируемых безвозмездных поступлений из федерального бюджета изменяется неоднозначно: по отношению к объему субсидий в 2025 году в 2026 году их объем снижается на 1 794 250 600,00 руб. или на 19,5 процентных пункта, в 2027 году значительно увеличивается к прогнозу на 2026 год на 4 058 993 200,00 руб. или в 1,5 раза, составляя 52,03% от общего объема поступлений, в 2028 году вновь сокращается на 2 577 532 500,00 руб. или 22,5 процентных пункта к прогнозу на 2027 год.

Объем субвенций в составе безвозмездных поступлений из федерального бюджета увеличивается стабильными темпами с каждым планируемым годом: в 2026 году по отношению к объему субвенций в 2025 году рост составил 337 394 500,00 руб. или 19,8 процентных пункта, в 2027 году к прогнозу на 2026 год – на 17 879 700,00 руб. или на 0,9 процентных пункта и в 2028 году к прогнозу на 2027 год – на 60 173 800,00 руб. или на 2,9 процентных пункта.

Следует отметить, что объем иных межбюджетных трансфертов незначительно снижается с каждым годом: в 2026 году по отношению к объему иных межбюджетных трансфертов в 2025 году на 8 386 310,70 руб. или 1,1 процентных пункта, в 2027 году к прогнозу на 2026 год – на 3 215 773,00 руб. или на 0,4 процентных пункта и в 2028 году к прогнозу на 2027 год – на 3 762 500,00 или на 0,5 процентных пункта.

Отметим так же рост безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций в общем объеме безвозмездных поступлений в 2026 году по отношению к уровню 2025 года на 68 208 058,16 руб. или в 1,5 раза и незначительное снижение их в 2027 году к прогнозу на 2026 год на 1 753 684,17 руб. или 0,9 процентных пункта. Согласно пояснительной записке к законопроекту – это поступления от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

На основании приложения 30 к проекту закона о федеральном бюджете и приложения 6 «Доходы областного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» к пояснительной записке к законопроекту Контрольно-счетная палата провела сравнительный анализ объемов безвозмездных поступлений из федерального

бюджета, предусмотренных законопроектом и проектом закона о федеральном бюджете, результаты которого приведены в приложении № 1 к заключению и в следующей таблице (кратко):

(тыс. руб.)

Наименование показателя	По данным приложения № 6 к пояснительной записке к законопроекту	По данным приложения 30 проекта закона о федеральном бюджете	Отклонение
<b>Безвозмездные поступления (межбюджетные трансферты из федерального бюджета)</b>			
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4=3-2</b>
<b>в 2026 году - всего</b>	<b>23 255 013,11</b>	<b>23 238 137,60</b>	<b>-16 875,51</b>
в том числе			
Дотации	13 046 840,60	13 046 840,60	0,00
Субсидии	7 404 763,00	7 404 763,00	0,00
Субвенции	2 040 383,80	2 040 383,80	0,00
Иные межбюджетные трансферты	763 025,71	746 150,20	-16 875,51
<b>в 2027 году - всего</b>	<b>22 033 096,73</b>	<b>22 016 782,50</b>	<b>-16 314,23</b>
в том числе			
Дотации	7 751 267,10	7 751 267,10	0,00
Субсидии	11 463 756,20	11 463 756,20	0,00
Субвенции	2 058 263,50	2 058 263,50	0,00
Иные межбюджетные трансферты	759 809,93	743 495,70	-16 314,23
<b>в 2028 году - всего</b>	<b>18 331 800,03</b>	<b>18 315 485,80</b>	<b>-16 314,23</b>
в том числе			
Дотации	6 571 091,60	6 571 091,60	0,00
Субсидии	8 886 223,70	8 886 223,70	0,00
Субвенции	2 118 437,30	2 118 437,30	0,00
Иные межбюджетные трансферты	756 047,43	739 733,20	-16 314,23

**Как видно из таблицы, законопроектом запланированы безвозмездные поступления из федерального бюджета на 2026-2028 годы (за исключением иных межбюджетных трансфертов) в полном объеме в соответствии с проектом закона о федеральном бюджете.**

Контрольно-счетная палата отмечает, что Министерство финансов Российской Федерации на официальном сайте<sup>78</sup> опубликовало информацию о заседании трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений, на которой было отмечено: «Впервые регионы увидели распределение большинства федеральных трансфертов уже в сентябре. В проекте федерального бюджета на 2026 год распределено 99 % от их объема. Такой высокий показатель превышает аналогичный показатель прошлого года и является максимальным за последние семь лет. Достичь его удалось благодаря внесенным изменениям в Бюджетный кодекс – уже в июне регионы впервые участвовали в сверке исходных данных, на основании которых производится распределение субсидий, а в августе и сентябре

<sup>78</sup> Сайт МИНФИНА [https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id\\_4=39972-trehstoronnaya\\_komissiya\\_po\\_voprosam\\_mezhbyudzhetykh\\_otnoshenii\\_odobрила\\_raspreделение\\_mezhbyudzhetykh\\_transfertov\\_k\\_pervomu\\_chteniyu\\_proekta\\_federalnogo\\_byudzheta\\_na\\_2026\\_-\\_2028\\_gody\\_i\\_proekta\\_izmenenii\\_byudzheta\\_na\\_2025\\_god](https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=39972-trehstoronnaya_komissiya_po_voprosam_mezhbyudzhetykh_otnoshenii_odobрила_raspreделение_mezhbyudzhetykh_transfertov_k_pervomu_chteniyu_proekta_federalnogo_byudzheta_na_2026_-_2028_gody_i_proekta_izmenenii_byudzheta_na_2025_god)

главными распорядителями обеспечено доведение до субъектов методик и проектов распределений большинства субсидий».

Как показано в приложении № 1 к заключению, исходя из законопроекта, бюджету Ивановской области планируется предоставление иных межбюджетных трансфертов, распределение которых проектом закона о федеральном бюджете не предусмотрено:

1) межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах в 2026 году в сумме 10 290 935,01 руб., в 2027-2028 годах – 9 729 662,01 руб.

2) межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации в 2026-2028 годах в сумме 6 584 570,4 руб.

Отсутствие в федеральном законопроекте распределения прогнозируемых главными администраторами доходов областного бюджета объемов межбюджетных трансфертов, обусловлено утверждением распределения межбюджетных трансфертов отдельными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации. Однако в пояснительной записке к законопроекту не представлена информация о соответствующих нормативно-правовых актах Правительства РФ и объемах средств, распределенных Ивановской области за рамками проекта закона о федеральном бюджете, которые учтены при формировании законопроекта.

Как видно из приложения № 1 к заключению, проектом закона о федеральном бюджете (приложение 30) предусмотрено распределение в бюджет Ивановской области в 2026 году 91-го межбюджетного трансферта, в 2027 году - 85, в 2028 году – 76, которые полностью включены в законопроект.

#### **4. Дорожный фонд Ивановской области на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов.**

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ивановской области отмечено, что бюджетная политика в области расходов будет ориентирована, в частности, на обеспечение сохранения в нормативном состоянии и повышение транспортно-эксплуатационного состояния сети автомобильных дорог общего пользования за счёт своевременного проведения комплекса работ по содержанию и ремонту дорог в целях снижения количества дорожно-транспортных происшествий,

уровня аварийности и смертности на дорогах, включая реализацию инвестиционных проектов по развитию автомобильных дорог регионального и местного значения.

Частью 5 статьи 5 законопроекта в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 179.4 БК РФ утверждаются объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области (далее – дорожный фонд) на предстоящий 3-хлетний бюджетный цикл:

- на 2026 год в сумме 7 431 120 306,40 руб.;
- на 2027 год в сумме 8 705 224 314,07 руб.;
- на 2028 год в сумме 8 544 608 014,07 руб.

Отметим, что запланированный законопроектом на 2026 год объем дорожного фонда на 1 800 743 088,31 руб. или на 19,5 процентных пункта **ниже объема**, утвержденного Законом о бюджете на 2025 год в сумме 9 231 863 394,71 руб., (справочно: первоначальный объем дорожного фонда на 2025 год составлял 7 821 319 974,40 руб. и увеличился в течение 2025 года на 1 410 543 420,31 руб. или 18,0 процентных пункта).

Пунктом 4 статьи 179.4 БК РФ определены источники формирования дорожного фонда субъекта РФ, при этом установлено, что объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается законом о бюджете в размере **не менее прогнозируемого объема поступлений этих источников**. Аналогичные требования и источники формирования дорожного фонда Ивановской области закреплены в Законе Ивановской области от 18.11.2011 № 119-ОЗ «О дорожном фонде Ивановской области» (далее – Закон № 119-ОЗ).

Анализ соблюдения указанных норм при формировании дорожного фонда на 2026-2028 год, проведенный на основании информации Приложения 6 «Доходы областного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» к пояснительной записке к законопроекту) (далее – Приложение 6 к пояснительной записке), а также анализ планируемых законопроектом направлений расходования дорожного фонда на 2026-2028 годы, представлены в таблице:

( руб.)

Источники формирования / направления расходования дорожного фонда	Планируется законопроектом			Темп роста / снижения	
	2026 год	2027 год	2028 год	2027 год к 2026 году	2028 год к 2027 году
1	2	3	4	5	6
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>6 099 204 306,40</b>	<b>6 276 983 014,07</b>	<b>6 521 505 414,07</b>	<b>102,9%</b>	<b>103,9%</b>
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	2 492 095 600,00	2 579 628 700,00	2 686 727 800,00	103,5%	104,2%
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	11 826 000,00	12 130 100,00	12 615 400,00	102,6%	104,0%
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	2 491 444 900,00	2 560 675 600,00	2 667 326 300,00	102,8%	104,2%
Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	-184 077 000,00	-181 940 800,00	-181 947 500,00	98,8%	100,0%
Транспортный налог	930 993 000,0	943 780 000,00	959 084 000,00	101,4%	101,6%
Плата от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций	1 366,78	1 366,78	1 366,78	100,0%	100,0%
<b>Административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения</b>	<b>352 159 427,33</b>	<b>357 947 035,00</b>	<b>372 937 035,00</b>	<b>101,6%</b>	<b>104,2%</b>
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным	869 845,18	869 845,18	869 845,18	100,0%	100,0%

Источники формирования / направления расходования дорожного фонда	Планируется законопроектом			Темп роста / снижения	
	2026 год	2027 год	2028 год	2027 год к 2026 году	2028 год к 2027 году
1	2	3	4	5	6
учреждением субъекта Российской Федерации (поступления сумм от уплаты штрафов, неустоек, пеней, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда Ивановской области)					
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения тяжеловесными транспортными средствами	3 891 167,11	3 891 167,11	3 891 167,11	100,0%	100,0%
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ – ВСЕГО</b>	<b>1 331 917 000,00</b>	<b>2 428 242 300,00</b>	<b>2 023 103 600,00</b>	<b>182,3%</b>	<b>83,3%</b>
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях	0,00	598 552 700,00	0,00	x	0,0%
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек	30 827 400,00	96 113 600,00	97 139 200,00	311,8%	101,1%
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения	1 301 089 600,00	1 733 576 000,00	1 925 964 400,00	133,2%	111,1%
<b>ИТОГО объем дорожного фонда по основным источникам поступлений согласно статье 179.4 БК РФ</b>	<b>7 431 121 306,40</b>	<b>8 705 225 314,07</b>	<b>8 544 609 014,07</b>	<b>117,1%</b>	<b>98,2%</b>
<b>Установлено частью 5 статьи 5 законопроекта</b>	<b>7 431 120 306,40</b>	<b>8 705 224 314,07</b>	<b>8 544 608 014,07</b>	<b>117,1%</b>	<b>98,2%</b>
<b>ОТКЛОНЕНИЕ:</b>	<b>1 000,0</b>	<b>1 000,0</b>	<b>1 000,0</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
<b>РАСХОДЫ ДОРОЖНОГО ФОНДА</b>					
<b>Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд</b>	<b>4 717 881 590,74</b>	<b>5 708 992 336,04</b>	<b>6 302 407 686,81</b>	<b>121,0%</b>	<b>110,4%</b>
Финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения, за исключением входящих в состав дорожной сети городской агломерации «Ивановская»	329 265 118,24	445 595 604,50	445 595 604,50	135,3%	100,0%
Финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения, входящих в состав дорожной сети городской агломерации «Ивановская»	200 000 000,00	200 000 000,00	200 000 000,00	100,0%	100,0%

Источники формирования / направления расходования дорожного фонда	Планируется законопроектом			Темп роста / снижения	
	2026 год	2027 год	2028 год	2027 год к 2026 году	2028 год к 2027 году
1	2	3	4	5	6
Развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения	1 314 232 000,00	1 768 955 200,00	1 965 269 800,00	134,6%	111,1%
Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек (Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения, входящих в состав дорожной сети городской агломерации «Ивановская»)	31 138 800,00	98 075 150,00	99 121 700,00	315,0%	101,1%
Ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них	1 046 919 032,81	1 108 729 105,63	1 263 052 367,19	105,9%	113,9%
Содержание автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них	1 796 326 639,69	2 087 637 275,91	2 329 368 215,12	116,2%	111,6%
<b>Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности</b>	<b>111 656 248,64</b>	<b>88 285 830,07</b>	<b>30 000 000,00</b>	<b>79,1%</b>	<b>34,0%</b>
Проведение проектных работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения	30 000 000,00	30 000 000,00	30 000 000,00	100,0%	100,0%
Реконструкция моста через реку Возополь на автомобильной дороге Подъезд к Филисово (км 0+870) в Родниковском районе Ивановской области	81 656 248,64	58 285 830,07	0,00	71,4%	0,0%
<b>Межбюджетные трансферты</b>	<b>2 496 562 489,68</b>	<b>2 802 931 146,23</b>	<b>2 107 190 300,00</b>	<b>112,3%</b>	<b>75,2%</b>
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения	1 200 000 000,00	1 100 000 000,00	1 100 000 000,00	91,7%	100,0%
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на проектирование строительства (реконструкции), капитального ремонта, строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов	700 000 000,00	700 000 000,00	700 000 000,00	100,0%	100,0%
Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Ивановской области на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего	266 720 280,68	96 449 366,23	0,00	36,2%	0,0%



Источники формирования / направления расходования дорожного фонда	Планируется законопроектом			Темп роста / снижения	
	2026 год	2027 год	2028 год	2027 год к 2026 году	2028 год к 2027 году
1	2	3	4	5	6
пользования местного значения					
Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Ивановской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения	42 728 084,00	0,00	0,00	0,0%	x
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт	287 114 125,00	295 713 680,00	307 190 300,00	103,0%	103,9%
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях	0,00	610 768 100,00	0,00	x	0,0%
<b>Иные межбюджетные ассигнования</b>	<b>100 000 000,00</b>	<b>100 000 000,00</b>	<b>100 000 000,00</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>
Налог на имущество за автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения Ивановской области	100 000 000,00	100 000 000,00	100 000 000,00	100,0%	100,0%
<b>Долговые обязательства</b>	<b>5 019 977,34</b>	<b>5 015 001,73</b>	<b>5 010 027,26</b>	<b>99,9%</b>	<b>99,9%</b>
Обслуживание государственного долга Ивановской области субъекта РФ	5 019 977,34	5 015 001,73	5 010 027,3	99,9%	99,9%
<b>ВСЕГО объем бюджетных ассигнований дорожного фонда</b>	<b>7 431 120 306,40</b>	<b>8 705 224 314,07</b>	<b>8 544 608 014,07</b>	<b>117,1%</b>	<b>98,2%</b>

Как видно из таблицы, расчетный общий объем поступления источников формирования дорожного фонда составляет на 2026 год в сумме 7 431 121 306,40 руб., на 2027 год - 8 705 225 314,07 руб., на 2028 год - 8 544 609 014,07 руб., что превышает объем бюджетных ассигнований дорожного фонд, утвержденный частью 5 статьи 5 законопроекта на каждый год периода 2026-2028 годов, на 1 000 руб.

Таким образом, Контрольно-счетной палатой установлено, что объем бюджетных ассигнований дорожного фонда запланирован законопроектом на очередной финансовый год и плановый период в размере менее прогнозируемого объема поступлений, формирующих дорожный фонд, что нарушает требования абзаца 2 пункта 4 статьи 179.4 БК РФ и статьи 2 Закона № 119-ОЗ.

Как показал анализ Контрольно-счетной палаты, в тексте пояснительной записки к законопроекту и в Приложении 7 к пояснительной записке «Информация о формировании дорожного фонда Ивановской области» **объем прогнозируемых поступлений, формирующих дорожный фонд на 2026-2028 годы, не соответствует объему, рассчитанному согласно Приложению 6 к пояснительной записке.**

Отклонение в сумме 1 000 руб. установлено по доходному источнику формирования дорожного фонда Ивановской области с КБК 1 16 01120 01 0000 140 «Административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений (штрафы за нарушение Правил дорожного движения, правил эксплуатации транспортного средства)», главным администратором которого является Управление Федеральной службы войск национальной гвардии РФ по Ивановской области (код ведомства 180).

**Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата рекомендует осуществлять планирование объемов средств дорожного фонда в строгом соответствии с требованиями пункта 4 статьи 179.4 БК РФ и Закона № 119-ОЗ, внести изменение в часть 5 статьи 5 законопроекта, увеличив объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 1000 руб. по каждому году трехлетнего бюджетного цикла и, соответственно, внести изменения по направлениям расходов, планируемых законопроектом за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2026-2028 годах.**

Как видно из таблицы, планируемый объем доходов, формирующих дорожный фонд, так же как и объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2027 году на 17,1 процентный пункт выше объема 2026 года, а в 2028 году – ниже уровня 2027 года на 1,8 процентных пункта, что связано с отсутствием в 2026 году и 2028 году объемов межбюджетных трансфертов на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях. В 2027 году в сравнении с 2026 годом отмечается рост почти в 3,2 раза по расходам на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения, входящих в состав дорожной сети городской агломерации «Ивановская»; рост более чем в 1,3 раза на финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего

пользования регионального и межмуниципального значения, за исключением входящих в состав дорожной сети городской агломерации «Ивановская» и на развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения. Однако в 2028 году расходы по данным направлениям увеличиваются, но темпами ниже, чем в предыдущем периоде.

При этом наблюдается стабильный рост объема бюджетных ассигнований как в 2027 году по сравнению с 2026 годом, так и в 2028 году по сравнению с 2027 годом на ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них – на 5,9 процентных пункта и 113,9 процентных пункта соответственно.

В объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2026-2028 годы **в соответствии с пунктом 5 Порядка № 45-п<sup>79</sup> включены расходы**, исходя из консолидированной суммы задолженности по кредиту, предусмотренной в едином соглашении от 19.08.2025 № 2025-00114/3 **на погашение задолженности по бюджетным кредитам**, полученным из федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, и на осуществление расходов на их обслуживание:

в 2026 году 5 019 977,34 руб. (на уплату процентов -44 357,98 руб.; на частичный возврат кредита - 4 975 619,36 руб.);

в 2027 году 5 015 001,73 руб. (на уплату процентов - 39 382,37 руб., на погашение кредита - 4 975 619,36 руб.),

2 2028 год 5 010 027,26 руб. (на уплату процентов - 34 407,9 руб., на погашение кредита - 4 975 619,36 руб.).<sup>80</sup>

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на предоставление субсидий местным бюджетам на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт, согласно Приложениям 6, 7 к законопроекту распределен:

а) на 2026 год в сумме 287 114 125,0 руб. или 5,0% от объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов бюджета Ивановской области от акцизов на автомобильный бензин,

---

<sup>79</sup> Постановление Правительства Ивановской области от 16.02.2012 № 45-п (ред. от 19.02.2025) «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области» (далее по тексту – Порядок № 45-п)

<sup>80</sup> Письмо Департамента финансов Ивановской области от 06.11.2025 № 08-12-96.

прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Ивановской области, а также транспортного налога (5 742 282 500,00 руб.);

б) на 2027 год в сумме 295 713 680,00 руб. или 5,0% от объема ассигнований дорожного фонда (5 914 273 600,00 руб.), сформированного по вышеуказанным доходным источникам;

в) на 2028 год в сумме 307 190 300,00 руб. или 5,0% от объема ассигнований дорожного фонда (6 143 806 000,00 руб.), сформированного по вышеуказанным доходным источникам.

**Таким образом, требования подпункта «д» пункта 6 Порядка № 45-п, при формировании объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда на предоставление субсидий местным бюджетам, соблюдены.**

Анализ изменения объема дорожного фонда на 2026 год по сравнению с объемом дорожного фонда на 2025 год<sup>81</sup> в разрезе источников формирования, приведен в таблице:

(руб.)

Наименования источника, формирующего Дорожный фонд	Утверждено Законом о бюджете на 2025 год	Согласно законопроекту на 2026 год	Изменение (снижение "-"/ рост "+")	Изменений, в п.п.
1	2	3	4	5
<b>Объем дорожного фонда, ВСЕГО:</b>	<b>9 231 863 394,7</b>	<b>7 431 121 306,4</b>	<b>-1 800 742 088,3</b>	<b>-19,5</b>
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>5 940 411 807,6</b>	<b>6 099 204 306,4</b>	<b>158 792 498,8</b>	<b>+2,7</b>
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	2 384 786 100,0	2 492 095 600,00	107 309 500,0	+4,5
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	13 716 700,0	11 826 000,00	-1 890 700,0	-13,8
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	2 447 147 700,0	2 491 444 900,00	44 297 200,0	+1,8
Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	-226 319 000,0	-184 077 000,00	42 242 000,0	-18,7
Транспортный налог	919 131 000,0	930 993 000,0	11 862 000,0	+1,3

<sup>81</sup> согласно Закону о бюджете

Наименования источника, формирующего Дорожный фонд	Утверждено Законом о бюджете на 2025 год	Согласно законопроекту на 2026 год	Изменение (снижение "-"/ рост "+")	Изменений, в п.п.
Плата от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций	1 368,3	1 366,8	-1,5	-0,1
<b>Административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения</b>	<b>393 755 850,4</b>	<b>352 159 427,33</b>	<b>-41 596 423,1</b>	<b>-10,6</b>
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации (поступления сумм от уплаты штрафов, неустоек, пеней, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда Ивановской области)	2 422 824,8	869 845,2	-1 552 979,6	-64,1 (в 2,8 раза)
Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году (доходы, направляемые на формирование дорожного фонда субъекта Российской Федерации)	850 000,0	0,0	-850 000,0	0,0
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения тяжеловесными транспортными средствами	4 919 264,1	3 891 167,1	-1 028 097,0	-20,9 (в 1,26 раза)
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ – ВСЕГО</b>	<b>1 920 125 200,0</b>	<b>1 331 917 000,0</b>	<b>-588 208 200,0</b>	<b>-30,6</b>
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях	176 527 800,0	0,0	-176 527 800,0	100,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек	30 119 300,0	30 827 400,0	708 100,0	+2,4
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения	1 713 478 100,0	1 301 089 600,0	-412 388 500,0	-24,1 (в 1,32 раза)
<b>ИТОГО объем дорожного фонда по основным источникам поступлений согласно статье 179.4 БК РФ</b>	<b>7 860 537 007,6</b>	<b>7 431 121 306,4</b>	<b>-429 415 701,2</b>	<b>-5,5</b>
<b>Прочие источники, в том числе:</b>	<b>1 371 326 387,1</b>	<b>0,0</b>	<b>-1 371 326 387,1</b>	<b>-100,0</b>

Наименования источника, формирующего Дорожный фонд	Утверждено Законом о бюджете на 2025 год	Согласно законопроекту на 2026 год	Изменение (снижение "-" / рост "+")	Изменений, в п.п.
остатки средств областного бюджета на начало текущего финансового года в объеме не использованных в 2024 году бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области	1 065 076 637,6	0,0	-1 065 076 637,6	-100,0
положительная разница между фактически поступившим и учтенным при формировании дорожного фонда Ивановской области на 2024 год объемом доходов областного бюджета	306 249 749,5	0,0	-306 249 749,5	-100,0

Как видно из таблицы, объем дорожного фонда, сформированный на 2026 год по основным источникам поступлений, установленным статьей 179.4 БК РФ, ниже объема поступлений, запланированного на 2025 год на 429 415 701,2 руб. или на 5,5 процентных пункта. **Общее снижение поступлений (-30,6 процентных пункта)** сложилось за счет снижения безвозмездных поступлений, объем которых сократился в 1,4 раза (на сумму 588 208 200,0 руб.). Наибольшее снижение общего объема безвозмездных поступлений произошло за счет сокращения в полном объеме предоставляемой в 2025 году субсидии бюджету Ивановской области на развитие транспортной инфраструктуры (на сумму 176 528 800,0 руб.).

Несмотря на рост объема поступлений по группе «Налоговые и неналоговые доходы» на 158 792 498,8 руб. или 2,7 процентных пункта на 2026 год законопроектом прогнозируются поступления от акцизов на моторные масла в объеме меньшем, чем запланировано в 2025 году (на 1 890 700,0 руб. или на 13,8 процентных пункта). В разделе 3 настоящего заключения Контрольно-счетная палата представила свою экспертную оценку по уточнению отдельных доходных источников, формирующих налоговые доходы областного бюджета. **Проектом закона о федеральном бюджете доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты по нормативам, установленным в целях формирования дорожного фонда, прогнозируются на уровне, большем, чем запланировано законопроектом, что потребует уточнения данных в Приложении 4 «Доходы областного бюджета по группам, подгруппам и статьям доходов классификации доходов бюджетов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» к законопроекту и, соответственно, уточнения общего объема Дорожного фонда.**

Кроме того, **снижение** прогнозируемых поступлений 2025 года **более чем в 2,7 раз** планируется по доходам от уплаты штрафов, неустоек, пеней, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров,

финансируемых за счет средств дорожного фонда Ивановской области – на 1 552 979,6 руб.

Согласно абзацам 11, 13, 14 пункта 4 статьи 179.4 БК РФ бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда подлежит увеличению (может быть уменьшен) в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на положительную (отрицательную) разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета субъекта Российской Федерации, учитываемых при формировании дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

**Как видно из таблицы, в объем дорожного фонда на 2026 год не включены указанные дополнительные источники его формирования.** При этом, отметим, что компиляция требований абзацев 11, 13, 14 пункта 4 статьи 179.4 БК РФ с учетом норм Закона Ивановской области от 18.11.2011 № 119-ОЗ «О дорожном фонде Ивановской области» (далее – Закон № 119-ОЗ) делает планирование таких источников как: «Неиспользованные в текущем году бюджетные ассигнования дорожного фонда» и «Положительная (отрицательная) разница между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов областного бюджета, учтенных при формировании дорожного фонда», на этапе формирования проекта областного бюджета не обязательным.

Основными направлениями расходования средств дорожного фонда согласно Приложениям 6 и 7 к законопроекту являются: содержание, ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них, проведение проектных работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования, оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Ивановской области по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту, содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения.

**Контрольно-счетная палата установила, что предусмотренное в законопроекте распределение ассигнований дорожного фонда (отражено в графе 1 нижеследующей таблицы) соответствует направлениям расходования, установленным пунктом 6 Порядка № 45-п.**

Контрольно-счетная палата проанализировала, какие направления расходов за счет средств дорожного фонда 2026 года изменились в условиях его сокращения по сравнению с 2025 годом:

(руб.)

Наименование	Утверждено Законом о бюджете на 2025 год	Согласно законопроекту на 2026 год	Изменение (снижение "-"/ рост "+")	Изменение (в процентных пунктах)
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100%
<b>Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд</b>	<b>6 032 448 718,80</b>	<b>4 717 881 590,74</b>	<b>-1 314 567 128,06</b>	<b>-21,8</b>
Финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения, за исключением входящих в состав дорожной сети городской агломерации «Ивановская»	312 880 230,60	329 265 118,24	16 384 887,64	+5,2
Финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения, входящих в состав дорожной сети городской агломерации «Ивановская»	76 425 167,91	200 000 000,00	123 574 832,09	+161,7
Развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения	1 730 786 053,68	1 314 232 000,00	-416 554 053,68	-24,1
Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек (Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения, входящих в состав дорожной сети городской агломерации «Ивановская»)	30 423 536,03	31 138 800,00	715 263,97	+2,4
Ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них	1 733 676 605,95	1 046 919 032,81	-686 757 573,14	-39,6
Содержание автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них	2 148 257 124,63	1 796 326 639,69	-351 930 484,94	-16,4
<b>Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности</b>	<b>164 009 241,57</b>	<b>111 656 248,64</b>	<b>-52 352 992,93</b>	<b>-31,9</b>
Проведение проектных работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения	34 589 088,07	30 000 000,00	-4 589 088,07	-13,3
Строительство мостового перехода через р. Чернавка на автомобильной дороге Авдотьино - Беляницы - Курьяново в Ивановском районе Ивановской области	17 361 493,27	0,00	-17 361 493,27	-100,0
Реконструкция участка автомобильной дороги Иваново - Богородское в Ивановском районе Ивановской области	45 599 770,00	0,00	-45 599 770,00	-100,0
Строительство моста через реку Теза на автомобильной дороге Южа - Холуй - Дубакино в Южском районе Ивановской области	66 458 890,23	0,00	-66 458 890,23	-100,0
Реконструкция моста через реку Возополь на автомобильной дороге Подъезд к Филисово (км 0+870) в Родниковском районе Ивановской области	0,00	81 656 248,64	81 656 248,64	+100,0
<b>Межбюджетные трансферты</b>	<b>2 930 380 508,64</b>	<b>2 496 562 489,68</b>	<b>-433 818 018,96</b>	<b>-14,8</b>
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения	1 174 073 863,77	1 200 000 000,00	25 926 136,23	+2,2



Наименование	Утверждено Законом о бюджете на 2025 год	Согласно законопроекту на 2026 год	Изменение (снижение "-"/ рост "+")	Изменение (в процентных пунктах)
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на проектирование строительства (реконструкции), капитального ремонта, строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов	757 603 796,68	700 000 000,00	-57 603 796,68	-7,6
Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Ивановской области на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	671 369 270,90	266 720 280,68	-404 648 990,22	-60,3
Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Ивановской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения	130 137 937,29	42 728 084,00	-87 409 853,29	-67,2
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт	0,00	287 114 125,00	287 114 125,00	+100,0
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях	179 338 800,00	0,00	-179 338 800,00	-100,0
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях	17 856 840,00	0,00	-17 856 840,00	-100,0
<b>Иные межбюджетные ассигнования</b>	<b>100 000 000,00</b>	<b>100 000 000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,0</b>
Налог на имущество за автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения Ивановской области	100 000 000,00	100 000 000,00	0,00	0,00
<b>Долговые обязательства</b>	<b>5 024 925,70</b>	<b>5 019 977,34</b>	<b>0,00</b>	<b>-2,0</b>
Обслуживание государственного долга Ивановской области субъекта РФ	5 024 925,70	5 019 977,34	-4 948,36	-0,1
<b>ВСЕГО</b>	<b>9 231 863 394,71</b>	<b>7 431 120 306,40</b>	<b>-1 800 738 139,95</b>	<b>-19,5</b>

Как видно из таблицы, **объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2026 год ниже объема, утвержденного Законом о бюджете на 2025 год на 1 800 738 139,95 руб. или на 19,5 процентных пункта.**

В связи со снижением объема дорожного фонда в 2026 году **сокращены бюджетные ассигнования по 7-ми направлениям, финансируемым в 2025 году.** Наиболее существенное снижение объема финансирования, в частности, планируется по следующим направлениям:

- Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Ивановской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения – объем бюджетных ассигнований снижен на 87 409 853,29 руб. или **в 3 раза;**

– Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Ивановской области на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения – объем бюджетных ассигнований снижен на 404 648 990,20 руб. или в **2,5 раза**;

– Ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них – объем бюджетных ассигнований снижен на 686 757 573,14 руб. или в **1,7 раза**;

– Развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения – объем бюджетных ассигнований снижен на 416 554 053,68 руб. или в **1,3 раза**;

– Содержание автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них – объем бюджетных ассигнований снижен на 351 930 484,94 руб. или в **1,2 раза**.

Законопроектом на 2026 год **не планируются бюджетные ассигнования по четырем направлениям расходов, финансируемым в 2025 году:**

– Строительство мостового перехода через р. Чернавка на автомобильной дороге Авдотьино – Беляницы – Курьяново в Ивановском районе Ивановской области (объем финансирования в 2026 году – 17 361 493,27 руб.) – согласно пояснительной записке к законопроекту строительство завершено;

– Реконструкция участка автомобильной дороги Иваново – Богородское в Ивановском районе Ивановской области (объем финансирования в 2026 году – 45 599 770,00 руб.) – согласно пояснительной записке к законопроекту работы по реконструкции завершены;

– Строительство моста через реку Теза на автомобильной дороге Южа – Холуй – Дубакино в Южском районе Ивановской области (объем финансирования в 2026 году – 66 458 890,23 руб.);

– Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях (объем финансирования в 2026 году – 179 338 800,00 руб. и – 17 856 840,00 руб.).

Вместе с тем, законопроектом в 2026 году **предлагается выделение бюджетных ассигнований на два направления расходов, ранее не финансируемых:**

– Реконструкция моста через реку Возополь на автомобильной дороге Подъезд к Филисово (км 0+870) в Родниковском районе Ивановской области с объемом финансирования 81 656 248,64 руб.;

– Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт с объемом финансирования 287 114 125,00 руб.

**Наибольшее увеличение объема бюджетных ассигнований** в 2026 году по сравнению с 2025 годом планируется на финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения, входящих в состав дорожной сети городской агломерации «Ивановская» на 123 574 832,09 руб. или **на 61,7 процентный пункт**;

Потребность в затратах на выполнение капитального ремонта, ремонта, содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в соответствии с федеральным Законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2008 № 342-п «О нормативах финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ивановской области и правилах расчета размера ассигнований областного бюджета на указанные цели», **начиная с 2015 года, должна планироваться с применением 100% нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог.**

**Контрольно-счетная палата отмечает, что последние изменения в указанное постановление вносились в 2010 году - постановлением Правительства Ивановской области от 16.06.2010 № 203-п, поэтому оно имеет ряд неактуальных норм:**

- в преамбуле имеет ссылку на не действующий федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- пунктом 1 утверждает нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования

регионального или межмуниципального значения Ивановской области V категории (в ценах 2008 года);

- план мероприятий по переходу с 2009 года к финансированию капитального ремонта, ремонта, содержания автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ивановской области по установленным нормативам финансовых затрат, также потерял актуальность

**и, по мнению Контрольно-счетной палаты, требует существенных изменений.**

## **5. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ивановской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.**

### **Общие сведения.**

Согласно статье 1 законопроекта общий объем расходов областного бюджета составляет:

- на 2026 год – **84 951 241 763,79 руб.**, что на 3 227 679 952,29 руб. или на 3,7 % меньше объема, предусмотренного Законом о бюджете на 2025 год, и на 13 747 964 290,54 руб. или на 19,3 % больше объема, предусмотренного Законом о бюджете на 2026 год;

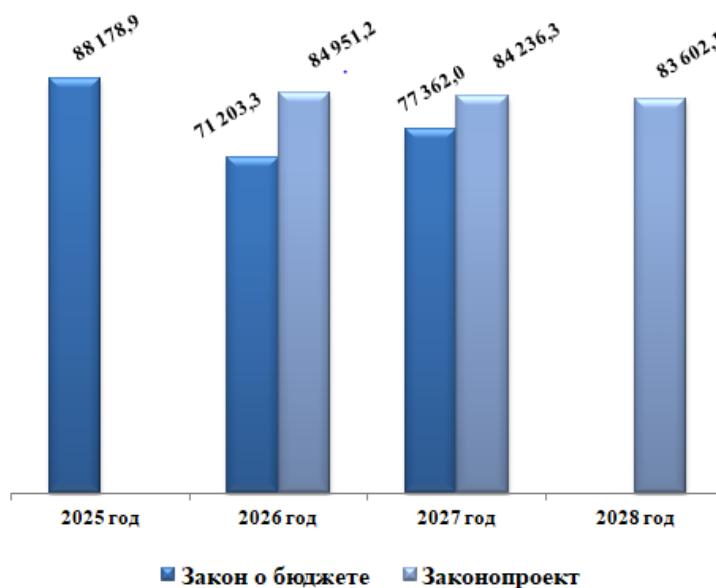
- на 2027 год – **84 236 322 438,95 руб.**, что на 6 874 286 310,30 руб. или на 8,9 % больше объема, предусмотренного Законом о бюджете на 2027 год;

- на 2028 год – **83 602 144 376,82 руб.**

(млн руб.)

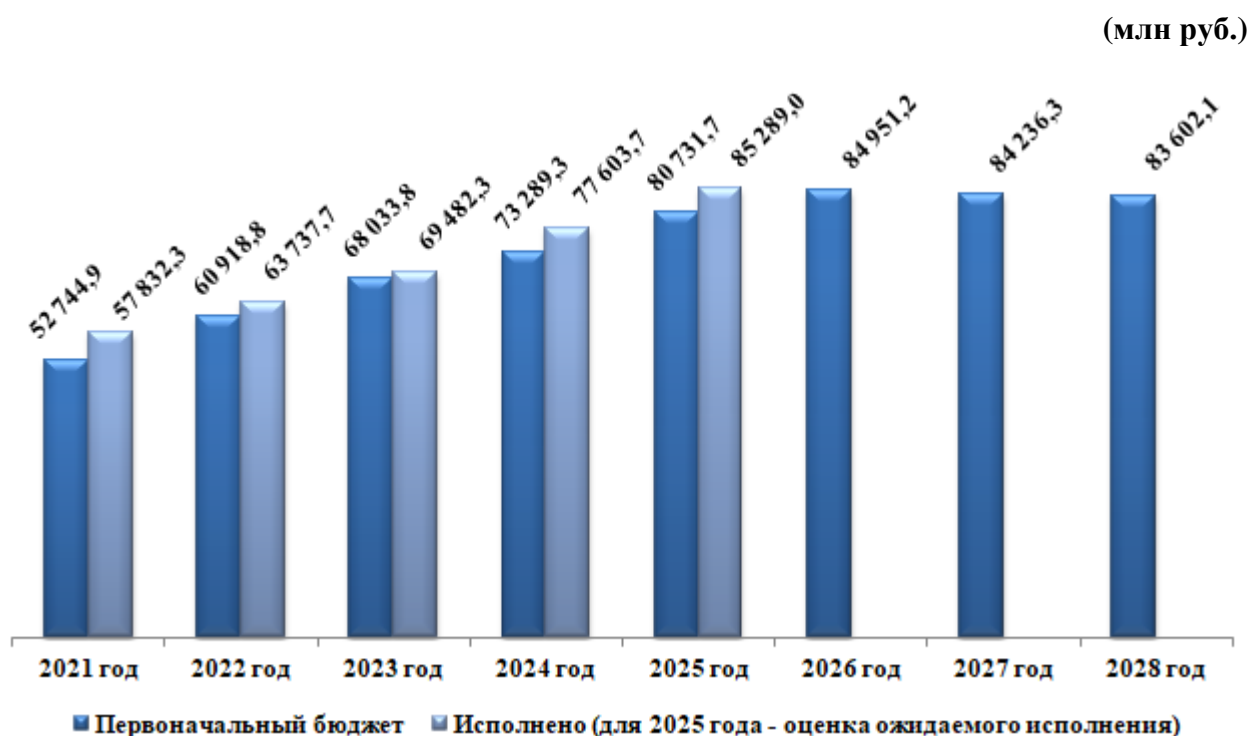
На диаграмме представлено сравнение показателей 2025 года и планируемого периода 2026 – 2028 годов, утвержденных Законом о бюджете, с законопроектом.

Как видно из диаграммы в динамике 2026-2028 годов законопроектом запланировано снижение расходов областного бюджета по отношению к расходам, утвержденным на 2025 год. Кроме того, расходы



планируемого трехлетнего периода так же имеют устойчивую тенденцию к снижению ежегодно: в 2027 году на 0,8 % к расходам 2026 года, в 2028 году на 0,8 % к расходам 2027 года и на 1,6 % к уровню 2026 года.

Динамика планируемых расходов областного бюджета в разрезе объемов, утвержденных в 2021 - 2025 годах первоначальным законом о бюджете (на начало каждого года) и объемов на 2026-2028 годы, предлагаемых законопроектом, а также объемов исполненных расходов, согласно годовым отчетам об исполнении областного бюджета за 2021 – 2024 годы и оценки ожидаемого исполнения областного бюджета за 2025 год<sup>82</sup>, приведена на диаграмме ниже:



Как видно из диаграммы, в динамике рассматриваемых лет объем прогнозируемых расходов на 2026 год является максимальным не только в сравнении с первоначально утвержденными в периоде 2021 -2025 годов, но и исполненными объемами расходов.

Статьей 65 БК РФ установлено, что формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов

<sup>82</sup> представлена одновременно с законопроектом

местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

Одновременно с законопроектом в Контрольно-счетную палату представлен реестр расходных обязательств Ивановской области на 2025-2028 годы (далее – Реестр), что отвечает требованию пункта 3 статьи 4 Закона о бюджетном процессе. Представленный Реестр содержит перечень правовых оснований для возникновения и (или) принятия расходных обязательств Ивановской области в соответствии с распоряжением Департамента финансов Ивановской области от 09.01.2018 № 1<sup>83</sup> и сформирован по форме утвержденной, распоряжением Департамента финансов Ивановской области от 15.05.2024 № 134<sup>84</sup>. **В предстоящем трехлетнем периоде объем бюджетных ассигнований областного бюджета по данным Реестра запланирован на исполнение только действующих расходных обязательств.**

Согласно норме пункта 2 статьи 87 БК РФ реестр расходных обязательств, используемый при составлении проекта бюджета, содержит, в том числе, оценку объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

### **5.1. Условно утвержденные расходы на 2027 и 2028 годы.**

Согласно абзацу 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ законопроект (пункт 1 части 3 статьи 5) устанавливает объем условно утвержденных расходов:

- на 2027 год в сумме 1 800 000 000,00 руб. (2,6 % общего объема расходов областного бюджета без учета расходов областного бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение – 69 954 492 806,54 руб.);

- на 2028 год в сумме 3 600 000 000,00 руб. (5,0 % общего объема расходов областного бюджета без учета расходов областного бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение – 71 841 435 944,41 руб.).

---

<sup>83</sup> «О порядке взаимодействия Департамента финансов Ивановской области с главными распорядителями средств областного бюджета при ведении реестра расходных обязательств Ивановской области»

<sup>84</sup> «О внесении изменений в распоряжение Департамента финансов Ивановской области от 09.01.2018 № 1»

Норма пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, определяющая необходимость формирования в бюджете условно утвержденных расходов на 2027 год в объеме не менее 2,5 %, на 2028 год не менее 5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), соблюдена. Кроме того, Контрольно-счетная палата отмечает, что планируемый объем условно утвержденных расходов не превышает показатель, установленный пунктом 11 части 3 статьи 4.1. Закона о бюджетном процессе (не более 20 процентов общего объема расходов бюджета на первый год планового периода, не более 20 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов областного бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) на второй год планового периода). Согласно пояснительной записке к законопроекту указанные расходы в следующих бюджетных циклах будут распределены по конкретным направлениям с учетом приоритетов государственной политики.

## **5.2. Программная структура расходов областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.**

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства законопроект сформирован в программной структуре расходов на основе государственных программ Ивановской области (далее - государственная программа, госпрограмма). Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области установлено, что в целях реализации стратегических целей развития Ивановской области при формировании проекта областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов продолжится реализация программного принципа составления бюджета.

Статьей 179 (пункт 2) БК РФ предусмотрено, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ утверждается законом о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с перечнем и структурой государственных программ, определенными высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

В целях достижения стратегических целей и задач развития Ивановской области, решения социально-экономических проблем Ивановской области, совершенствования системы программно-целевого

планирования распоряжением Правительства Ивановской области от 14.12.2012 № 356-рп утвержден Перечень государственных программ Ивановской области (далее – Перечень госпрограмм), в соответствии с которым действующие в 2025 году государственные программы (21) сгруппированы по 6-ти направлениям:

- 1) «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи»;
- 2) «Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности»;
- 3) «Комфортная и безопасная среда для жизни»;
- 4) «Экологическое благополучие»;
- 5) «Устойчивая и динамичная экономика»;
- 6) «Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы».

Законопроектом предусмотрено финансовое обеспечение реализации 20-ти государственных программ из 21-ой утвержденной Перечнем госпрограмм. Исключение составляет госпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ивановской области», которая не предусматривает финансирование из областного бюджета в 2026 - 2028 годах.

Структура государственных программ Ивановской области определена в подпункте «г» пункта 5 Порядка № 175-п и включает:

➤ проекты, определяемые, формируемые и реализуемые в соответствии с Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Ивановской области, утвержденным распоряжением Губернатора Ивановской области от 10.12.2018 № 126-р<sup>85</sup> (далее – Положение о проектной деятельности):

○ региональные проекты, обеспечивающие достижение показателей и реализацию мероприятий (результатов) федерального проекта, входящего в состав национального проекта (далее - региональные проекты (в НП));

○ региональные проекты, подготовленные для достижения показателей и результатов государственной программы (комплексной программы) Ивановской области и (или) федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов (далее - региональные проекты (не входящие в НП));

○ ведомственные проекты;

➤ комплексы процессных мероприятий.

---

<sup>85</sup> «Об организации проектной деятельности в Правительстве Ивановской области»



**Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ законопроектом планируется по соответствующей каждой госпрограмме целевой статье расходов, перечень и коды которых установлены распоряжением Департамента финансов Ивановской области от 05.10.2022 № 275<sup>86</sup> с учетом положений пункта 4 статьи 21 БК РФ.**

**В соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ одновременно с законопроектом Правительством Ивановской области представлены паспорта 21-й государственной программы, предлагаемые к реализации в следующем бюджетном цикле, начиная с 2026 года.**

Согласно пункту 38 Порядка № 175-п при подготовке проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период к внесению в Ивановскую областную Думу Правительством Ивановской области осуществляется внесение изменений в паспорт государственной программы (комплексной программы) путем утверждения запроса на изменение не позднее срока рассмотрения и одобрения Правительством Ивановской области проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период для внесения его Губернатором Ивановской области в Ивановскую областную Думу – не позднее 27 октября (согласно пункту 7.4. Порядка составления проекта областного бюджета). Соответственно все паспорта действующих госпрограмм к этому сроку должны быть утверждены.

Контрольно-счетная палата установила, что протоколами заседаний Управляющего совета по обеспечению управления реализацией государственными программами Ивановской области (далее – протоколы заседаний Управляющего совета), датированными с 15.09.2025 по 24.10.2025<sup>87</sup>, утверждены запросы на изменение паспортов 21-ой действующей государственной программы (комплексной программы) Ивановской области в соответствии с абзацем 3 пункта 38 Порядка № 175-п в компиляции с нормой пункта 7.4. Порядка составления проекта областного бюджета, и паспорта указанных государственных программ (комплексной программы) изложены в новой редакции.

**Таким образом, представленные одновременно с законопроектом паспорта 21-ой государственной программы (комплексной программы)**

---

<sup>86</sup> «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области» (с учетом внесенных изменений)

<sup>87</sup> представлены в Контрольно-счетную палату в составе документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом

**Ивановской области, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, утверждены в соответствии с требованием абзаца 3 пункта 2 статьи 179 БК РФ.**

**Объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение госпрограмм на 2026 - 2028 годы, планируемые законопроектом, соответствуют объемам бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета, установленным на тот же период паспортами государственных программ (комплексной программы).**

**Таким образом, Контрольно-счетная палата делает вывод, что составление проекта областного бюджета основывалось на утвержденных паспортах государственных программ (комплексной программы), как того требует пункт 2 статьи 172 БК РФ в компиляции с нормами статьи 184.2 БК РФ.**

В соответствии с пунктом 23 Порядка № 175-п<sup>88</sup> паспорт государственной программы содержит, в частности параметры финансового обеспечения реализации государственной программы (комплексной программы) за весь период ее реализации, включающие, в том числе общий объем налоговых расходов Ивановской области, предусмотренных в рамках этой государственной программы (комплексной программы).

Согласно пункту 18 Методических указаний № 17-п<sup>89</sup> информация об объемах налоговых расходов Ивановской области приводится в разделе 4 «Параметры финансового обеспечения реализации государственной программы (комплексной программы) Ивановской области» паспорта государственной программы (комплексной программы) на основании оценки объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, сформированных в соответствии с Порядком оценки налоговых расходов Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 01.04.2020 № 166-п.

Контрольно-счетная палата, проанализировав исполнение данного требования, установила наличие информации об объемах налоговых расходов Ивановской области в паспортах соответствующих

---

<sup>88</sup> Постановление Правительства Ивановской области от 14.04.2022 № 175-п (ред. от 25.08.2025) «О порядке разработки и реализации государственных программ Ивановской области» (далее по тексту - Порядок № 175-п)

<sup>89</sup> Приказ Департамента экономического развития и торговли Ивановской обл. от 21.04.2022 № 17-п (ред. от 22.02.2024) «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ивановской области» (далее по тексту – Методические указания № 17-п)

государственных программ Ивановской области, представленных к законопроекту, за исключением паспортов:

1) государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области». В разделе 5. «Финансовое обеспечение государственной программы» паспорта данной программы не содержится информация об объеме налоговых расходов, тогда как согласно Перечню налоговых расходов Ивановской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденных распоряжением Департамента финансов Ивановской области от 23.09.2025 № 208, льгота по налогу на имущество организаций<sup>90</sup> в виде уплаты налога в размере 54 % суммы налога, исчисленной исходя из налоговой ставки 2,2 %, установленной Законом Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций», газораспределительными организациями, - в отношении вновь построенных объектов газораспределительной системы, предоставлена в целях реализации государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области».

Согласно информации куратора налогового расхода – Департамента строительства и архитектуры Ивановской области<sup>91</sup>, представленной по запросу Контрольно-счетной палаты, соответствующие данные будут учтены в паспорте государственной программы ко второму чтению проекта закона о бюджете Ивановской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов. При этом причины отсутствия информации об объеме налоговых расходов в паспорте государственной программы Департамент строительства и архитектуры Ивановской области не пояснил.

2) государственной программы Ивановской области «Развитие культуры в Ивановской области». В разделе 5. «Финансовое обеспечение государственной программы» паспорта данной программы не содержится информация об объеме налоговых расходов, тогда как согласно Перечню налоговых расходов Ивановской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденных распоряжением Департамента финансов Ивановской области от 23.09.2025 № 208, льгота по налогу на имущество организаций<sup>92</sup> в виде освобождения от уплаты налога организаций, основным видом экономической деятельности которых является деятельность цирков,

---

<sup>90</sup> Часть 1.1 статьи 5 Закона Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон № 109-ОЗ)

<sup>91</sup> Письмо Департамента строительства и архитектуры Ивановской области от 05.11.2025 № исх-3291-011/2/01

<sup>92</sup> Пункт 3 части 2 статьи 5 Закона Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций»

входящая в код группировки 90.01 «Деятельность в области исполнительских искусств» ОКВЭД (ОК 029-2014) (КДЕС Ред. 2), предоставлена в целях реализации государственной программы Ивановской области «Развитие культуры в Ивановской области».

Согласно информации куратора налогового расхода Департамента культуры Ивановской области<sup>93</sup>, представленной по запросу Контрольно-счетной палаты, паспорт госпрограммы «Развитие культуры в Ивановской области» будет откорректирован. При этом причины отсутствия информации об объеме налоговых расходов в паспорте государственной программы Департамент культуры Ивановской области не пояснил.

Следует отметить, что согласно Приложению 2 к Методическим указаниям № 17-п паспорт госпрограммы должен содержать следующие разделы:

1. Основные положения.
2. Показатели государственной программы (комплексной программы) Ивановской области.
3. Перечень структурных элементов государственной программы (комплексной программы) Ивановской области.
4. Параметры финансового обеспечения реализации государственной программы (комплексной программы) Ивановской области.

В ходе анализа Контрольно-счетной палатой установлено, что в паспорта госпрограмм включен раздел 3 «Помесячный план достижения показателей государственной программы (комплексной программы) в текущем финансовом году», который согласно пункту 34 Методических указаний № 17-п приводится при необходимости (по решению куратора, по запросу Департамента экономического развития и торговли) по форме приложения 7 к данным Методическим указаниям.

Таким образом, параметры финансового обеспечения реализации государственной программы (комплексной программы) Ивановской области отражены в паспортах 19-ти из 20<sup>94</sup> государственных программ, за исключением государственной программы «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области» в разделе 5 «Финансовое обеспечение государственной программы», что не отвечает вышеназванным требованиям пункта 18 Методических указаний № 17-п и приложения 2 к ним, согласно которым параметры финансового обеспечения реализации государственной

---

<sup>93</sup> Письмо Департамента культуры Ивановской области от 05.11.2025 № исх-2515-0221

<sup>94</sup> имеющих финансовое обеспечение в 2026 -2028 годах

программы (комплексной программы) Ивановской области являются 4 разделом паспорта.

Учитывая вышесказанное, Контрольно-счетная палата предлагает Департаменту экономического развития и торговли Ивановской области внести соответствующие изменения в Методические указания № 17-п, в части уточнения номера разделов паспортов с учетом необходимости отражения отдельным разделом месячного плана достижения показателей государственной программы (комплексной программы) в текущем финансовом году по форме приложения 7 к Методическим указаниям № 17-п.

Структура программных расходов областного бюджета на 2026 - 2028 годы согласно законопроекту, сгруппированных по 6-ти направлениям, определенным Перечнем госпрограмм, представлена на диаграммах ниже:



Предлагаемый законопроектом на период 2026-2028 годов объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ (без учета условно утвержденных расходов) в разрезе структурных элементов госпрограмм представлен в приложении № 2 к настоящему заключению и кратко в таблице 1 ниже:

Таблица 1 (руб.)

Наименование показателя	На 2025 год (справочно)		На 2026 год		На 2027 год		На 2028 год	
	Кол-во	Объем бюджетных ассигнований*	Кол-во	Объем бюджетных ассигнований	Кол-во	Объем бюджетных ассигнований	Кол-во	Объем бюджетных ассигнований
<b>Всего программные расходы без учета условно утвержденных расходов</b>	<b>х</b>	<b>83 958 004 702,02</b>	<b>х</b>	<b>80 402 391 594,92</b>	<b>х</b>	<b>78 112 682 018,65</b>	<b>х</b>	<b>75 536 070 049,85</b>
в т.ч.								
Региональные проекты (в НП)	27	11 158 457 858,02	28	10 392 553 051,08	26	14 560 012 492,39	22	12 784 467 603,01
Региональные проекты (не входящие в НП)	25	7 008 307 556,93	24	2 903 694 083,29	22	3 780 898 477,91	21	2 537 529 869,06
Ведомственные проекты	29	42 527 735 659,30	27	32 188 566 975,76	26	30 918 928 642,37	26	31 300 414 125,69
<b>Итого проектная часть госпрограмм</b>	<b>х</b>	<b>60 694 501 074,25</b>	<b>х</b>	<b>45 484 814 110,13</b>	<b>х</b>	<b>49 259 839 612,67</b>	<b>х</b>	<b>46 622 411 597,76</b>
Комплексы процессных мероприятий	43	23 263 503 627,77	45	34 917 577 484,79	45	28 852 842 405,98	45	28 913 658 452,09

\*согласно Закону о бюджете

Из таблицы видно, что в 2026 году, в сравнении с 2025 годом, на территории Ивановской области будет осуществляться реализация:

- 28-ми региональных проектов (в НП), что больше на 1 проект, чем в 2025 году, при этом объем финансового обеспечения на 2026 год снижается в 1,1 раза;

- 24-х региональных проектов (не входящих в НП), что меньше на 1 проект, чем в 2025 году, со снижением объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на 2026 год, в 2,4 раза;

- 27-ми ведомственных проектов, что меньше на 2 проекта, чем в 2025 году, со снижением объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на 2026 год, в 1,3 раза;

- 45-ти комплексов процессных мероприятий, что на 2 комплекса больше, чем в 2025 году, с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на 2026 год, в 1,5 раза.

На диаграмме ниже наглядно показана структура программных расходов законопроекта на 2026 год:

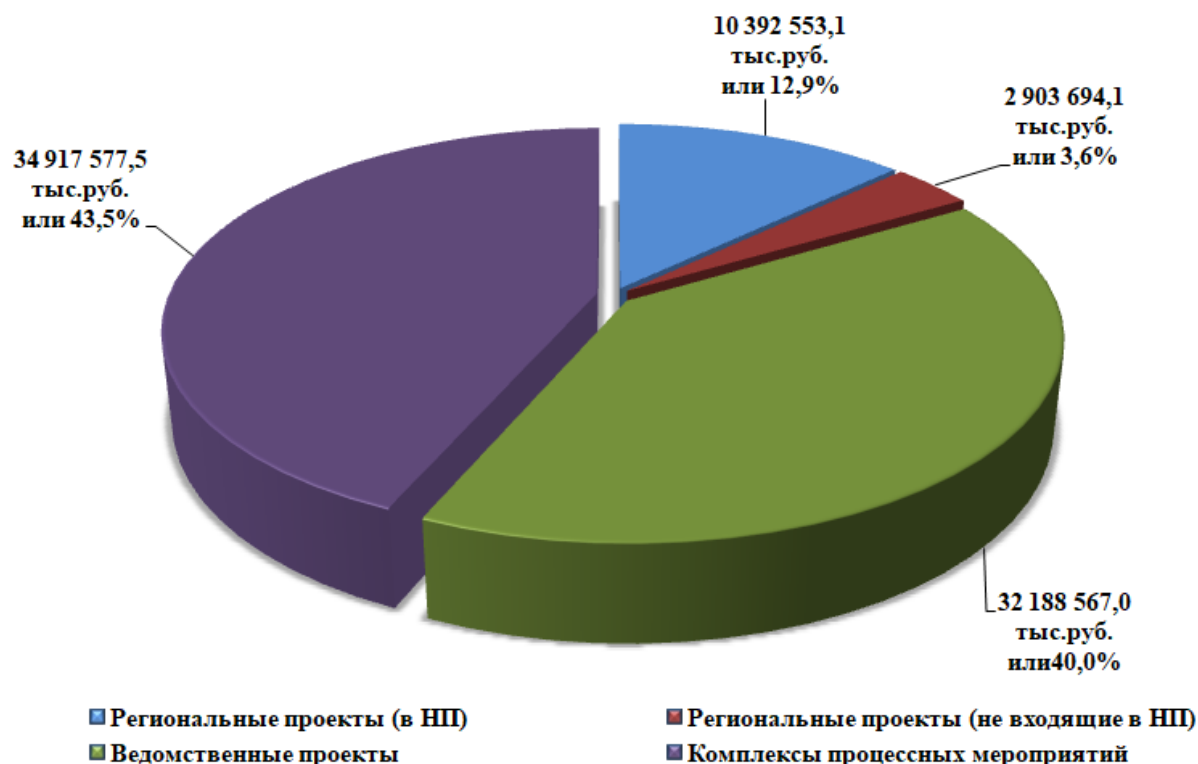


Диаграмма демонстрирует, что наибольшую долю в программных расходах в 2026 году занимают расходы на реализацию комплексов процессных мероприятий. Таким образом, наибольший объем финансирования государственных программ направлен в 2026 году на выполнение функций и решение текущих задач исполнительных органов государственной власти Ивановской области. Из вышеприведенной таблицы видно, что объем расходов 2026 года на реализацию комплексов процессных мероприятий вырос по сравнению с расходами 2025 года на 11 654 073 857,02 руб., что главным образом связано с тем, что исполняемый ранее ведомственный проект «Содействие обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований» в рамках государственной программы Ивановской области «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области» с 2026 года переформатирован в комплекс процессных мероприятий «Содействие обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований» с объемом финансирования 9 596 149 208,03 руб., доля которого в общем объеме расходов, предусмотренных законопроектом на 2026 год на реализацию комплексов процессных мероприятий, составляет 27,5 %.

Как видно из вышеприведенной таблицы, наибольшую долю в программных расходах в 2027-2028 годах занимают расходы на выполнение ведомственных проектов.

Информация о структуре программных расходов (без учета условно утвержденных расходов), предусмотренных законопроектом на 2026 – 2028 год, в разрезе каждой государственной программы и структурных элементов, входящих в ее состав, приведена в приложении № 3 к заключению.

Как видно из приложения № 3 к заключению, наибольшую долю в программных расходах занимают расходы по следующим государственным программам:

- «Развитие здравоохранения Ивановской области» 18,8 % на 2026 год, 20,1 % на 2027 год, 21,2 % на 2028 год;
- «Социальная поддержка граждан в Ивановской области» 14,3% на 2026 год, 15,1 % на 2027 год, 16,3 % на 2028 год;
- «Развитие образования и науки Ивановской области» 23,7 % на 2026 год, 25,0 % на 2027 год, 22,7% на 2028 год;
- «Развитие транспортной системы Ивановской области» 10,3 % на 2026 год, 11,4 % на 2027 год, 12,0 % на 2028 год;
- «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области» 18,4 % на 2026 год, 11,3 % на 2027 год, 11,6 % на 2028 год.

**Суммарно на долю этих 5-ти государственных программ приходится более 83,0 % - 86,0 % всех программных расходов планируемых в предстоящей трехлетке.**

Отметим, что и Основные направления бюджетной и налоговой политики Ивановской области устанавливают существенными приоритетами бюджетной политики региона:

- расширение и укрепление потенциала системы образования Ивановской области, обеспечение граждан области доступными и качественными государственными услугами, независимо от места их оказания, ориентированными на содействие социальному и экономическому развитию Ивановской области;
- обеспечение исполнения социальных обязательств с одновременным повышением адресности предоставления социальной помощи, социальных выплат, мер социальной поддержки с учётом критериев нуждаемости граждан;
- проведение мероприятий по стимулированию рождаемости детей в Ивановской области;
- совершенствование мер социальной поддержки семей с детьми, в том числе многодетных семей;
- усиление комплексной безопасности объектов системы социальной защиты населения области;



- обеспечение повышения доступности и качества предоставления государственных услуг в сфере здравоохранения в соответствии с утвержденными стандартами качества, совершенствование мер социальной поддержки медицинским работникам в целях улучшения кадрового потенциала отрасли;

- продолжение работы по привлечению инвестиций в экономику Ивановской области и формированию положительного инвестиционного имиджа Ивановской области;

- обеспечение сохранения в нормативном состоянии и повышение транспортно-эксплуатационного состояния сети автомобильных дорог общего пользования, в том числе в опорных населенных пунктах, за счёт своевременного проведения комплекса работ по содержанию и ремонту дорог в целях снижения количества дорожно-транспортных происшествий, уровня аварийности и смертности на дорогах, включая продолжение реализации инвестиционных проектов по реконструкции автомобильных дорог регионального и местного значения, строительству путепроводов, реконструкции мостов на автомобильных дорогах.

Динамика изменения объема бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2025 - 2028 годах отражена в приложении № 2 к заключению.

Как видно из приложения № 2 к заключению, **снижение программных расходов 2026 года к уровню 2025 года планируется на общую сумму 3 555 613 107,10 руб. или на 4,2 процентных пунктов по 12-ти из 20-ти государственных программ.**

**Наибольшее снижение объема бюджетных ассигнований планируется законопроектом по следующим государственным программам:**

- «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области» на общую сумму 2 837 485 352,80 руб. (почти в 8,5 раз). **Пояснительная записка к законопроекту не содержит пояснения причин снижения бюджетных ассигнований;**

- «Комплексное развитие сельских территорий Ивановской области» на общую сумму 460 157 691,08 руб. (более чем в 2 раза). **Пояснительная записка к законопроекту не содержит пояснения причин снижения бюджетных ассигнований.**

- «Развитие транспортной системы Ивановской области» на общую сумму 1 771 196 711,94. руб. (на 17,6 процентных пункта). Согласно пояснительной записке к законопроекту это обусловлено уменьшением средств федерального бюджета на 411 680,4 тыс. руб. на развитие и

приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения, а также в связи с завершением строительства мостового перехода через р. Чернавка на автомобильной дороге Авдотьино – Беляницы – Курьяново в Ивановском районе в 2025 году.

- «Развитие здравоохранения Ивановской области» на общую сумму 533 467 962,29 руб. (на 3,4 процентных пункта), что, согласно пояснительной записке, связано с уменьшением расходов за счет средств федерального бюджета по субсидии на реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения.

**Снижение программных расходов 2027 года на общую сумму 2 289 709 576,27 руб. или на 2,8 процентных пунктов к уровню программных расходов 2026 года планируется по 10-ти (из 20-ти) государственным программам. При этом наибольшее снижение в относительном выражении сложилось по следующим трем государственным программам:**

- «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области» (в 1,6 раза) в связи со снижением финансового обеспечения на реализацию региональных проектов «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» и «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Ивановской области»;

- «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области» (в 1,7 раза) связано, в основном, со снижением финансового обеспечения на реализацию комплексов процессных мероприятий «Управление резервными средствами областного бюджета» и «Содействие обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований»;

- «Развитие туризма в Ивановской области» (в 1,8 раза) в связи со снижением финансового обеспечения на реализацию ведомственного проекта «Продвижение туристического потенциала Ивановской области».

**Программные расходы 2028 года ниже программных расходов 2027 года на общую сумму 2 576 611 968,80 руб. или на 3,3 процентных пункта по 8-ми из 20-ти государственных программ. При этом наибольшее снижение в относительном выражении планируется по следующим трем государственным программам:**

- «Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области» (в 1,7 раза) связано, в основном, со снижением финансового обеспечения на реализацию регионального проекта «Развитие физической культуры и массового спорта»;

- «Комплексное развитие сельских территорий Ивановской области» (в 2,4 раза) в связи с отсутствием планового финансового обеспечения на реализацию регионального проекта «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» и снижением финансового обеспечения на реализацию регионального проекта «Современный облик сельских территорий»;

- «Развитие туризма в Ивановской области» (в 1,4 раза) связано, в основном, с отсутствием планового финансового обеспечения на реализацию регионального проекта «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения».

Следует отметить, что согласно пояснительной записке к законопроекту объемы бюджетных ассигнований за счет целевых средств на 2026 – 2028 годы приняты равными объемам безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение (субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета).

Как видно из приложения № 2 к заключению **положительная динамика** объемов планируемых расходов на 2026 год к утвержденным расходам на 2025 год наблюдается по 8-ми из 20-ти государственных программ.

**Наибольший рост плановых программных расходов 2026 года к уровню 2025 года планируется по трем государственным программам:**

- «Социальная поддержка граждан в Ивановской области» (на 917 751 762,82 руб. или в 1,1 раза). Согласно пояснительной записке к законопроекту в связи с общими подходами, принятыми при формировании областного бюджета на 2026-2028 годы, в части индексации заработной платы работников государственных учреждений с 01.10.2026 на 7,4%, выделения дополнительных бюджетных ассигнований в целях доведения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы до прогнозного уровня средней заработной платы в регионе в соответствии с Указами Президента Российской Федерации (44 220 руб.), а также доведения до минимального размера оплаты труда (27 093,0 руб.) заработной платы работников бюджетной сферы, индексацией расходов, связанных с оплатой коммунальных услуг на 7,4%, индексацией выплат по публичным нормативным обязательствам на 7,4%;

- «Обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области» (на 982 124 840,08 руб. или в 1,5 раза). Согласно пояснительной записке к законопроекту, в связи со строительством централизованной системы водоотведения г. Кинешма, финансирование

которого будет осуществляться в рамках регионального проекта «Вода России», в том числе за счет средств федерального бюджета;

- «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области» (на 1 177 604 438,29 руб. или в 1,1 раза). Согласно пояснительной записке к законопроекту расходы на обслуживание государственного долга в 2026 году запланированы на 26 438,5 тыс. руб. больше, чем в 2025 году, что объясняется увеличением объема федеральных бюджетных кредитов, обслуживаемых по ставке 3 процента годовых. Кроме того, бюджетные ассигнования на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в целях частичной компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы на 2026 – 2028 годы предусмотрены в сумме 4 307 550,1 тыс. руб. ежегодно с ростом к уровню 2025 года на 22,7% или на 798 155,6 тыс. руб. в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2026 года до 27 093,0 руб., увеличением прогнозного уровня средней заработной платы в регионе, на уровне которого обеспечивается уровень средней заработной платы педагогических работников муниципальных организаций дополнительного образования детей и работников культуры муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указами Президента Российской Федерации (44 220,0 руб.).

В 2027 году наблюдается рост расходов к расходам предыдущего года по 10-ти из 20-ти государственным программам. Наибольший рост плановых программных расходов 2027 года к уровню 2026 года планируется по двум государственным программам:

- «Обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области» (на 1 535 910 331,42 руб. или в 1,5 раза) в связи с увеличением расходов на реализацию регионального проекта «Вода России»;

- «Комплексное развитие сельских территорий Ивановской области» (на 1 171 583 587,56 руб. или в 3,8 раза) в связи с увеличением финансового обеспечения на реализацию регионального проекта «Современный облик сельских территорий», а также с планированием бюджетных ассигнований на обеспечение нового регионального проекта «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях».

В 2028 году рост плановых программных расходов к уровню 2027 года наблюдается по 10-ти из 20-ти государственным программам. Наибольший рост плановых расходов (на 485 817 604,87 руб. или на 4,1 процентных пункта) сложился по государственной программе «Социальная поддержка граждан в Ивановской области», что связано, в основном, с увеличением

финансового обеспечения на реализацию региональных проектов «Поддержка семьи» и «Старшее поколение».

В рамках анализа бюджетных ассигнований по государственной программе «Развитие здравоохранения Ивановской области» Контрольно-счетной палатой проведен анализ расчета размера страхового взноса ОМС неработающего населения по данным представленным ТФОМС, в ходе которого **расхождений плановых объемов бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения не установлено.** Информация приведена в таблице:

№ п/п	Наименование показателя	2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5
<b>Установлено законодательством</b>				
1	Размер тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения, руб. (354-ФЗ от 30.11.2011)	18 864,60	18 864,60	18 864,60
2	Коэффициент дифференциации по Ивановской области (проект закона о бюджете ФОМС на 2026 - 2028 годы)	0,3333	0,3333	0,3333
3	Коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг (проект закона о бюджете ФОМС на 2026 - 2028 годы)	1,884	2,007	2,144
4	Тариф страхового взноса на ОМС неработающего населения рассчитанный для Ивановской области, (354-ФЗ от 30.11.2011) (строки 1 x 2 x 3), руб.	11 845,8	12 619,2	13 480,6
<b>По расчету ТФОМС*</b>				
5	Численность неработающего населения Ивановской области на 01.01.2025 по данным ТФОМС, чел	502 701	502 701	502 701
6	Рассчитанный размер страхового взноса на ОМС неработающего населения, (строки 5 x 4), руб.	5 954 895 505,80	6 343 684 459,20	6 776 711 100,60
7	Планируемый размер с учетом округления, руб.	5 954 895 500,00	6 343 684 500,00	6 776 711 100,00
<b>По законопроекту областного бюджета</b>				
8	Согласно законопроекту областного бюджета (приложения 6 и 7), руб.	5 954 895 500,00	6 343 684 500,00	6 776 711 100,00
9	<b>Расхождения законопроекта областного бюджета от расчета ТФОМС, руб.</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

\* представлен письмом ТФОМС от 30.10.2025 № 12-3866 по запросу Контрольно-счетной палаты от 29.10.2025 № 03-01/575

### 5.3. Формирование расходов на реализацию проектной части государственных программ Ивановской области.

Как видно из приложения № 2 к заключению **доля проектной части государственных программ**, состоящая из региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и результатов федерального проекта, входящего в состав национального проекта, региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и результатов федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, и (или)

государственной программы (комплексной программы) Ивановской области, и ведомственных проектов, **в общей сумме программных расходов составляет в 2026 году – 56,6%, в 2027 году – 63,1%, в 2028 году – 61,7%.**

***5.3.1. Формирование расходов на реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта.***

В целях обеспечения устойчивого экономического и социального развития Российской Федерации, укрепления государственного, культурно-ценностного и экономического суверенитета, увеличения численности населения страны и повышения уровня жизни граждан, основываясь на традиционных российских духовно-нравственных ценностях и принципах патриотизма, приоритета человека, социальной справедливости и равенства возможностей, обеспечения безопасности государства и общественной безопасности, открытости внешнему миру, экономического развития, основанного на честной конкуренции, предпринимательстве и частной инициативе, высокой эффективности и технологичности Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309 определены новые национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года.

Приказом Минфина России от 10.06.2025 № 71н «О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 г. № 82н» предусмотрены коды 20-ти национальных проектов:

А - национальный проект «Средства производства и автоматизации»;

Б - национальный проект «Технологическое обеспечение биоэкономики»;

В - национальный проект «Промышленное обеспечение транспортной мобильности»;

Д - национальный проект «Продолжительная и активная жизнь»;

Е - национальный проект «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности»;

И - национальный проект «Инфраструктура для жизни»;

К - национальный проект «Развитие космической деятельности Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

Л - национальный проект «Кадры»;  
М - национальный проект «Международная кооперация и экспорт»;  
Н - национальный проект «Новые материалы и химия»;  
П - национальный проект «Туризм и гостеприимство»;  
Р - национальный проект «Новые атомные и энергетические технологии»;  
С - национальный проект «Новые технологии сбережения здоровья»;  
Т - национальный проект «Эффективная транспортная система»;  
Ц - национальный проект «Экономика данных и цифровая трансформация государства»;  
Ч - национальный проект «Экологическое благополучие»;  
Э - национальный проект «Эффективная и конкурентная экономика»;  
Ю - национальный проект «Молодежь и дети»;  
Я - национальный проект «Семья»;  
У - национальный проект «Беспилотные авиационные системы».

По информации, размещенной в подсистеме «Управление национальными проектами» ГИС «Электронный бюджет», в Ивановской области по состоянию на 01.11.2025 утверждено 97 региональных проектов (в НП), из которых:

- закрыты (окончена реализация) три<sup>95</sup> - 30.12.2020, три<sup>96</sup> – 31.12.2020, один<sup>97</sup> – 31.12.2022, один<sup>98</sup> – 31.12.2023 и сорок семь – в 2024 году;
- реализация регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» будет завершена 31.12.2025;
- реализация 41-го регионального проекта запланирована до 31.12.2030.

**В 2025 году из 42-х действующих региональных проектов (в НП) только 27 имеют бюджетное финансирование и реализуются в составе 11-ти национальных проектов.**

**Законопроектом на 2026-2028 годы предусмотрено финансовое обеспечение реализации на территории Ивановской области 29-ти региональных проектов (с учетом 6-ти новых региональных проектов (в НП): «Россия - страна возможностей», «Вода России», «Производительность труда», «Создание условий для развития научных разработок в селекции и генетике», «Цифровые платформы в отраслях социальной сферы», «Цифровое государственное управление» и**

---

<sup>95</sup> «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», «Учитель будущего», «Поддержка семей, имеющих детей»

<sup>96</sup> «Экспорт услуг», «Популяризация предпринимательства», «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»

<sup>97</sup> «Кадры для цифровой экономики»

<sup>98</sup> «Повышение доступности туристических продуктов»

отсутствием финансирования 4-х ранее исполняемых: «Управление рынком труда», «Профессионалитет», «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы», «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Ивановской области»), направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав 9-ти из 20-ти национальных проектов, предлагаемых к реализации на территории Российской Федерации, с объемом бюджетных ассигнований:

- на 2026 год – в сумме 10 392 553 051,08 руб. на реализацию 28-ми<sup>99</sup> региональных проектов (входящих в состав 9-ти национальных проектов), что составляет 12,2% от общего объема расходов бюджета;

- на 2027 год – в сумме 14 560 012 492,39 руб. на реализацию 26-ти региональных проектов (входящих в состав 9-ти национальных проектов), что составляет 17,7% от общего объема расходов бюджета (без учета условно утвержденных расходов);

- на 2028 год – в сумме 12 784 467 603,01 руб. на реализацию 22-х региональных проектов (входящих в состав 7-ми национальных проектов), что составляет 16,0% от общего объема расходов бюджета (без учета условно утвержденных расходов).

Наибольшую долю в расходах на реализацию региональных проектов (в НП) занимают расходы по следующим региональным проектам:

- «Поддержка семьи»<sup>100</sup> 10,9%, 8,9%, 11,5% в 2026-2028 годах соответственно;

- «Вода России» 7,2%, 15,3%, 15,1% в 2026-2028 годах соответственно;

- «Региональная и местная дорожная сеть» 29,3%, 24,1%, 29,0% в 2026-2028 годах соответственно.

Суммарно на долю этих четырех региональных проектов приходится 47,4%, 48,3% и 55,6% от всех расходов (без учета условно утвержденных расходов) на исполнение региональных проектов соответственно в 2026 – 2028 годах.

Анализ динамики объемов бюджетных ассигнований (приложение № 3 к заключению), выделяемых в 2025 - 2028 годах на реализацию региональных проектов (в НП), показал, что в целом расходы на реализацию региональных проектов (в НП) законопроектом планируются:

---

<sup>99</sup> Законопроектом не планируется на 2026 год финансирование одного регионального проекта «Цифровое государственное управление», финансирование которого предусмотрено, начиная с 2027 года

<sup>100</sup> в рамках государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области»



- в 2026 году ниже аналогичных расходов 2025 года на общую сумму 765 904 806,94 руб. или на 6,9 процентных пунктов;
- в 2027 году выше аналогичных расходов 2026 года на общую сумму 4 167 459 441,31 руб. или в 1,4 раза;
- в 2028 году ниже аналогичных расходов 2027 года на общую сумму 1 775 544 889,38 руб. или на 12,2 процентных пункта.

**В 2026 году по сравнению с 2025 годом планируется:**

- наибольший рост объема финансового обеспечения реализации следующих региональных проектов (в НП):
  - «Поддержка семьи»<sup>101</sup> в 4,2 раза или на 233 250 808,08 руб.;
  - «Семейные ценности и инфраструктура культуры» в 2,0 раза или на 96 982 831,56 руб.;
  - «Жилье» в 2,4 раза или на 319 395 252,64 руб.;
  - «Сохранение лесов» в 9,5 раз или на 27 014 100,00 руб.;
  - «Кадры в агропромышленном комплексе» в 2,2 раза или на 4 494 444,45.
- наибольшее сокращение объема финансового обеспечения реализации следующих региональных проектов (в НП):
  - «Модернизация первичного звена здравоохранения» в 2,4 раза или на 821 045 575,03 руб.;
  - «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» в 2,1 раза или на 27 038 989,90 руб.;
  - «Здоровье для каждого» в 2,0 раза или на 2 619 494,95 руб.;
  - «Все лучшее детям» в 3,0 раза или на 944 495 038,85 руб.

**В 2027 году по сравнению с 2026 годом планируется:**

- наибольший рост объема финансового обеспечения реализации следующих региональных проектов (в НП):
  - «Совершенствование экстренной медицинской помощи» в 15,6 раза или на 576 969 400,00 руб.;
  - «Все лучшее детям» в 3,9 раза или на 1 386 894 266,37 руб.;
  - «Вода России» в 3,0 раза или на 1 475 923 400,00 руб.;
  - «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» в 3,1 раза или на 66 936 350,00 руб.;

---

<sup>101</sup> в рамках государственной программы Ивановской области «Развитие образования и науки Ивановской области»

- «Цифровые платформы в отраслях социальной сферы» в 3,2 раза или на 80 427 781,90 руб.

- **наибольшее сокращение** объема финансового обеспечения реализации следующих региональных проектов (в НП):

- «Охрана материнства и детства» в 8,7 раза или на 228 550 746,24 руб.;

- «Сохранение лесов» в 2,3 раза или на 16 999 300,00 руб.;

- «Кадры в агропромышленном комплексе» в 1,7 раза или на 3 335 050,51 руб.

**В 2028 году к уровню 2027 года планируется:**

- **наибольший рост** объема финансового обеспечения реализации следующих региональных проектов (в НП):

- «Охрана материнства и детства» в 2,7 раза или на 49 651 020,41 руб.;

- «Старшее поколение» в 2,3 раза или на 229 759 290,00 руб.;

- «Сохранение лесов» в 3,6 раза или на 33 864 600,00 руб.

- **наибольшее сокращение** объема финансового обеспечения отмечается по региональному проекту (в НП) «Совершенствование экстренной медицинской помощи» в 14,9 раза или на 575 000 000,00 руб.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, как снижение планируемых расходов, так и их отсутствие, в основном обусловлено изменением объема средств межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету Ивановской области.

***5.3.2. Формирование расходов на реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и результатов федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, и (или) государственной программы (комплексной программы) Ивановской области.***

Как отмечалось выше, в структуру государственных программ входят региональные проекты (не входящие в НП), формирование и реализация которых осуществляется в соответствии с Положением о проектной деятельности. Пунктом 4.3.5. Положения о проектной деятельности установлено, что формирование, согласование (одобрение), утверждение и представление региональных проектов до ввода в эксплуатацию компонентов и модулей ГИИС «Электронный бюджет» осуществляется в форме документов на бумажном носителе в системе электронного документооборота (СЭДО). Учитывая, что Контрольно-счетная палата не является пользователем данной системы электронного документооборота

(СЭДО), при проведении экспертизы КСП определяла общее количество реализуемых на территории Ивановской области региональных проектов (не входящие в НП), исходя из количества таких проектов, на которые законопроектом планируется финансовое обеспечение.

Согласно законопроекту, общий объем бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов (не входящих в НП), запланирован:

- на 2026 год – в сумме 2 903 694 083,29 руб. на реализацию 24-х региональных проектов (не входящих в НП), в рамках 10-ти<sup>102</sup> госпрограмм, что составляет 3,4 % от общего объема расходов бюджета;

- на 2027 год – в сумме 3 780 898 477,91 руб. на реализацию 22-х региональных проектов (не входящих в НП), в рамках тех же 10-ти госпрограмм, что составляет 4,6 % от общего объема расходов бюджета (без учета условно утвержденных расходов);

- на 2028 год – в сумме 2 537 529 869,06 руб. на реализацию 21-го регионального проекта (не входящих в НП), в рамках тех же перечисленных 10-ти госпрограмм, что составляет 3,2 % от общего объема расходов бюджета (без учета условно утвержденных расходов).

**Анализ показал, что доля региональных проектов (не входящих в НП) в общей сумме программных расходов составляет в 2026 году – 3,6 %, в 2027 году – 4,8 %, в 2028 году – 3,4 %.**

Наибольшую долю в расходах на реализацию региональных проектов (не входящих в НП) занимают расходы по следующим региональным проектам:

- «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» 21,4 %, 16,4 %, 24,5 % соответственно в 2026 – 2028 годах;

- «Современный облик сельских территорий» 13,2 %, 25,8 %, 25,9 % соответственно в 2026 – 2028 годах;

- «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса» 18,6 %, 13,5 %, 25,8 % соответственно в 2026 – 2028 годах.

Законопроектом не запланированы на 2026 – 2028 годы объемы бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов (не

---

<sup>102</sup> «Развитие здравоохранения Ивановской области», «Социальная поддержка граждан в Ивановской области», «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», «Управление имуществом Ивановской области и земельными ресурсами», «Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области», «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области», «Обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области», «Развитие культуры в Ивановской области», «Комплексное развитие сельских территорий Ивановской области»

входящих в НП), финансирование которых осуществлялось в 2025 году, из них:

- «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» на 2026, 2028 годы;

- «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений», «Благоустройство сельских территорий», «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения» на 2027-2028 годы.

#### 5.4. Непрограммные расходы областного бюджета.

Перечень направлений деятельности органов государственной власти Ивановской области, не подлежащих включению в государственные программы Ивановской области, установлен Порядком № 175-п. Информация о непрограммных расходах 2026 – 2028 годов приведена в таблице ниже:

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете на 2025 год	Объем бюджетных ассигнований по законопроекту			Темп роста /снижения		
		на 2026 год	на 2027 год	на 2028 год	2026 года к 2025 году	2027 года к 2026 году	2028 года к 2027 году
Губернатор Ивановской области и заместители Председателя Правительства Ивановской области, не являющиеся руководителями исполнительных органов государственной власти Ивановской области	37 450 733,21	39 918 103,15	42 093 577,19	42 093 577,19	106,6%	105,4%	100,0%
Обеспечение деятельности органов государственной власти Ивановской области	3 055 545 653,27	3 359 833 542,03	3 490 717 674,15	3 613 725 280,82	110,0%	103,9%	103,5%
Обеспечение деятельности государственных органов Ивановской области	110 309 321,10	101 100 734,71	106 700 696,32	106 700 696,32	91,7%	105,5%	100,0%
Обеспечение деятельности мировых судей и аппаратов мировых судей Ивановской области	218 069 839,43	228 666 267,67	230 940 422,50	230 940 422,50	104,9%	101,0%	100,0%
Обеспечение функционирования Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области, Уполномоченного по правам человека в Ивановской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области, обеспечение деятельности Общественной палаты Ивановской области	19 369 555,46	18 840 078,59	15 943 474,38	15 943 474,38	97,3%	84,6%	100,0%
Депутаты Государственной Думы и их помощники	11 497 045,71	10 290 935,01	9 729 662,01	9 729 662,01	89,5%	94,5%	100,0%
Сенаторы Российской Федерации и их помощники	6 584 570,40	6 584 570,40	6 584 570,40	6 584 570,40	100,0%	100,0%	100,0%
Реализация отдельных полномочий Российской Федерации	192 110 861,86	210 129 594,93	217 928 296,21	232 590 596,21	109,4%	103,7%	106,7%

( руб.)

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете на 2025 год	Объем бюджетных ассигнований по законопроекту			Темп роста /снижения		
		на 2026 год	на 2027 год	на 2028 год	2026 года к 2025 году	2027 года к 2026 году	2028 года к 2027 году
Развитие институтов гражданского общества	104 666 982,33	129 858 796,69	65 325 047,14	65 325 047,14	124,1%	50,3%	100,0%
Наказы избирателей депутатам Ивановской областной Думы	120 000 000,00	120 000 000,00	0,00	0,00	100,0%	0,0%	x
Реализация отдельных функций (мероприятий) органами исполнительной власти Ивановской области	345 312 451,29	323 627 545,69	137 677 000,00	142 441 000,00	93,7%	42,5%	103,5%
<b>ИТОГО</b>	<b>4 220 917 014,06</b>	<b>4 548 850 168,87</b>	<b>4 323 640 420,30</b>	<b>4 466 074 326,97</b>	<b>107,8%</b>	<b>95,0%</b>	<b>103,3%</b>

Как видно из таблицы, непрограммные расходы 2026 года на 7,8 процентных пункта выше объема непрограммных расходов 2025 года.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на 2026 год в сравнении с 2025 годом законопроектом предусматривается на непрограммное направление деятельности «Обеспечение деятельности органов государственной власти Ивановской области» на 304 287 888,76 руб. или в 1,1 раза. Наименьший объем бюджетных ассигнований предусмотрен на непрограммное направление деятельности «Реализация отдельных функций (мероприятий) органами исполнительной власти Ивановской области» на 21 684 905,60 руб. или в 1,1 раза.

Непрограммные расходы 2027 года на 5,0 процентных пункта ниже объема непрограммных расходов 2026 года, в основном, в связи с отсутствием планируемых на 2027 год расходов на исполнение наказов избирателей депутатам Ивановской областной Думы.

Объем непрограммных расходов 2028 года на 3,3 процентных пункта выше непрограммных расходов 2027 года, в основном, за счет увеличения расходов по направлениям деятельности «Обеспечение деятельности органов государственной власти Ивановской области» и «Реализация отдельных полномочий Российской Федерации».

#### **5.5. Анализ бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства собственности Ивановской области.**

В соответствии с частью 3 статьи 4 Закона о бюджетном процессе Перечень объектов капитального строительства государственной собственности Ивановской области, финансируемых за счет средств областного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде, включен в состав пояснительной записки к законопроекту (приложение 8) и включает 2 объекта:

Объект капитального строительства	Государственный заказчик/заказчик	Плановый объем бюджетных средств, руб.	
		на 2026 год	на 2027 год
Реконструкция моста через реку Возополь на автомобильной дороге Подъезд к Филисово (км 0+870) в Родниковском районе Ивановской области	Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области	81 656 248,64	58 285 830,07
Капитальные вложения в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с крытым катком с искусственным льдом в г. Фурманов)	БГУ «Агентство капитального строительства Ивановской области»	274 725 274,73	133 333 333,33

Согласно статьям 78.2, 79 БК РФ **бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций** в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности, **на предоставление субсидии бюджетному учреждению на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность, предусматриваться в областном бюджете в соответствии с решениями о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении бюджетных ассигнований на предоставление субсидий из областного бюджета.** Принятие указанных решений осуществляется в порядках, установленных высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с требованиями статей 78.2, 79 БК РФ постановлениями Правительства Ивановской области от 21.04.2015 № 149-п (в редакции от 01.07.2025) и от 21.04.2015 № 150-п (в редакции от 13.09.2024) утверждены соответственно Порядок принятия решений о предоставлении субсидии из областного бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности Ивановской области, и приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Ивановской области (далее – Порядок № 149-п) и Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности Ивановской области, и приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Ивановской области (далее – Порядок № 150-п).

Согласно пункту 3.1. Порядков № 150-п, № 149-п Перечень объектов капитального строительства государственной собственности Ивановской области, финансируемых за счет средств областного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде формируется и утверждается **на основании принятых решений о подготовке и реализации бюджетных**

**инвестиций или о предоставлении бюджетных ассигнований на предоставление субсидий из областного бюджета, которые утверждаются постановлениями<sup>103</sup> Правительства Ивановской области (далее – решения).**

По информации Департамента строительства и архитектуры Ивановской области, представленной письмом от 31.10.2025 № исх-3295-011/2-01 на запрос Контрольно-счетной палаты от 29.10.2025 № 03-01/574, (далее по тексту раздела 5.5. – письмо) **проект постановления Правительства Ивановской области, утверждающего Перечень объектов капитального строительства государственной собственности Ивановской области, финансируемых за счет средств областного бюджета в 2026 году и плановом периоде 2027-2028 годов, сформирован и направлен в Правительство Ивановской области для утверждения при отсутствии утвержденных решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении бюджетных ассигнований на предоставление субсидий из областного бюджета.** Указанные решения по состоянию на 01.11.2025 находились на стадии проектов постановлений (№ вр-4768243, № вр-4911670).

В соответствии с требованиями Порядков № 149-п, № 150-п проект постановления Правительства Ивановской области, утверждающий перечень объектов капитального строительства государственной собственности Ивановской области, финансируемых за счет средств областного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде (далее – проект Перечня на 2026 - 2028 годы), предоставляется Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области на рассмотрение и утверждение в Правительство Ивановской области **в срок до 15 октября года**, в котором составляется проект областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Согласно письму Департамента строительства и архитектуры Ивановской области (по состоянию на 31.10.2025) проект Перечня на 2026 - 2028 годы согласован заинтересованными исполнительными органами государственной власти Ивановской области и в настоящее время находится на доработке - устраняются замечания Главного правового управления Правительства Ивановской области, в частности, в стадии согласования два проекта решения, принятие которых является основанием для утверждения Перечня.

---

<sup>103</sup> согласно норме пункта 2.1 Порядков № 150-п, № 149-п

**Следовательно, Перечень на 2026 - 2028 годы не утвержден в установленный срок - до 15 октября 2025 года, что является нарушением требований пункта 3.2 Порядков № 149-п, № 150-п.**

**Следует отметить, что и на дату внесения законопроекта на рассмотрение в Ивановскую областную Думу Перечень на 2026 - 2028 годы, постановлением Правительства Ивановской области не утвержден.**

**Таким образом, бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности в сумме 81656248,64 руб. – на 2026 год, 58 285 830,07 руб. – на 2027 год и на предоставление субсидии бюджетному учреждению на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности в сумме 274 725 274,73 руб. – на 2026 год, 133 333 333,33 руб.- на 2027 год, запланированы законопроектом**

**- при отсутствии утвержденных решений (постановлений Правительства Ивановской области) о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении бюджетных ассигнований на предоставление субсидий из областного бюджета, что нарушает требования статей 78.2, 79 БК РФ,**

**- при отсутствии утвержденного Правительством Ивановской области Перечня на 2026 - 2028 годы, что является нарушением требований пункта 3.2 Порядков № 149-п, № 150-п.**

**Аналогичная ситуация констатировалась Контрольно-счетной палатой и при рассмотрении и принятии законопроекта об областном бюджете на 2025 – 2027 годы, когда так же не был утвержден Правительством Ивановской области Перечень объектов капитального строительства государственной собственности Ивановской области, финансируемых за счет средств областного бюджета в 2025 году и плановом периоде 2025 и 2027 годов, (далее – Перечень на 2025 - 2027 годы), но при этом законопроект предусматривал бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности на предоставление субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности. Важно отметить, что Перечень на 2025 - 2027 годы не утвержден до настоящего времени.**

**Таким образом, учитывая отсутствие утвержденных постановлениями Правительства Ивановской области Перечня на 2025 - 2027 годов и Перечня**



на 2026 - 2028 годы анализ бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства собственности Ивановской области, выстраивался Контрольно-счетной палатой на основании Перечня объектов капитального строительства, представленного в составе пояснительной записки к законопроекту (приложение 8) (далее – Перечень объектов капитального строительства, Перечень), приложений к Закону о бюджете и законопроекту.

Как показал анализ, общая сумма бюджетного финансирования в объекты капитального строительства государственной собственности Ивановской области, предусмотренная Перечнем объектов капитального строительства на 2 объекта, составляет на 2026 год – 356 381 523,37 руб. или 0,4 % от общего объема расходов согласно законопроекту, на 2027 год – 191 619 163,40 руб. или 0,2 % от общего объема расходов согласно законопроекту. На 2028 год расходы на финансирование объектов капитального строительства Перечнем не запланированы.

Для сравнения отмечаем, что, Перечень объектов капитального строительства на 2023 год<sup>104</sup> включал 36 объектов капитального строительства с объемом финансирования 5 435 353,6 тыс. руб. (8 % от общего объема расходов 68 033 815,9 тыс. руб. согласно первоначальному закону о бюджете). На 2024 год<sup>105</sup> Перечень включал 16 объектов капитального строительства с объемом финансирования 2 086 629,8 тыс. руб. (2,8 % от общего объема расходов 73 289 268,1 тыс. руб. согласно первоначальному закону о бюджете).

Анализ объемов финансирования по группе видов расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности», предлагаемых законопроектом, и их изменения в сравнении с объемами, утвержденными Законом о бюджете на 2025 год, в разрезе государственных программ Ивановской области представлен в таблице:

(руб.)

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете на 2025 год	Согласно законопроекту		
		2026 год	2027 год	2028 год
Государственная программа Ивановской области «Развитие здравоохранения Ивановской области»				
Разработка проектной документации на строительство поликлиник и врачебных амбулаторий	410 541,40	0,00	0,00	0,00
Государственная программа Ивановской области «Развитие образования и науки Ивановской области»				
Приобретение в собственность Ивановской области объекта недвижимого имущества, расположенного по адресу: Ивановская область, г. Иваново, пр. Ленина, д. 40А	742 000 000,00	0,00	0,00	0,00

<sup>104</sup> утвержден постановлением Правительства Ивановской области от 29.12.2022 № 821-п

<sup>105</sup> утвержден постановлением Правительства Ивановской области от 26.10.2023 № 513-п

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете на 2025 год	Согласно законопроекту		
		2026 год	2027 год	2028 год
Государственная программа Ивановской области «Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области»				
Выполнение работ по газификации нежилого здания пожарной части, расположенного по адресу: Ивановская область, р-н Гаврилово-Посадский, г. Гаврилов Посад, пл. Советская, д. 3	1 429 840,00	0,00	0,00	0,00
Государственная программа Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области»				
Технологическое присоединение к сетям газоснабжения в рамках реализации инфраструктурного проекта «Строительство объектов инфраструктуры для размещения промышленного предприятия в деревне Иневеж Ивановского муниципального района Ивановской области»	4 200 000,00	0,00	0,00	0,00
Технологическое присоединение к сетям водоснабжения в рамках реализации инфраструктурного проекта «Строительство объектов инфраструктуры для размещения промышленного предприятия в деревне Иневеж Ивановского муниципального района Ивановской области»	20 000 000,00	0,00	0,00	0,00
Технологическое присоединение к сетям водоотведения в рамках реализации инфраструктурного проекта «Строительство объектов инфраструктуры для размещения промышленного предприятия в деревне Иневеж Ивановского муниципального района Ивановской области»	15 000 000,00	0,00	0,00	0,00
Технологическое присоединение к сетям электроснабжения в рамках реализации инфраструктурного проекта «Строительство объектов инфраструктуры для размещения промышленного предприятия в деревне Иневеж Ивановского муниципального района Ивановской области»	149 985 770,88	0,00	0,00	0,00
Проведение работ по обеспечению транспортной доступности возводимого жилья и создаваемого кампуса, в том числе вынос и реконструкция сетей электроснабжения, переустройство сетей теплоснабжения и газоснабжения на территории города Иванова, ограниченной улицей Зверева, переулком Слесарным, улицами Громобоя, Жиделева, Демидова, проспектом Ленина, площадью Пушкина и улицей Жарова, в рамках реализации инфраструктурного проекта «Инфраструктурный проект в целях обеспечения связанного с ним инвестиционного проекта «Развитие территорий Ивановских мануфактур»	1 062 276 563,26	0,00	0,00	0,00
Государственная программа Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области»				
Строительство мостового перехода через р. Чернавка на автомобильной дороге Авдотьино - Беляницы - Курьяново в Ивановском районе Ивановской области	17 361 493,27	0,00	0,00	0,00

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете на 2025 год	Согласно законопроекту		
		2026 год	2027 год	2028 год
Реконструкция участка автомобильной дороги Иваново - Богородское в Ивановском районе Ивановской области	45 599 770,00	0,00	0,00	0,00
Проведение проектных работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения	34 589 088,07	30 000 000,00	30 000 000,00	30 000 000,00
Строительство моста через реку Теза на автомобильной дороге Южа - Холуй - Дубакино в Южском районе Ивановской области	66 458 890,23	0,00	0,00	0,00
Реконструкция моста через реку Возополь на автомобильной дороге Подъезд к Филисово (км 0+870) в Родниковском районе Ивановской области	0,00	81 656 248,64	58 285 830,07	0,00
<b>Государственная программа Ивановской области «Развитие лесного хозяйства Ивановской области»</b>				
Субсидия автономному государственному образовательному учреждению профессионального образования «Учебный центр профессиональной квалификации «Тейковская лесотехническая школа» Ивановской области» на строительство сети газоснабжения в нежилом помещении по адресу: Ивановская область, Тейковский район, с. Морозово, ул. Школьная, д. 3	2 969 646,00	0,00	0,00	0,00
<b>Государственная программа Ивановской области «Управление имуществом Ивановской области и земельными ресурсами»</b>				
Выплата возмещения за изымаемые земельные участки и (или) расположенные на них объекты недвижимости для государственных нужд Ивановской области	75 249 000,00	0,00	0,00	0,00
Приобретение в собственность Ивановской области земельных участков, изъятых по решению суда из земель сельскохозяйственного назначения, которые не используются по целевому назначению или используются с нарушением законодательства Российской Федерации	35 210,23	0,00	0,00	0,00
<b>Государственная программа Ивановской области «Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области»</b>				
Корректировка проектной документации на строительство универсального физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном в г. Тейково Ивановской области	1 040 052,82	0,00	0,00	0,00
Капитальные вложения в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (Строительство Дворца водных видов спорта в г. Иваново)	688 967 032,97	0,00	0,00	0,00
Капитальные вложения в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с крытым катком с искусственным льдом в г. Фурманов)	0,00	274 725 274,73	133 333 333,33	0,00
Создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной	17 935 460,00	0,00	0,00	0,00

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете на 2025 год	Согласно законопроекту		
		2026 год	2027 год	2028 год
собственности для занятий физической культурой и спортом				
<b>Государственная программа Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области»</b>				
Капитальный грант (первоначальная часть) в целях софинансирования расходов концессионера в соответствии с концессионным соглашением в отношении реконструкции и эксплуатации объекта культурного наследия регионального значения «Отделочный корпус, палилка и дымовая труба», входящего в состав объекта культурного наследия регионального значения «Архитектурный ансамбль Большой Ивановской мануфактуры»	213 000 000,00	0,00	0,00	0,00

Как видно из таблицы, по группе видов расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию трех мероприятий в рамках 2-х государственных программ, два мероприятия из которых включены в Перечень объектов капитального строительства в составе пояснительной записки к законопроекту с тем же объемом финансирования на период 2026, 2027 годов:

- Реконструкция моста через реку Возополь на автомобильной дороге Подъезд к Филисово (км 0+870) в Родниковском районе Ивановской области с объемом финансирования на 2026 год - 81 656 248,64 руб., на 2027 год - 58 285 830,07 руб.;

- Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с крытым катком с искусственным льдом в г. Фурманов с объемом финансирования на 2026 год - 274 725 274,73 руб., на 2027 год - 133 333 333,33 руб.

Следует отметить, что в Перечень объектов капитального строительства в составе пояснительной записки к законопроекту не включено мероприятие «Проведение проектных работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения», которое в силу пункта 10<sup>106</sup> статьи 1 Градостроительного кодекса РФ не относится к объекту капитального строительства, но законопроектом на его реализацию предусмотрены бюджетные ассигнования по группе видов расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»

<sup>106</sup> объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие);

Согласно статьям 78.2, 79 БК РФ бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений, субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности предусматриваются в бюджетах бюджетной системы РФ, в том числе в государственных программах.

В материалах к законопроекту представлены паспорта государственных программ, в которых согласно Порядку № 175-п объемы финансового обеспечения отражаются только в разрезе структурных элементов (региональных проектов, ведомственных проектов, комплексов процессных мероприятий) и финансовое обеспечение каждого объекта капитального строительства в них не отражено, соответственно, проверить соблюдение требования статей 78.2, 79, БК РФ не представляется возможным.

### **5.6. Резервный фонд Ивановской области.**

В соответствии с частью 1 статьи 81.1 БК РФ и статьей 2 Закона Ивановской области от 01.06.2016 № 42-ОЗ «О Резервном фонде Ивановской области» в Ивановской области создается резервный фонд Ивановской области, размер которого согласно части 4 статьи 2 закона утверждается законом Ивановской области об областном бюджете на очередной финансовый год и не может превышать 400 000,0 тыс. руб.

**В законопроекте размер резервного фонда Ивановской области на 2026, 2027 и 2028 годы не утвержден.**

### **5.7. Резервный фонд Правительства Ивановской области.**

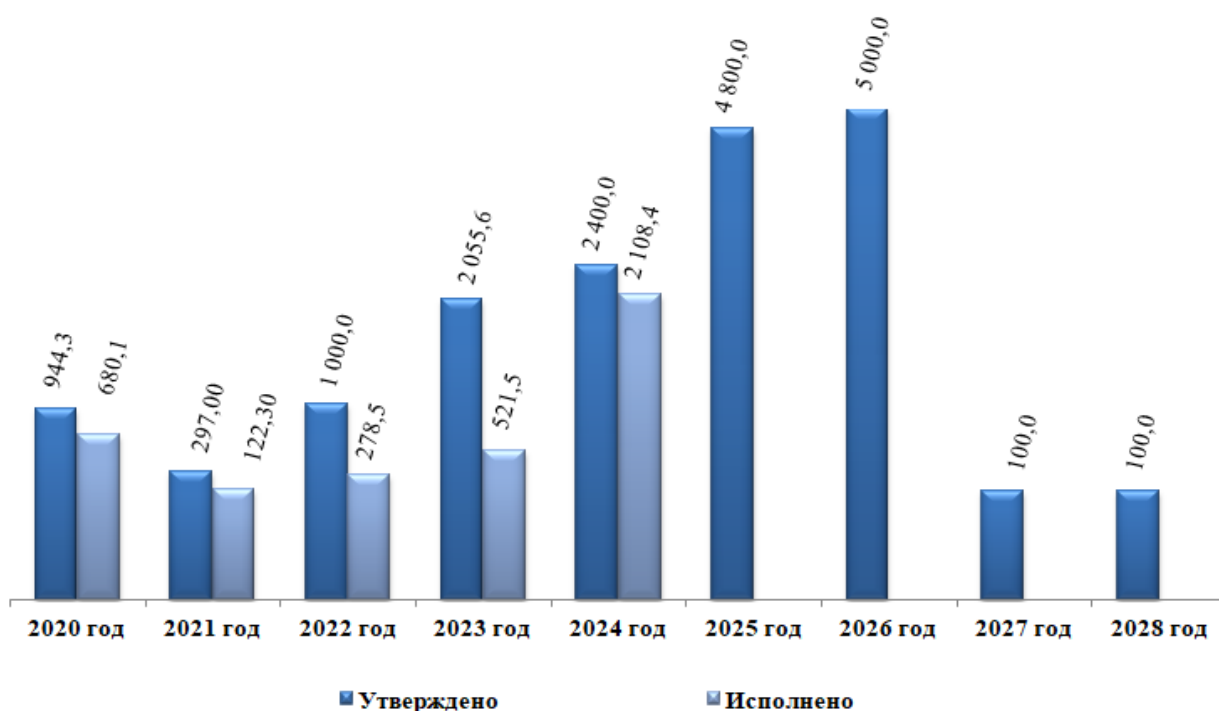
Согласно пункту 1 Порядка расходования средств резервного фонда Правительства Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 30.05.2006 № 97-п (в редакции от 24.10.2020), резервный фонд Правительства Ивановской области (далее - Резервный фонд) устанавливается законом Ивановской области об областном бюджете. При этом сумма средств на выполнение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, не может быть менее 20 млн. руб.

Резервный фонд согласно части 4 статьи 5 законопроекта, составил на 2026 год в сумме 5 млрд руб., на 2027, 2028 годы в сумме 100,0 млн руб. ежегодно. **При этом не полностью соблюдено требование пункта 1**

**Порядка, поскольку указанная норма законопроекта не устанавливает на 2026 – 2028 годы суммы средств на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.**

Контрольно-счетная палата провела анализ утвержденных и фактически исполненных объемов средств Резервного фонда за 2020 – 2025 годы и прогнозных показателей 2026 – 2028 годов согласно законопроекту. Графически анализ представлен на диаграмме:

(млн. руб.)



Как видно из диаграммы, предлагаемый законопроектом размер Резервного фонда в 2026 году является максимальным и незначительно выше (на 4,2 процентных пункта), установленного на 2025 год.

## **5.8. Публичные нормативные обязательства.**

Пункт 2 части 3 статьи 5 законопроекта устанавливает общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (далее – ПНО):

а) на 2026 год в сумме 1 854 645 616,64 руб., что составляет 2,2 % от общей суммы расходов областного бюджета;

б) на 2027 год в сумме 1 833 896 057,74 руб., что составляет 2,2 % от общей суммы расходов областного бюджета;

в) на 2028 год в сумме 1 897 670 080,04 руб., что составляет 2,3 % от общей суммы расходов областного бюджета.

В материалах к законопроекту представлен расчет расходов на исполнение публичных нормативных обязательств Ивановской области на 2026-2028 годы (далее – Расчет ПНО к законопроекту). **Объем финансирования публичных нормативных обязательств Ивановской области в разрезе каждого ПНО, предусмотренный законопроектом, соответствует Расчету ПНО к законопроекту.**

Анализ объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и целевых статей, приведен в приложении № 4 к заключению.

Как видно из приложения, в соответствии с частью 4 статьи 21 БК РФ всем 40-ка публичным нормативным обязательствам присвоен уникальный код целевой статьи расходов областного бюджета. В соответствии с частью 2 статьи 74.1 БК РФ бюджетные ассигнования на исполнение указанных ПНО предусмотрены отдельно по каждому виду таких обязательств.

Контрольно-счетная палата, анализируя прогноз финансирования ПНО в 2026, 2027 годах, сравнила его с аналогичными показателями, утвержденными Законом о бюджете на эти же годы. Анализ показал (приложение № 4 к заключению), что объем расходов на исполнение ПНО на 2026 год по законопроекту вырос по сравнению с планируемым Законом о бюджете уровнем на 116 175 877,78 руб. или на 6,7 процентных пункта, что связано с предусмотренной законопроектом ежегодной индексацией денежных выплат и пособий на прогнозный уровень инфляции, исходя из индекса роста потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) в 2026 году – 7,4 %, в 2027 году – 6,3 %, в 2028 году – 5,6 %, и включением в законопроект 2-х публичных нормативных обязательств:

- осуществление ежемесячной денежной выплаты на питание кормящим матерям при отсутствии специальных пунктов питания по месту жительства с объемом финансирования на 2026 год в сумме 13 800 000,00 руб.

- осуществление социальной выплаты за персональный вклад по отбору граждан для прохождения военной службы по контракту за каждого гражданина, направленного на пункт отбора на военную службу по контракту (2 разряда) (г. Иваново), заключившего контракт о прохождении военной службы и прибывшего в воинскую часть) с объемом финансирования на 2026 год в сумме 74 900 000,00 руб.

Аналогичная ситуация наблюдается и в 2027 году, когда по сравнению с планируемым Законом о бюджете уровнем законопроектом предусмотрен рост на 74 094 630,63 руб. или 4,2 процентных пункта.

В сравнении с 2025 годом законопроектом на 2026 год предусмотрен рост объемов расходов на исполнение ПНО на 39 965 609,35 руб. или на 2,2 процентных пункта. В 2027 году расходы на исполнение ПНО ниже расходов 2026 года на 20 749 558,9 руб. или на 1,1 процентных пункта. При этом к 2028 году объем расходов на исполнение ПНО увеличивается на 43 024 463,4 руб. или на 3,5 процентных пункта по сравнению с уровнем 2027 года.

Как видно из приложения № 4 к заключению, прирост объемов бюджетных ассигнований в 2026 году к уровню 2025 года сложился по 20-ти из 40 ПНО. Наибольшее (более 15 процентных пунктов) увеличение расходов на исполнение ПНО в 2026 году к уровню 2025 года, отмечается по следующим 5-ти видам выплат:

- Единовременные компенсационные выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек – на 7 000,00 тыс. руб. или в 2 раза;
- Единовременные выплаты беременным женщинам, обучающимся по очной форме обучения – на 10 000,00 тыс. руб. или в 2 раза;
- Выплаты регионального материнского (семейного) капитала – на 12 756,73 тыс. руб. или на 23,9 процентных пункта;
- Единовременные выплаты выпускникам общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, получившим в указанных организациях соответствующие документы об образовании, о квалификации, работающим у сельскохозяйственных товаропроизводителей, в машинно-технологических станциях – на 840,00 тыс. руб. или на 15,4 процентных пункта;
- Ежемесячные денежные выплаты по уходу за первым ребенком до достижения им возраста полутора лет – на 3 426,02 тыс. руб. или на 15,1 процентный пункт.

По 10-ти ПНО из 40 ПНО объемы бюджетных ассигнований планируются законопроектом на уровне 2025 года, по остальным 10-ти ПНО наблюдается снижение объемов бюджетных ассигнований. Более чем на 20 процентных пунктов наблюдается снижение по следующим 2 ПНО:

- Реализация мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом – на 50 процентных пункта.



Как показал анализ, объемы бюджетных ассигнований на 2026 год запланированы законопроектом в сумме 1 млн. руб. исходя из объема распределенной на 2026 год бюджету Ивановской области из федерального бюджета субсидии на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом в сумме 928,2 тыс. руб.;

- Единовременные выплаты специалистам сельскохозяйственных товаропроизводителей, бюджетных государственных учреждений ветеринарии Ивановской области с соответствующим высшим или средним профессиональным образованием – на 21,1 процентный пункт. Как показал анализ, объемы бюджетных ассигнований на 2026 год запланированы законопроектом исходя из уровня фактического освоения в 2025 году.

Как видно из приложения № 4 к заключению в структуре общего объема расходов 2026-2028 годов на исполнение ПНО наибольший удельный вес, также как и в 2025 году, составляют расходы на исполнение следующих ПНО:

- Денежная выплата ветеранам труда и приравненным к ним гражданам – 23,9%, 24,9% и 24,5% в 2026, 2027 и 2028 годах, соответственно;

- Осуществление ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» – 11,3%, 11,9% и 12,2% в 2026, 2027 и 2028 годах, соответственно;

- Денежная выплата ветеранам труда Ивановской области – 9,1%, 9,8% и 9,9% в 2026, 2027 и 2028 годах, соответственно;

- Выплата пособия на ребенка – 7,0%, 7,5% и 7,7% в 2026, 2027 и 2028 годах, соответственно;

- Выплата опекунам (попечителям) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) – 6,7%, 7,2% и 7,3% в 2026, 2027 и 2028 годах, соответственно.

На долю этих пяти видов выплат в 2026, 2027 и 2028 годах приходится соответственно 58,1%, 61,3% и 61,4% всех расходов на исполнение ПНО.

Пунктом 2 статьи 6 законопроекта определены размеры денежных выплат и пособий с учетом индексации:

- с 01.01.2026 в 1,074 раза;

- с 01.01.2027 в 1,063 раза;

- с 01.01.2028 в 1,056 раза.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ нормативного регулирования индексации (изменения) размера выплат по публичным

нормативным обязательствам (приложение № 5 к заключению), в ходе которого установлено, что из 40-ка публичных нормативных обязательств:

- по 17-ти сроки и размер индексации (изменения) должны определяться законом Ивановской области об областном бюджете.

**Контрольно-счетная палата установила, что данные требования реализованы в статье 6 законопроекта;**

- по 1-му – индексация проводится один раз в год с 1 февраля текущего года, исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год в соответствии с коэффициентом индексации, определяемым Правительством Российской Федерации, который в соответствии с федеральным законопроектом спрогнозирован на 2026 год на уровне 6,8%;

- по 2-м - один раз в год с 1 января финансового года исходя из установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период прогнозируемого уровня инфляции, который согласно федеральному законопроекту, спрогнозирован на 2026 год на уровне не выше 4,0%;

- по 1-му - размер установлен в твердой сумме Федеральным законом;

- по 4-м – выплата производится однократно в соответствии с Законами Ивановской области;

- по 15-ти – размер установлен в твердой сумме постановлениями Правительства Ивановской области.

Контрольно-счетной палатой установлено, что размер выплат по публичным нормативным обязательствам и размер индексации 2026-2028 годов, приведенных в расчете ПНО к законопроекту, **соответствует** размерам выплат по публичным нормативным обязательствам и размеру индексации, установленным статьей 6 законопроекта.

**Таким образом, Контрольно-счетная палата установила, что законопроектом предусмотрено индексирование размера выплат по публичным нормативным обязательствам в соответствии с требованиями законов, иных нормативных правовых актов, устанавливающих размер и (или) порядок их индексации.**

## **5.9. Межбюджетные трансферты из областного бюджета.**

Бюджетная политика<sup>107</sup> в сфере межбюджетных отношений в 2026- 2028 годах будет направлена на решение следующих основных задач:

- достижение эффективного выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов;
- стимулирование органов местного самоуправления к увеличению собственной доходной базы;
- обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований области в рамках преобразования муниципальных образований области в муниципальные округа;
- реализация мер, направленных на эффективное использование бюджетных средств;
- соблюдение требований бюджетного законодательства, повышение качества управления муниципальными финансами, повышение уровня открытости бюджетных данных.

В соответствии с требованиями абзаца 7 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ частью 1 статьи 7 законопроекта установлен общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации:

- в 2026 году в сумме 32 938 514 956,76 руб., (37,1 % в общем объеме расходов бюджета), в том числе бюджетам муниципальных образований – 31 541 160 806,44 руб., бюджетам государственных внебюджетных фондов – 1 397 354 150,32 руб., (из них: бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области – 252 307 150,32 руб., бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации – 1 145 047 000,00 руб.);

- в 2027 году в сумме 34 920 475 321,22 руб. (39,6 % в общем объеме расходов бюджета), в том числе бюджетам муниципальных образований 33 363 884 270,90 руб., бюджетам государственных внебюджетных фондов – 1 556 591 050,32 руб. (из них: бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области – 252 307 150,32 руб., бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации – 1 304 283 900,00 руб.);

---

<sup>107</sup> Основные направления бюджетной и налоговой политики Ивановской области

- в 2028 году в сумме 31 298 563 394,82 руб. (35,4 % в общем объеме расходов бюджета), в том числе бюджетам муниципальных образований – 29 567 092 644,50 руб., бюджетам государственных внебюджетных фондов – 1 731 470 750,32 руб. (из них: бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области – 252 307 150,32 руб., бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации – 1 479 163 600,00 руб.).

Анализ межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в 2026-2028 годах, проведенный на основании приложения 11 к законопроекту, информации из приложений 9, 10 к пояснительной записке к законопроекту, а также приложений 6, 7 к законопроекту, приведен в приложении № 6 к заключению и кратко в таблице:

(руб.)

Наименование показателей	Утверждено Законом о бюджете на 2025 год	Планируется законопроектом			Темп роста/снижения (в процентных пунктах)		
		2026 год	2027 год	2028 год	в 2026 году к 2025 году	в 2027 году к 2026 году	в 2028 году к 2027 году
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>ВСЕГО</b>	<b>31 114 535 137,76</b>	<b>31 541 160 806,44</b>	<b>33 363 884 270,90</b>	<b>29 567 092 644,50</b>	<b>+1,4</b>	<b>+5,8</b>	<b>-11,4</b>
из них							
дотации	8 638 425 301,09	9 596 149 208,03	8 522 397 008,03	8 524 048 408,03	+11,1	-11,2	0,0
субсидии	9 186 086 276,29	8 417 575 963,37	11 675 516 695,52	8 236 200 911,27	-8,4	38,7	-29,5
субвенции	11 095 039 481,49	12 074 797 017,22	11 969 565 910,25	11 982 097 114,33	+8,8	-0,9	+0,1
иные межбюджетные трансферты	2 194 984 078,89	1 452 638 617,82	1 196 404 657,10	824 746 210,87	-33,8	-17,6	-31,1
Доля в общей сумме расходов	35,3%	37,1%	39,6%	35,4%	х	х	х
Общая сумма расходов	88 178 921 716,08	84 951 241 763,79	84 236 322 438,95	83 602 144 376,82	-3,7	-0,8	-0,8

Как видно из таблицы, в периоде 2025 - 2027 годов наблюдается динамика роста планируемых общих объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований: в 2026 году к уровню 2025 года на 1,4 процентных пункта, в 2027 году к уровню 2026 года на 5,8 процентных пункта. В 2028 году плановый объем межбюджетных трансфертов ниже уровня каждого из трех предшествующих лет.

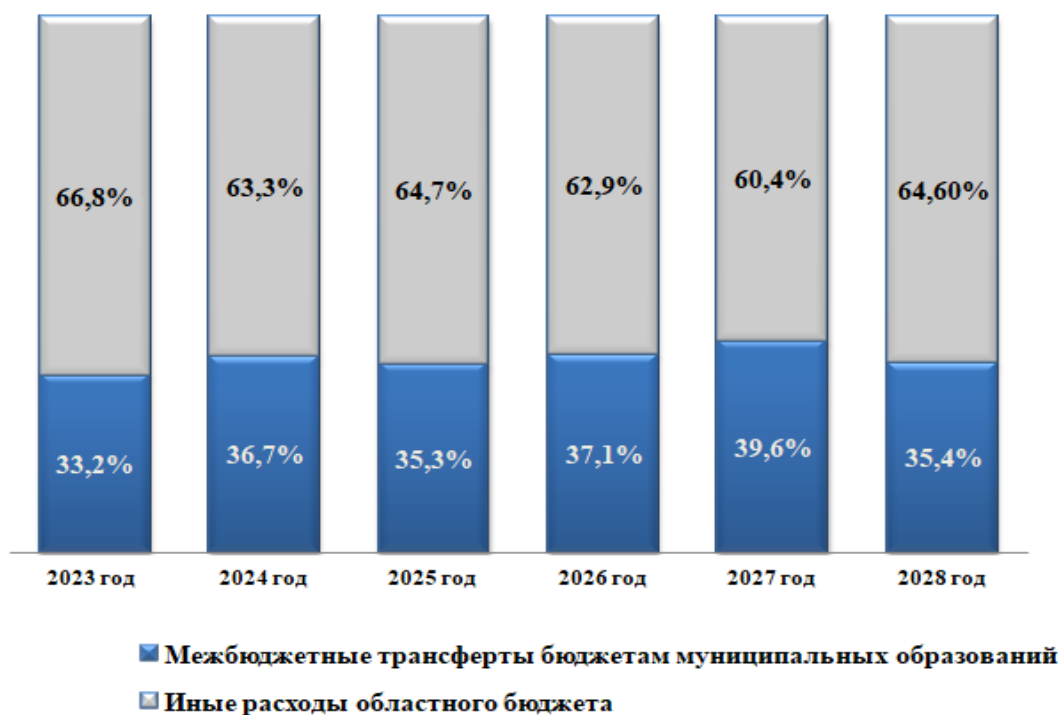
Значительное увеличение в 2026 году прогнозируется по дотациям - на 11,1 процентных пункта. Согласно пояснительной записке к законопроекту рост сложился за счет увеличения предоставляемой региону из федерального бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы), дотаций в целях поощрения и

стимулирования развития городских поселений Ивановской области, включенных в перечень исторических поселений федерального значения, обеспечивших рост поступлений по налогу на доходы физических лиц.

Субвенции в 2026 году планируется увеличить на 8,8 процентных пункта к уровню 2025 года, как отмечено в пояснительной записке, в основном в целях финансирования увеличения минимального размера оплаты труда с 1 января 2026 года до 27 093 руб., реализации требований Указов Президента Российской Федерации по доведению средней заработной платы отдельных категорий работников государственных и муниципальных учреждений бюджетной сферы до средней заработной платы в Ивановской области (44 220 руб.), а так же индексации заработной платы работников муниципальных образовательных организаций Ивановской области с 1 октября 2026 года на 7,4%.

Вместе с тем, по иным межбюджетным трансфертам в 2026 году наблюдается снижение объема в 1,5 раза (на 33,8 процентных пункта) к уровню 2025 года,

На диаграмме ниже представлена динамика доли межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов областного бюджета в 2023 – 2028 годах, согласно Законом о бюджете на соответствующий финансовый год и законопроекту:



Как видно из диаграммы, в период 2023 – 2028 годов доля межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам

муниципальных образований в общем объеме расходов областного бюджета находиться в диапазоне 33,2 % – 39,6 %.

Как видно из приложения № 6 к заключению наибольшая доля в общем объеме межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований приходится на субвенции: в 2026 году – 38,3 %, в 2027 году – 35,9 %, в 2028 году – 40,5 %. Законопроектом предусмотрено распределение бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение переданных полномочий Российской Федерации и Ивановской области на 2026-2028 годы 19-ти субвенций, весь объем которых распределен в приложении 11 к законопроекту на 2026 – 2028 годы.

Основными приоритетами бюджетной политики при формировании бюджетных расходов являются безусловное исполнение принятых социальных обязательств перед жителями региона, сохранение достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в регионе, проведение индексации заработной платы работников бюджетной сферы в размере индекса потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ивановской области.

В частности, в регионе предусматривается:

- расширение и укрепление потенциала системы образования Ивановской области, внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи.

Поэтому, ежегодно наибольшая доля в общем объеме субвенций приходится на две субвенции:

- на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) – 50,2 % в 2026 году; 50,7 % в 2027 году; 50,7 % в 2028 году;

- на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования

в муниципальных дошкольных образовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) – 39,2 % в 2026 год; 39,8 % в 2027 году; 39,8 % в 2028 году.

Наибольшее снижение объема субвенций в 2026 году к уровню 2025 года планируется по 2-м субвенциям:

- на осуществление переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Ивановской области по присмотру и уходу за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, детьми-инвалидами в муниципальных дошкольных образовательных организациях и детьми, нуждающимися в длительном лечении, в муниципальных дошкольных образовательных организациях, осуществляющих оздоровление (на 13,4 процентных пункта);

- на осуществление переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Ивановской области по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования (на 22,1 процентных пункта).

По 12-ти субвенциям на 2026 год планируется рост объемов бюджетных ассигнований к уровню 2025 года. Наибольший рост планируется по субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации – более чем в 7,5 раза.

Причины указанных изменений в пояснительной записке к законопроекту не приведены.

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ивановской области ведущую роль в системе межбюджетного регулирования сохраняют дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, предоставление которых будет осуществляться по единым формализованным методикам, позволяющим обеспечить эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Для обеспечения сбалансированности местных бюджетов планируется оказание финансовой помощи местным бюджетам путем предоставления дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы. В целях стимулирования муниципальных образований к развитию собственной доходной базы местных бюджетов ежегодно будет предусматриваться предоставление дотации в целях поощрения городских округов, муниципальных округов, муниципальных

районов Ивановской области, обеспечивших рост доходов бюджетов бюджетной системы от налогов, уплачиваемых в связи с применением специальных налоговых режимов, и снижение задолженности по налогам в бюджеты бюджетной системы.

Как видно из приложения № 6 к заключению доля дотаций в общем объеме межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований составляет в 2026 году – 30,4 %, в 2027 году – 25,5 %, в 2028 году – 28,8 %.

Из шести видов дотаций законопроектом распределены бюджетам муниципальных образований на 2026 – 2028 годы три дотации:

- бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности с объемом на 2026 год – 768 506 500,00 руб., на 2027 год - 410 156 900,00 руб., на 2028 год - 361 820 100,00 руб., (нераспределённый резерв составил 102 539 200,00 руб. и 90 455 000,00 руб. на 2027, 2028 годы, соответственно);

- бюджетам муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) на выравнивание бюджетной обеспеченности с объемом на 2026 год - 4 422 350 200,00 руб., на 2027 год - 3 302 960 900,00 руб., на 2028 год - 2 992 646 200,00 руб. (нераспределённый резерв составил 369 699 700,00 руб. и 740 435 400,00 руб. на 2027, 2028 годы, соответственно);

- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (Дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы) с объемом на 2026 год - 4 307 550 108,03 руб., на 2027 год - 3 809 503 854,66 руб., на 2028 год - 3 809 503 854,66 руб. (нераспределённый резерв составил 498 046 253,37 руб. на 2027, 2028 годы, ежегодно);

Частью 6 статьи 7 законопроекта установлено, что распределение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, иных<sup>108</sup> дотаций, предусмотренных частью 2 статьи 8 Закона Ивановской области от 16.12.2019 № 72-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Ивановской области», утверждается Правительством Ивановской области.

В связи с этим законопроектом не распределены следующие иные дотации:

---

<sup>108</sup> Иные дотации предоставляются в целях:

- поощрения и стимулирования развития городских поселений Ивановской области, включенных в перечень исторических поселений федерального значения, обеспечивших рост поступлений по налогу на доходы физических лиц;

- поощрения городских округов и муниципальных районов Ивановской области, обеспечивших рост доходов бюджетов бюджетной системы от налогов, уплачиваемых в связи с применением специальных налоговых режимов, и снижение задолженности по налогам в бюджеты бюджетной системы.



- в целях поощрения городских округов и муниципальных районов Ивановской области, обеспечивших рост доходов бюджетов бюджетной системы от налогов, уплачиваемых в связи с применением специальных налоговых режимов, и снижение задолженности по налогам в бюджеты бюджетной системы в объеме 70,0 млн руб. на 2026 год;

- в целях поощрения и стимулирования развития городских поселений Ивановской области, включенных в перечень исторических поселений федерального значения, обеспечивших рост поступлений по налогу на доходы физических лиц с объемом на 2026 год - 27 742 400,00 руб., на 2027 год - 29 490 200,00 руб., на 2028 год - 31 141 600,00 руб.

Доля **субсидий** в общем объеме межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований составляет в 2026 году – 26,7%, в 2027 году – 35,0%, в 2028 году – 27,9%.

Согласно приложению 9 к пояснительной записке к законопроекту в период 2026 – 2028 годов запланировано предоставление 69-ти субсидий бюджетам муниципальных образований по направлениям софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, из них:

- 31 субсидия запланирована к ежегодному предоставлению в трехлетний период 2026 – 2028 годов,
- 7 субсидий планируются в 2026, 2027 годах,
- 26 субсидий планируются к предоставлению только в 2026 году,
- 4 субсидии планируются к предоставлению в 2027 году и 1 – в 2028 году.

Как видно из приложения № 6 к заключению, в структуре субсидий бюджетам муниципальных образований на 2026 год следующие три субсидии наиболее финансово значимые:

- на финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения – 14,3% в общей сумму субсидий;

- на проектирование строительства (реконструкции), капитального ремонта, строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов - 8,3 % в общей сумму субсидий;

- на сокращение доли загрязненных сточных вод – 8,9% в общей сумму субсидий.

Согласно приложению 11 к законопроекту утверждено распределение 46-ти субсидий бюджетам муниципальных образований из 69-ти (66,7%) из них:

- на 2026 год - в объеме 7 203 048 750,50 руб. или 85,6 % от общего объема субсидий;
- на 2027 год - в объеме 7 931 027 555,13 руб. или 67,9 % от общего объема субсидий;
- на 2028 год - в объеме 5 359 830 414,05 руб. или 65,1 % от общего объема субсидий.

**В ходе своей контрольной деятельности Контрольно-счетная палата не раз констатировала, что полнота исполнения межбюджетных трансфертов, распределенных по муниципальным образованиям законом о бюджете, существенно выше, чем межбюджетных трансфертов, распределенных постановлениями Правительства Ивановской области.**

**И в этой связи следует отметить как положительный факт, что в сравнении с законопроектом на 2025 – 2027 годы, которым было распределено только половина всех субсидий (50,9 %), настоящий законопроект предлагает распределение 66,7 % субсидий. Нарращивание количества распределенных законом о бюджете субсидий полностью отвечает задаче бюджетной политики региона - в целях создания условий, обеспечивающих повышение эффективности использования субсидий, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Ивановской области из областного бюджета, продолжить проработку вопроса распределения максимально возможного количества субсидий и иных межбюджетных трансфертов законом об областном бюджете (за исключением распределяемых на конкурсной основе).**

Как видно из приложения № 6 к заключению на долю иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований приходится 4,6%, 3,6% и 2,8% от общего объема межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в 2026 - 2028 годах соответственно.

В структуре иных межбюджетных трансфертов на 2026 год более 88% приходится на четыре иных межбюджетных трансферта, направляемых на следующие цели:

- на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы

начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования - 35,8%;

- на финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с освобождением от родительской платы за присмотр и уход в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, за детьми из многодетных семей – 14,2%;

- на устройство, замену и восстановление электроосвещения (за исключением светофорных объектов) элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования местного значения – 20,2%;

- на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения – 18,4%.

Законопроектом предусмотрено распределение бюджетам муниципальных образований 7-ми иных межбюджетных трансфертов из 11-ти (63,6%) из них:

- на 2026 год - в объеме 848 790 253,14 руб. или 58,4 % от их общего объема;

- на 2027 год - в объеме 828 955 290,87 руб. или 69,3 % от их общего объема;

- на 2028 год - в объеме 824 346 210,87 руб. или 100,0 % от их общего объема.

Согласно Закону о бюджетном процессе распределение объема межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период, предоставляемых бюджетам других уровней бюджетной системы Российской Федерации, является предметом рассмотрения законопроекта во втором чтении.

**Контрольно-счетной палатой установлено, что в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ одновременно с законопроектом представлены методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов ко всем межбюджетным трансфертам, распределенным на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в приложении 11 к законопроекту.**

Вместе с тем, следует отметить, что согласно законопроекту (как видно из приложения № 6 к заключению) и представленным к нему методикам (проектам методик) и расчетам распределения межбюджетных трансфертов, планируется предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным округам.

Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации» в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ введен новый вид муниципального образования – муниципальный округ. Внесенными изменениями допускается объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, что влечет наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа. Основная особенность муниципального округа – одноуровневая система организации местного самоуправления на его территории.

В Ивановской области в июне 2025 года реализовано преобразование муниципальных образований, входящих в состав 4-х муниципальных районов (Ивановского, Вичугского, Верхнеландеховского, Палехского) в муниципальные округа. Согласно принятым в июне текущего года региональным законам о преобразовании муниципальных образований<sup>109</sup> со дня вступления их силу и до 01.01.2026 устанавливается переходный период, в течение которого осуществляется формирование органов местного самоуправления вновь образованных Ивановского, Вичугского, Верхнеландеховского, Палехского муниципальных округов Ивановской области и проводятся мероприятия, связанные с преобразованием указанных 4-х муниципальных районов и входящих в них поселений.

В целях регулирования взаимоотношений между органами государственной власти Ивановской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области по отдельным вопросам межбюджетных отношений на региональном уровне принят и действует Закон Ивановской области от 16.12.2019 № 72-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Ивановской области» (далее – Закон о межбюджетных отношениях в Ивановской области).

**Учитывая принятие законов Ивановской области о преобразовании 4-х вышеназванных муниципальных образований в муниципальные округа, Контрольно-счетная палата рекомендует незамедлительно привести нормы Закона о межбюджетных отношениях в Ивановской области с учетом вышеуказанных изменений законодательства на федеральном и местном уровнях.**

---

<sup>109</sup> Закон Ивановской области от 02.06.2025 № 22-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Ивановского муниципального района Ивановской области»,  
Закон Ивановской области от 02.06.2025 № 24-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Вичугского муниципального района Ивановской области»,  
Закон Ивановской области от 02.06.2025 № 23-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Верхнеландеховского муниципального района Ивановской области»,  
Закон Ивановской области от 02.06.2025 № 21-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Палехского муниципального района Ивановской области»

Подпунктом 2 части 1 статьи 7 законопроекта установлен общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам государственных внебюджетных фондов:

- в 2026 году в сумме 1 397 354 150,32 руб.,
- в 2027 году в сумме 1 556 591 050,32 руб.,
- в 2028 году в сумме 1 731 470 750,32 руб.

Анализ изменения объема межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов в 2025 – 2028 годах представлен в таблице:

Наименование показателей	Закон о бюджете на 2025 год	Законопроект			(руб.) Темп роста/снижения (в процентных пунктах)		
		2026 год	2027 год	2028 год	в 2026 году к 2025 году	в 2027 году к 2026 году	в 2028 году к 2027 году
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>ВСЕГО</b>	<b>976 565 962,93</b>	<b>1 397 354 150,32</b>	<b>1 556 591 050,32</b>	<b>1 731 470 750,32</b>	<b>43,1</b>	<b>11,4</b>	<b>11,2</b>
из них							
<b>Межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС[1]</b>	<b>232 501 557,30</b>	<b>252 307 150,32</b>	<b>252 307 150,32</b>	<b>252 307 150,32</b>	<b>8,5</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на проведение пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка у беременных женщин	10 776 412,50	13 190 328,90	13 190 328,90	13 190 328,90	22,4	0,0	0,0
Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на проведение неонатального скрининга на 5 наследственных и врожденных заболеваний в части исследований и консультаций, осуществляемых медико-генетическими центрами (консультациями), а также медико-генетических исследований в соответствующих структурных подразделениях медицинских организаций	3 677 810,40	3 124 889,58	3 124 889,58	3 124 889,58	-15,0	0,0	0,0
Финансовое обеспечение паллиативной медицинской помощи, оказываемой в стационарных условиях	218 047 334,40	235 991 931,84	235 991 931,84	235 991 931,84	8,2	0,0	0,0
<b>Бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ</b>	<b>823 480 100,00</b>	<b>1 145 047 000,00</b>	<b>1 304 283 900,00</b>	<b>1 479 163 600,00</b>	<b>39,0</b>	<b>13,9</b>	<b>13,4</b>
Субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка	812 618 000,00	1 134 184 900,00	1 293 421 800,00	1 468 301 500,00	39,6	14,0	13,5
Социальные выплаты безработным гражданам и иным категориям граждан в соответствии с законодательством о занятости населения (Межбюджетные трансферты)	10 862 100,00	10 862 100,00	10 862 100,00	10 862 100,00	0,0	0,0	0,0
Доля межбюджетных трансфертов в общей сумме расходов	1,1%	1,6%	1,8%	2,1%	x	x	x
<b>Общая сумма расходов областного бюджета</b>	<b>88 178 921 716,08</b>	<b>84 951 241 763,79</b>	<b>84 236 322 438,95</b>	<b>83 602 144 376,82</b>	<b>-3,7</b>	<b>-0,8</b>	<b>-0,8</b>

Как видно из таблицы, доля межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам внебюджетных фондов в общем объеме расходов областного бюджета в 2025 году составила 1,1%, в плановом периоде наблюдается ее увеличение, так в 2026 году она составит 1,6 %, в 2027 году – 1,8 %, в 2028 году – 2,1 %. В предстоящем трехлетнем периоде в основном наблюдается динамика роста планируемых объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам внебюджетных фондов: в 2026 году к уровню 2025 года на 43,1 процентных пункта, в 2027 году к уровню 2026 года на 11,4 процентных пункта, в 2028 году к уровню 2027 года на 11,2 процентных пункта.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики отмечено, что бюджетная политика, в частности, будет направлена на проведение мероприятий по стимулированию рождаемости детей в Ивановской области. Как видно из таблицы, в 2026 году наблюдается рост объема субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в 2026 году к уровню 2025 года - на 39,6 процентных пункта, в 2027 году к уровню 2026 года - на 14,0 процентных пунктов, в 2028 году к уровню 2027 года – на 13,5 процентных пункта, что отвечает поставленной задаче.

#### **6. Анализ источников внутреннего финансирования дефицита проекта областного бюджета Ивановской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.**

В соответствии со статьей 160.2 Бюджетного кодекса перечень главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета утвержден распоряжением Правительства Ивановской области от 21.01.2025 № 2-рп.

Источники финансирования дефицита областного бюджета закреплены за Департаментом финансов Ивановской области и Департаментом управления имуществом Ивановской области.

Статья 1 законопроекта устанавливает:

- дефицит областного бюджета на 2026 год в сумме 3 957 896 941,97 руб.;
- дефицит областного бюджета на 2027 год в сумме 1 745 759 913,71 руб.;
- профицит областного бюджета на 2028 год в сумме 1 197 545 446,66 руб.

**Однако, Контрольно-счетной палатой установлено, что в результате прогнозирования доходов и расходов областного бюджета на 2028 год, бюджет планируется дефицитным в сумме 1 197 545 446,66 руб.,**

**соответственно в подпункт 3 пункта 3 статьи 1 законопроекта следует внести правку: слово «профицит» следует заменить словом «дефицит».**

Приложением 5 к законопроекту согласно статье 95 БК РФ определены источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета (далее - источники финансирования дефицита бюджета) на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Анализ изменений источников финансирования дефицита бюджета в 2025 – 2028 годах кратко приведен в таблице:

Наименование кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов	Утверждено Законом о бюджете на 2025 год	Согласно законопроекту			Темп роста/снижения		
		на 2026 год	на 2027 год	на 2028 год	2026 год к 2025 году	2027 год к 2026 году	2028 год к 2027 году
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	6 455 581 741,87	3 957 896 941,97	1 745 759 913,71	1 197 545 446,66	61,3%	44,1%	68,6%
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	1 310 489 118,26	-811 811 653,43	-962 307 426,80	-962 307 426,80	X	X	X
Привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	2 106 940 827,14	5 000 000 000,00	5 000 000 000,00	5 000 000 000,00	В 2,4 раза	100,0%	100,0%
Привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета)	0,00	5 000 000 000,00	5 000 000 000,00	5 000 000 000,00	X	100,0%	100,0%
Привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов)	2 106 940 827,14	0,00	0,00	0,00	0,0 %	-	-
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-796 451 708,88	-5 811 811 653,43	-5 962 307 426,80	-5 962 307 426,80	В 7,3 раза	102,6%	100,0%
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации	0,00	-5 000 000 000,00	-5 000 000 000,00	-5 000 000 000,00	X	100,0%	100,0%

( руб.)

Наименование кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов	Утверждено Законом о бюджете на 2025 год	Согласно законопроекту			Темп роста/снижения		
		на 2026 год	на 2027 год	на 2028 год	2026 год к 2025 году	2027 год к 2026 году	2028 год к 2027 году
Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета)							
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов)	-76 178 026,15	-113 337 970,70	-263 833 744,07	-263 833 744,07	148,8%	В 2,3 раза	100,0%
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственному (муниципальному) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций)	-21 800 000,00	0,00	0,00	0,00	0,0 %	-	-
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации ( <u>специальные казначейские кредиты</u> )	-28 571 428,57	-28 571 428,57	-28 571 428,57	-28 571 428,57	100,0%	100,0%	100,0%
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы	-669 902 254,16	-669 902 254,16	-669 902 254,16	-669 902 254,16	100,0%	100,0%	100,0%



Наименование кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов	Утверждено Законом о бюджете на 2025 год	Согласно законопроекту			Темп роста/снижения		
		на 2026 год	на 2027 год	на 2028 год	2026 год к 2025 году	2027 год к 2026 году	2028 год к 2027 году
Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам субъектов Российской Федерации, погашение которых осуществляется субъектом Российской Федерации с учетом списания задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам)							
<b>Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов</b>	<b>4 871 055 385,64</b>	<b>4 217 870 472,90</b>	<b>2 128 875 318,20</b>	<b>1 457 644 602,15</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	-85 054 318 039,32	-86 563 080 769,34	-88 031 274 672,76	-87 945 311 077,68	101,8%	101,7%	99,9%
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	89 925 373 424,96	91 063 053 417,22	90 498 629 865,75	89 864 451 803,62	101,3%	99,4%	99,3%
<b>Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов</b>	<b>274 037 237,97</b>	<b>269 735 947,52</b>	<b>240 712 147,52</b>	<b>240 712 147,52</b>	<b>98,4%</b>	<b>89,2%</b>	<b>100,0%</b>
<b>Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации</b>	<b>274 037 237,97</b>	<b>269 735 947,52</b>	<b>240 712 147,52</b>	<b>240 712 147,52</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
<b>Возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации</b>	<b>1 224 037 237,97</b>	<b>569 735 947,52</b>	<b>540 712 147,52</b>	<b>540 712 147,52</b>	<b>46,5%</b>	<b>94,9%</b>	<b>100,0%</b>
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	88 925 090,45	0,00	0,00	0,00	0,0%	-	-
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	1 135 112 147,52	569 735 947,52	540 712 147,52	540 712 147,52	50,2%	94,9%	100,0%
<b>Предоставление бюджетных кредитов внутри страны в валюте Российской Федерации</b>	<b>-950 000 000,00</b>	<b>-300 000 000,00</b>	<b>-300 000 000,00</b>	<b>-300 000 000,00</b>	<b>31,6%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>
Предоставление	-950 000 000,00	-300 000 000,00	-300 000 000,00	-300 000 000,00	31,6%	100,0%	100,0%

Наименование кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов	Утверждено Законом о бюджете на 2025 год	Согласно законопроекту			Темп роста/снижения		
		на 2026 год	на 2027 год	на 2028 год	2026 год к 2025 году	2027 год к 2026 году	2028 год к 2027 году
бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации							

Как видно из таблицы, законопроектом не планируется привлечение банковских кредитов, что отвечает основным задачам бюджетной политики региона<sup>110</sup>, а так же региональной долговой политике<sup>111</sup>, которая должна быть сконцентрирована на обслуживании долговых обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет из федерального бюджета, и основана на консервативном подходе к использованию рыночных инструментов долговой политики.

Так же Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области, определено, что для поддержания текущей ликвидности областного бюджета будет использоваться механизм привлечения краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете областного бюджета, предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Ивановской области. Управление ликвидностью средств на едином счете областного бюджета также будет осуществляться с использованием остатков средств на едином счете областного бюджета.

Законопроектом предусматривается привлечение и 100%-ый возврат краткосрочных бюджетных кредитов Федерального казначейства на пополнение остатка средств на едином счете бюджета Ивановской области с лимитом на кредитные средства в 2026 - 2028 годах в сумме 5,0 млрд руб. на каждый год.

Ивановская область уже 4 года использует федеральный инструмент регионального развития - **инфраструктурный бюджетный кредит**. Согласно Основным направлениям государственной долговой политики Ивановской области: «планируется продолжить привлечение федеральных бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов». **Однако законопроект не предусматривает привлечение в 2026-2028 годах указанных кредитов.** Пояснительная записка не содержит пояснения причин отсутствия прогноза кредитования.

<sup>110</sup> Основные направления бюджетной и налоговой политики Ивановской области

<sup>111</sup> Основные направления государственной долговой политики Ивановской области

Условия предоставления инфраструктурных бюджетных кредитов предусматривают их погашение с третьего года после его получения, поэтому в период 2026 - 2028 годов, как и в 2025 году, законопроектом (как видно из таблицы) запланировано частичное погашение долговых обязательств по федеральным бюджетным кредитам на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2026 году в сумме 113 338,0 тыс. руб. (кредиты, привлеченные в 2022 - 2024 годах), в 2027 году в сумме 263 833,7 тыс. руб. (кредиты, привлеченные в 2022 - 2025 годах), в 2028 году 263 833,7 тыс. руб. (кредиты, привлеченные в 2022 - 2025 году и планируемые к привлечению в 2026 году)<sup>112</sup>.

Кроме того, законопроектом планируется погашение специальных казначейских кредитов в 2026 – 2028 годах в сумме 28 571 28,57 руб. ежегодно.

Как отмечено в Основных направлениях государственной долговой политики Ивановской области в 2025 году в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 12.08.2025 № 275, на основании обращения Губернатора Ивановской области Воскресенского С.С. была списана часть задолженности Ивановской области по федеральным бюджетным кредитам, в результате чего государственный долг Ивановской области снизился на 2,1 млрд рублей. Так же отмечено, что в 2026 - 2028 годах планируется продолжить работу по списанию задолженности Ивановской области по федеральным бюджетным кредитам.

Погашение бюджетных кредитов законопроектом планируется осуществлять с учетом списания задолженности Ивановской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в 2026 – 2028 годах в сумме 669 902 254,16 руб. ежегодно. Согласно информации Департамента финансов Ивановской области<sup>113</sup> к соглашениям о представлении бюджету Ивановской области из федерального бюджета бюджетных кредитов, кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Ивановской области; кредита для строительства, реконструкции капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения); для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на счетах бюджета; для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации

<sup>112</sup> Согласно пояснительной записке к законопроекту

<sup>113</sup> письмо от 06.11.2025 № 08-12-96 на запрос Контрольно-счетной палаты от 05.11.2025 № 03-01/600

(муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций<sup>114</sup> заключены дополнительные соглашения от 15.04.2025 № 2025-00114/1, от 11.08.2025 № 2025-00114/2, от 19.08.2025 № 2025-00114/3 (далее – Единое дополнительное соглашение), к которым прилагается единый график погашения задолженности по бюджетным кредитам и уплаты процентов в рассрочку (по всем бюджетным кредитам). Согласно указанному графику (в редакции дополнительного соглашения от 19.08.2025 № 2025-00114/3) **одна треть задолженности, подлежащая погашению в 2026-2028 годах, составляет 669 902 254,16 руб.**

Таким образом, как пояснил Департамент финансов, отсутствие плановых показателей по уплате кредитов для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций) связано с консолидацией задолженности Ивановской области в соответствии с единым дополнительным соглашением.

Согласно пункту 6 Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.02.2025 № 79, высвобождаемые средства подлежат направлению субъектом Российской Федерации до 2029 года в формах, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации, на реализацию мероприятий, предусмотренных государственными программами субъектов Российской Федерации, в том числе в рамках федеральных проектов, входящих в национальные проекты, по следующим сферам:

реализация инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства (включая проекты, направленные на замену лифтового оборудования в многоквартирных домах);

---

<sup>114</sup> к соглашениям от 3 декабря 2015 года №01-01-06/06-226, от 24 октября 2016 года № 01-01-06/06-239, от 31 мая 2017 года № 01-01-06/06-162, от 11 июля 2017 года № 01-01-06/06-187, от 25 декабря 2017 года № 01-01-06/06-389, от 23 апреля 2010 г. № 01-01-06/06-115, от 14 декабря 2020 г. № 01-01-06/06-994, от 28 июня 2022 г. № 01-01-06/06-273

переселение граждан из аварийного жилищного фонда;

реализация инфраструктурных проектов, направленных на обновление подвижного состава общественного транспорта общего пользования;

новые инвестиционные проекты, под которыми понимается ограниченный по времени и ресурсам комплекс мероприятий, направленных на создание и последующую эксплуатацию новых или на реконструкцию существующих объектов основных средств стоимостью не менее 50 млн. рублей, которые вводятся в эксплуатацию после 1 марта 2024 г., в сферах сельского и лесного хозяйства, рыбоводства, добычи полезных ископаемых (за исключением добычи и (или) первичной переработки нефти, добычи природного газа и (или) газового конденсата, оказания услуг по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов, газа и (или) газового конденсата), туристской, логистической деятельности, обрабатывающего производства, за исключением производства подакцизных товаров (кроме производства автомобильного бензина 5-го класса, дизельного топлива 5-го класса, моторных масел для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, авиационного керосина, продуктов нефте- и газохимии, являющихся подакцизными товарами, легковых автомобилей, мотоциклов, стали жидкой, фармацевтических субстанций спирта этилового, лекарственных средств и сахаросодержащих напитков), разработки компьютерных технологий, создания программного обеспечения, оказания консультационных услуг в указанной области и других сопутствующих услуг, в области информационных технологий, научных исследований и разработок, строительства или реконструкции автомобильных дорог (участков автомобильных дорог и (или) искусственных дорожных сооружений), реализуемых субъектами Российской Федерации в рамках концессионных соглашений, дорожного хозяйства с применением механизма государственно-частного партнерства. В целях реализации новых инвестиционных проектов высвобождаемые средства подлежат направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, объектов инфраструктуры промышленных (промышленных) парков, промышленных технопарков, технопарков в сфере высоких технологий, особых экономических зон, созданных в соответствии с Федеральным законом "Об особых экономических зонах в Российской Федерации", территорий опережающего развития, инновационных научно-технологических центров, а также на

подключение (технологическое присоединение) объектов капитального и некапитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения;

компенсация снижения доходов бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с инвестиционным налоговым вычетом юридическому лицу, заключившему соглашение о реализации инвестиционного проекта, информация о котором включена в реестр инвестиционных проектов (далее - недопоступающие доходы от инвестиционного налогового вычета);

оказание финансовой поддержки организациям, осуществляющим управление территориями с преференциальными налоговыми режимами, в части расходов, направленных на поддержку инвестиций и на инфраструктурные проекты;

финансовое обеспечение докапитализации фондов развития промышленности субъектов Российской Федерации, гарантийных и микрофинансовых организаций в целях реализации инвестиционных и инфраструктурных проектов;

реализация инфраструктурных проектов по развитию опорных населенных пунктов.

При этом субъект Российской Федерации не менее половины высвобождаемых средств обязан направить на финансовое обеспечение реализации мероприятий в рамках реализации инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства (включая проекты, направленные на замену лифтового оборудования в многоквартирных домах).

Согласно пункту 5 дополнительного соглашения от 15.04.2025 № 2025-00114/1 изменение графика погашения задолженности по бюджетным кредитам и уплаты процентов в рассрочку **проводится при условии направления до 2029 года высвобождаемых средств по вышеуказанным сферам.** На запрос Контрольно-счетной палаты о целевых статьях расходов, по которым законопроектом на 2026-2028 годы предусмотрена реализация мероприятий в сферах, установленных вышеуказанными Правилами № 79, и объемах бюджетных ассигнований по ним, Департамент финансов Ивановской области<sup>115</sup> представил следующую информацию:

(руб.)

Направление расходов	Целевая статья	Запланировано законопроектом		
		на 2026 год	на 2027 год	на 2028 год
Грант в форме субсидии на реализацию мероприятий по проведению медицинской реабилитации граждан, принимающих участие (принимавших участие) в специальной военной операции, проводимой с 24.02.2022, из числа	140405100	4 600 000,00	4 600 000,00	4 600 000,00

<sup>115</sup> письмо от 06.11.2025 № 08-12-96 на запрос Контрольно-счетной палаты от 05.11.2025 № 03-01/600

Направление расходов	Целевая статья	Запланировано законопроектом		
		на 2026 год	на 2027 год	на 2028 год
военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, граждан Российской Федерации, заключивших после 21.09.2022 контракт в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» или заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, выполняющих (выполнявших) возложенные на них задачи в период проведения специальной военной операции, а также граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)				
Субвенции бюджетам муниципальных образований Ивановской области на осуществление переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Ивановской области по предоставлению бесплатного горячего питания обучающимся, получающим начальное общее, основное общее и среднее общее образование в муниципальных образовательных организациях, из числа детей, пасынков и падчериц граждан, принимающих участие (принимавших участие, в том числе погибших (умерших)) в специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, из числа военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, граждан Российской Федерации, заключивших после 21 сентября 2022 года контракт в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» или заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, выполняющих (выполнявших) возложенные на них задачи в период проведения специальной военной операции, а также граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации (Межбюджетные трансферты)	230189700	69 442 428,16	69 433 317,60	69 433 317,60
Оплата обучения в государственной образовательной организации высшего образования (ее филиале), расположенной на территории Ивановской области, детям (в том числе пасынкам и падчерицам) граждан - участников специальной	230271500	16 110 000,00	16 110 000,00	16 110 000,00

Направление расходов	Целевая статья	Запланировано законопроектом		
		на 2026 год	на 2027 год	на 2028 год
военной операции на территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области (Социальное обеспечение и иные выплаты населению)				
Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Ивановской области на возмещение расходов, связанных с уменьшением размера родительской платы за присмотр и уход в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, за детьми, пасынками и падчерицами граждан, принимающих участие (принимавших участие, в том числе погибших (умерших)) в специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, из числа военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, граждан Российской Федерации, заключивших после 21 сентября 2022 года контракт в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» или заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, выполняющих (выполнявших) возложенные на них задачи в период проведения специальной военной операции, а также граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации (Межбюджетные трансферты)	230281010	20 322 388,27	20 322 388,27	20 322 388,27
Единовременная денежная выплата детям, пасынкам и падчерицам, в том числе совершеннолетним, граждан, принимающих участие (принимавших участие, в том числе погибших (умерших)) в специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, из числа военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, граждан Российской Федерации, заключивших после 21.09.2022 контракт в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» или заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, выполняющих (выполнявших) возложенные на них задачи в период проведения специальной военной	340971490	6 300 000,00	6 300 000,00	6 300 000,00



Направление расходов	Целевая статья	Запланировано законопроектом		
		на 2026 год	на 2027 год	на 2028 год
операции, а также граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, поступающим (поступившим) на обучение по образовательным программам высшего образования (программам бакалавриата и программам специалитета) и среднего профессионального образования (Социальное обеспечение и иные выплаты населению)				
Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования зарегистрированных в качестве ищущих работу в установленном федеральным законодательством порядке: членов семей (родителей; супругов; детей, пасынков и падчериц в возрасте от 16 до 18 лет, необучающихся и неработающих) граждан, принимающих участие (принимавших участие, в том числе погибших (умерших)) в специальной военной операции, проводимой с 24.02.2022, из числа военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, граждан Российской Федерации, заключивших после 21.09.2022 контракт в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» или заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, выполняющих (выполнявших) возложенные на них задачи в период проведения специальной военной операции, а также граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации; граждан, принимавших участие в специальной военной операции, проводимой с 24.02.2022, из числа вышеуказанных военнослужащих, сотрудников и граждан (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	530126700	3 600 000,00	3 600 000,00	3 600 000,00
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств областного бюджета, высвобождаемых в результате списания задолженности Ивановской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (Межбюджетные трансферты)	231И26748Z	112 700 000,00	92 747 800,54	0,00

Направление расходов	Целевая статья	Запланировано законопроектом		
		на 2026 год	на 2027 год	на 2028 год
Реализация мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры (Межбюджетные трансферты)	241И351540	127 461 260,00	200 726 720,00	846 287 470,00
Сокращение доли загрязненных сточных вод (Межбюджетные трансферты)	241Ч550130	372 634 900,00	1 110 596 600,00	1 934 213 000,00
<b>ИТОГО</b>		<b>733 170 976,43</b>	<b>1 524 436 826,41</b>	<b>2 900 866 175,87</b>

В составе иных источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов законопроект устанавливает предоставление из областного бюджета кредитов бюджетам муниципальных образований в 2026-2028 годах – 300 000,00 тыс. руб., ежегодно, что более чем в 3 раза ниже запланированного объема на 2025 год.

Статьей 10 законопроекта установлены следующие цели, сроки предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований и объемы бюджетных ассигнований для их предоставления:

- в целях частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований на срок, выходящий за пределы соответствующего финансового года в 2026 - 2028 годах по 200 000 000,00 руб. на каждый финансовый год;

- в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований, на срок, не выходящий за пределы соответствующего финансового года в 2026-2028 годах по 100 000 000,00 руб. на каждый финансовый год.

Контрольно-счетная палата провела анализ фактических объемов привлекаемых бюджетных кредитов муниципальными образованиями Ивановской области из областного бюджета за последние 5 лет и 9 месяцев 2025 года:

( тыс. руб.)

№ п/п	Наименование муниципального образования - получателя бюджетного кредита	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	Истекший период 2025 года
1	2	3	4	5	6	7	8
	<b>Бюджетный кредит на покрытие временных кассовых разрывов</b>						
1	Гаврилово-Посадское городское поселение	-	-	-	-	2 700,0	-
	<b>Итого</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2 700,0</b>	<b>0</b>
	<b>Бюджетный кредит на частичное покрытие дефицита бюджета</b>				-	-	
2	Городской округ Кинешма	-	31 641,10	-	-	-	-
3	Гаврилово-Посадский муниципальный район	-	-	4 200,0	-	-	-
4	г.о. Иваново	-	-	-	200 000,0	122 023,80	-
	<b>Итого</b>	<b>0</b>	<b>31 641,10</b>	<b>4 200,0</b>	<b>200 000,0</b>	<b>122 023,80</b>	<b>0</b>

№ п/п	Наименование муниципального образования - получателя бюджетного кредита	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	Истекший период 2025 года
1	2	3	4	5	6	7	8
	<b>ВСЕГО</b>	<b>0</b>	<b>31 641,10</b>	<b>4 200,0</b>	<b>200 000,0</b>	<b>124 723,80</b>	<b>0,0</b>

Как видно из таблицы, бюджетные кредиты на покрытие временных кассовых разрывов в динамике 2020 – 2025 годов предоставлялись один раз в объеме не более 3,0 млн руб. Бюджетные кредиты на частичное покрытие дефицита бюджета предоставлялись в объемах не более 200,0 млн руб.

Законопроектом в составе иных источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов планируется так же возврат:

- бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам муниципальных образований в 2026 году в сумме 569 735 947,52 руб., что в половину ниже уровня 2025 года, в 2027 2028 годах - 540 712 147,52 руб. ежегодно.

Как показал анализ, законопроектом на 2026-2028 год **не планируются возвраты бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджета Ивановской области**. Как пояснил Департамент финансов<sup>116</sup>, в связи с нарушением должником обязательств, в Управление федеральной службы судебных приставов были предъявлены исполнительные листы для принудительного исполнения. По заявлению должника Арбитражным судом Ивановской области представлена дополнительная рассрочка погашения задолженности. Соответствующие определения Арбитражного суда вступили в силу после формирования проекта бюджета, **в связи с чем, прогнозируемые поступления в 2026 году будут уточнены позже.**

Законопроект формировался не только с учетом необходимости выполнения требований статьи 92.1 БК РФ (ограничение величины дефицита – 15 % от объема утвержденных доходов областного бюджета без учета объема плановых безвозмездных поступлений), но и соблюдения условий, установленных Единым дополнительным соглашением, которое определяет более жесткие требования к величине предельного уровня дефицита областного бюджета - на уровне не более 10 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. При этом определено, что при расчете показателей дефицита бюджета субъекта Российской Федерации учитываются возможности его превышения, установленные федеральными законами, регулирующими бюджетные правоотношения.

<sup>116</sup> письмо от 06.11.2025 № 08-12-96 на запрос Контрольно-счетной палаты от 05.11.2025 № 03-01/600

Анализ соблюдения предельного уровня дефицита в 2026-2028 годах, представлен в таблице:

(руб.)

Наименование показателя	Утверждено согласно законопроекту		
	на 2026 год	на 2027 год	на 2028 год
1	2	3	4
Всего доходов	80 993 344 821,82	82 490 562 525,24	82 404 598 930,16
Утвержденный объем безвозмездных поступлений	23 455 769 558,89	22 232 099 501,72	18 331 800 032,41
<b>Всего доходов за вычетом безвозмездных поступлений</b>	<b>57 537 575 262,93</b>	<b>60 258 463 023,52</b>	<b>64 072 798 897,75</b>
<b>Всего источников финансирования дефицита</b>	<b>3 957 896 941,97</b>	<b>1 745 759 913,71</b>	<b>1 197 545 446,66</b>
Доля дефицита бюджета субъекта Российской Федерации от утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	6,9%	2,9%	1,9%

Как видно из таблицы, параметры дефицита законопроекта выполняют требования, установленные Единым дополнительным соглашением: доля утвержденного на 2026 - 2028 годы дефицита областного бюджета в общем годовом объеме доходов без учета объема безвозмездных поступлений не превышает 10 %-го предельного уровня и составляет 6,9 %, 2,9%, 1,9% соответственно.

## 7. Государственный внутренний долг Ивановской области, программы государственных внутренних заимствований и государственных гарантий Ивановской области на 2026-2028 годы.

Серьезную роль в обеспечении сбалансированности и устойчивости областного бюджета играет государственная долговая политика, основные направления которой утверждены постановлением<sup>117</sup> Правительства Ивановской области на предстоящий трехлетний период и определяют, что долговая политика будет сконцентрирована на обслуживании долговых обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет из федерального бюджета, и основана на консервативном подходе к использованию рыночных инструментов долговой политики и поддержании моратория на предоставление государственных гарантий Ивановской области. Основными направлениями государственной долговой политики Ивановской области, определены такие задачи, как:

1) планирование привлечения заемных средств в областной бюджет с учетом рисков, связанных с установлением ограничений по государственному долгу Ивановской области и государственным внутренним заимствованиям;

<sup>117</sup> Постановление Правительства Ивановской области от 25.09.2025 № 371-п

2) привлечение заемных средств с учетом результатов исполнения областного бюджета, поддержание объема и структуры государственного долга Ивановской области, исключая нарушения норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и соглашением о реструктуризации федеральных бюджетных кредитов;

3) минимизация расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Ивановской области;

4) обеспечение отсутствия просроченной задолженности по долговым обязательствам Ивановской области;

5) соблюдение условий для реализации права на списание задолженности Ивановской области по федеральным бюджетным кредитам;

6) соблюдение следующих показателей долговой устойчивости, характеризующих уровень долговой устойчивости не ниже среднего, установленного подпунктом 2 пункта 5 статьи 107.1 БК РФ:

Показатели долговой устойчивости	На 01.01.2027	На 01.01.2028	На 01.01.2029
Объем государственного долга Ивановской области к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений (общая долговая нагрузка) (%)	<= 85	<= 85	<= 85
Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Ивановской области, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, в общем объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (%)	<= 18	<= 18	<= 18
Доля расходов на обслуживание государственного долга Ивановской области в общем объеме расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (%)	<= 8	<= 8	<= 8

Как отмечается в Основных направлениях государственной долговой политики Ивановской области по итогам 2025 года объем государственного долга Ивановской области не превысит целевые показатели, установленные Единым дополнительным соглашением. Структура государственного долга Ивановской области не изменится и по состоянию на 01.01.2026 будет состоять из долговых обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет из федерального бюджета, что **отвечает Основным направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области.**

Контрольно-счетная палата констатирует, что планируемая законопроектом структура государственного внутреннего долга

соответствует структуре, установленной пунктом 2 статьи 99 БК РФ, и сформирована исключительно из долговых обязательств по бюджетным кредитам.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 110.1 БК РФ пункт 3 статьи 9 законопроекта утверждает программу государственных внутренних заимствований Ивановской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Программа заимствований) согласно приложению 12 к законопроекту. Программа заимствований сформирована с соблюдением требований, установленных пунктами 1, 2 статьи 110.1 БК РФ.

Контрольно-счетная палата установила, что показатели Программы заимствований соответствуют аналогичным показателям, отраженным в приложении 5 к законопроекту «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Согласно норме пункта 4 статьи 9 законопроекта в 2026 году и на плановый период 2027 и 2028 годов **государственные гарантии Ивановской области не предоставляются**, что отвечает требованиям долговой политики Ивановской области на очередной трехлетний период<sup>8</sup> о необходимости поддержания моратория на предоставление государственных гарантий Ивановской области. Соответственно, соблюдая требования пункта 1 статьи 110.2 БК РФ, в пункте 4 статьи 9 законопроекта отражены сведения об общем объеме бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий Ивановской области по возможным гарантийным случаям: на 2026 год – 0,00 руб., на 2027 год – 0,00 руб., на 2028 год – 0,00 руб.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 107 БК РФ пунктом 1 статьи 9 законопроекта установлен верхний предел государственного внутреннего долга Ивановской области. Параметры государственного внутреннего долга Ивановской области, утвержденные на 2025 год Законом о бюджете и законопроектом на предстоящий трехлетний бюджетный цикл, приведены в таблице:

(руб.)

Наименование показателя	Планируемые объемы привлеченных и погашенных кредитов			
	в 2025 году согласно Закону о бюджете	в 2026 году	в 2027 году	в 2028 году
1	2	3	4	5
Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы РФ в бюджет Ивановской области	2 106 940 827,14	5 000 000 000,00	5 000 000 000,00	5 000 000 000,00
доля бюджетных кредитов в общем объеме госдолга	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Наименование показателя	Планируемые объемы привлеченных и погашенных кредитов			
	в 2025 году согласно Закону о бюджете	в 2026 году	в 2027 году	в 2028 году
1	2	3	4	5
Погашение бюджетом Ивановской области кредитов из других бюджетов бюджетной системы РФ	796 451 708,88	5 811 811 653,43	5 962 307 426,80	5 962 307 426,80
Верхний предел государственного долга	на 01.01.2026 <b>11 701 015 164,37</b>	на 01.01.2027 <b>10 889 203 510,94</b>	на 01.01.2028 <b>9 926 896 084,14</b>	на 01.01.2029 <b>8 964 588 657,34</b>
Изменение объема верхнего предела госдолга к уровню предыдущего года/ темп роста (снижения), (в процентных пунктах)	X	-811 811 653,43 -6,9↓	-962 307 426,80 -8,8↓	-962 307 426,80 -9,7↓

Как видно из таблицы законопроектом **планируется ежегодное снижение государственного долга Ивановской области**: в 2026 году на 6,9 процентных пункта, в 2027 году на 8,8 процентных пункта, в 2028 году 9,7 процентных пункта и в целом в предстоящем бюджетном цикле снижение планируется на 23,4 процентных пункта (с 11,7 млрд руб. до 8,96 млрд руб.).

Реализация долговой политики в 2022 - 2025 годах позволила достигнуть оптимальной структуры государственного долга с отсутствием рыночных заимствований. По результатам проведенной Министерством финансов Российской Федерации в 2024 году оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации **Ивановская область третий год подряд была отнесена к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости**<sup>118</sup>.

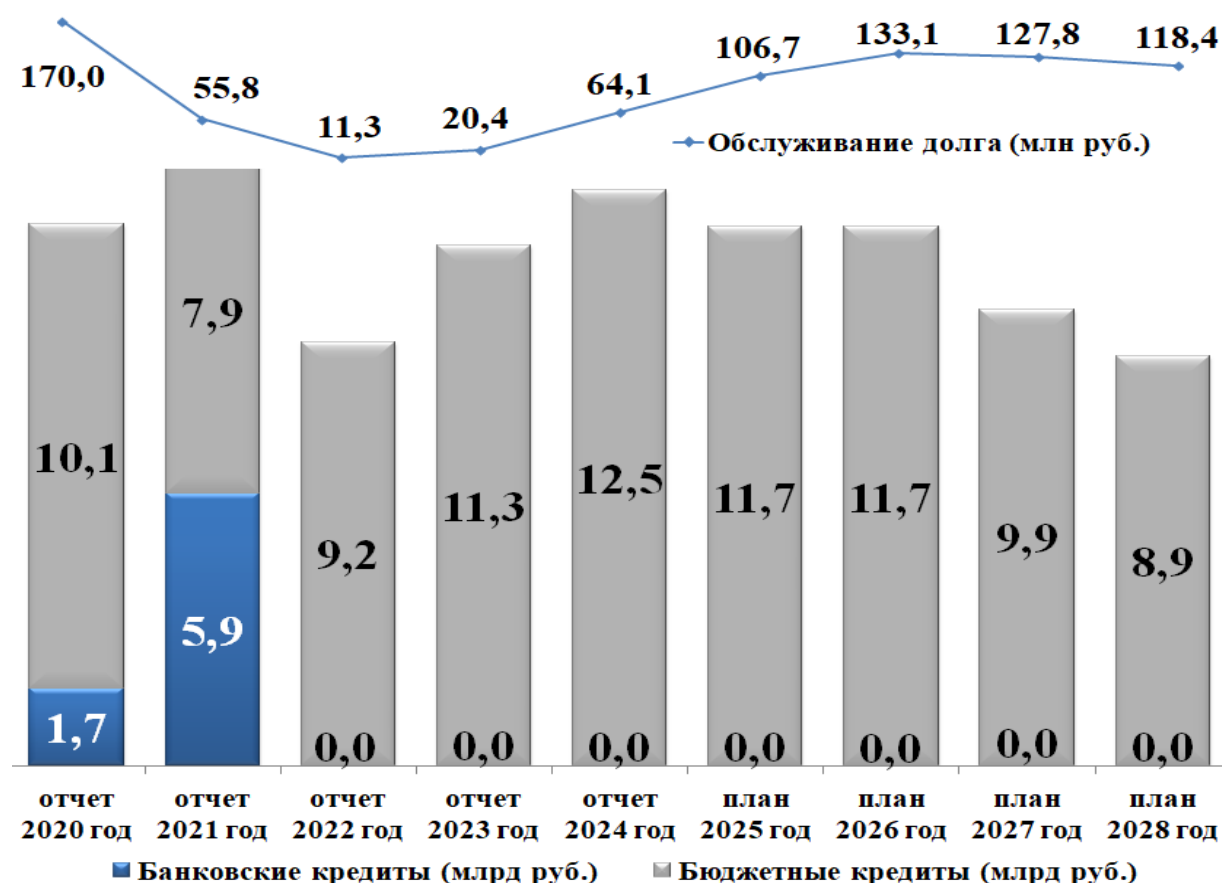
Пункт 2 статьи 9 законопроекта устанавливает объемы расходов на обслуживание государственного долга Ивановской области:

- 1) на 2026 год в сумме 133 130 709,82 руб.;
- 2) на 2027 год в сумме 127 833 769,22 руб.;
- 3) на 2028 год в сумме 118 382 449,91 руб.

Как видим, в предстоящем трехлетнем бюджетном цикле планируется сокращение процентных расходов, **что отвечает задаче минимизации такого рода расходов областного бюджета, установленной долговой политикой Ивановской области.**

На диаграмме ниже графически представлена динамика объемов государственного долга Ивановской области на конец финансового года и объем средств на обслуживание государственного долга за 2020 – 2028 годы:

<sup>118</sup> согласно Основным направлениям долговой политикой Ивановской области



Как следует из пояснительной записки к законопроекту, рост в 2026 году расходов на обслуживание государственного долга в сравнении с уровнем 2025 года связан с увеличением объема федеральных бюджетных кредитов, обслуживаемых под ставку 3 процента годовых, с учетом увеличения сроков их обслуживания. Снижение расходов на обслуживание государственного долга в 2027, 2028 годах объясняется увеличением объема ежегодного погашения федеральных бюджетных кредитов.

**Параметры планируемых расходов на обслуживание государственного долга соответствуют условию, установленному Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области,** когда доля процентных расходов областного бюджета в общем объеме расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, планируемого к осуществлению за счет субвенций, предоставляемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, составляет в 2026-2028 годах – 0,2 %, то есть не превышает установленный потолок в 8 %.

Анализ соблюдения требований установленных пунктом 4 статьи 107 БК РФ в отношении предельного уровня объемов государственного внутреннего долга, а также правомерности отнесения Ивановской области к



группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости в соответствии с подпунктом 2 пункта 5 статьи 107.1<sup>119</sup> представлен в таблице:

(руб.)

Показатель	2026 год	2027 год	2028 год	Норма по БК РФ
1	2	3	4	5
Общий объем доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	57 537 575 262,93	60 258 463 023,52	64 072 798 897,75	X
Верхний предел государственного долга	10 889 203 510,94	9 926 896 084,14	8 964 588 657,34	X
Отношение объема государственного долга к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений	18,9%	16,5%	14,0%	не более 85%*

\*С учетом требований подпункта 2 пункта 5 статьи 107.1, указанных в Основных направлениях государственной долговой политики Ивановской области

**Параметры долговой нагрузки отвечают задачам, определенным Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области по поддержанию долговой устойчивости региона на высоком уровне, минимизации расходов на обслуживание госдолга.**

Отметим, что единым дополнительным соглашением предусмотрено ограничение общего объема государственного долга Ивановской области и муниципального долга по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным Ивановской областью (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, **на уровне не более 25% общего объема доходов консолидированного бюджета** Ивановской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений за 2025 - 2039 годы соответственно.

Учитывая, что законопроектом не планируется привлечение на предстоящий бюджетный цикл рыночных заимствований и размещение государственных ценных бумаг, анализ соблюдения вышеуказанных требований Контрольно-счетной палатой не проводился.

Анализ соблюдения требований установленных пунктом 2 статьи 106 БК РФ в отношении предельных объемов заимствований, представлен в таблице ниже:

<sup>119</sup> как отмечено в Основных направлениях государственной долговой политики Ивановской области

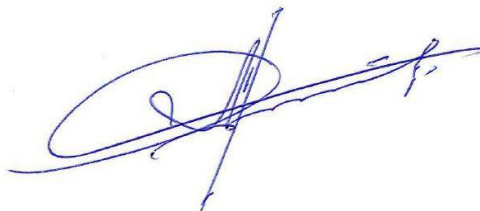
(руб.)

№ п/п	Показатель	2026 год	2027 год	2028 год	Норма по БК РФ
1	2	3	4	5	6
1	Общая сумма средств, направляемых на финансирование дефицита областного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств, (стр. 2+стр.3)	9 769 708 595,40	7 708 067 340,51	7 159 852 873,46	X
	в том числе:				
2	Объем средств на погашение кредитов согласно программе государственных заимствования	5 811 811 653,43	5 962 307 426,80	5 962 307 426,80	X
3	Общая сумма средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета	<b>3 957 896 941,97</b>	<b>1 745 759 913,71</b>	<b>1 197 545 446,66</b>	<b>X</b>
4	Общая сумма привлечения средств в областной бюджет, согласно программе государственного заимствования	5 000 000 000,00	5 000 000 000,00	5 000 000 000,00	X
5	Отношение объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита и (или) погашение долговых обязательств бюджета (стр.4/стр.1*100)	<b>51,2%</b>	<b>64,9%</b>	<b>69,8%</b>	<b>не более 100,00%</b>

Как видно из таблицы, требования пункта 2 статьи 106 БК РФ соблюдены и объемы привлечения средств в областной бюджет, установленные программой государственных внутренних заимствований Ивановской области на 2026-2028 годы, не превышают общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита областного бюджета с учетом объемов погашения долговых обязательств Ивановской области, планируемых законопроектом.

Приложения: на 36 л.

**Заместитель Председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Ивановской области**



**О.Н. Алисова**